

对策研究

# 借力“工匠精神” 提升“宁波制造”

柴 隆

李克强总理在今年“两会”政府工作报告中指出，“鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神，增品种、提品质、创品牌”。“工匠精神”首次出现于政府工作报告，令人耳目一新。“工匠精神”的提出，缘于我国制造业与国外的差距。有资料显示，全球寿命超200名的企业中，日本3146家，德国837家，荷兰222家，法国196家。长寿企业扎堆这些国家并非偶然，“工匠精神”的传承和延续就是秘诀。

## 二、融入“工匠精神”，提升发展绿色石化、智能家电、时尚纺织等优势制造业

要保持宁波传统的优势制造业，从企业层面上注重创造创新，强化精益生产和管理，争创世界一流而不懈努力；从人才层面上加大培养现代产业工人，重视培育工匠型的技术人才，构建入厂到退休式的用工机制，重点打造一批优势制造业中的精专企业，用“工匠精神”武装我市绿色石化、智能家电、时尚纺织等优势制造业，在宁波品牌建设上下功夫，加强诚信建设，打牢传统优势制造业品牌信誉的基石。

制造业是国民经济的主体，是兴国之器、强国之基。宁波是全国最大的石化产业基地和新材料产业基地、全国九大工业行业之都、全国四大家电生产区和三大服装产业基地之一，同时还是全国首批质量强市示范城市和十大智慧城市，特别在磁性材料、高性能金属材料、合成新材料三大新材料细分领域，已拥有一大批具有较强竞争力的创新机构、创新团队和创新企业。在深入推进“中国制造2025”新征程中，要让“工匠精神”辐射社会百行，渗入宁波制造业，借力精益求精、精雕细琢的精神理念，再攀“宁波制造”的高峰。

## 三、发扬“工匠精神”，尽早尽快地重点扶持“宁波制造”细分领域的“隐形冠军”

市经信委最新的调查表明，除了传统的优势制造业，近年来宁波制造业细分领域蛰伏的“隐形冠军”有百家。比如，涉足个人护理、美容美发工具制造业的“宁波瑞孚集团”，其产品远销全球50多个国家和地区，美容美发工具的制造出口量居全国同行业榜首，实现“全球每10把头梳，5把出自瑞孚”的神话。他们凭借敬业、执

## 一、传承“工匠精神”，着力营造“宁波制造”和品牌发展的良好环境

把握好我市供给侧改革的力度和节奏，传承“工匠精神”，提升传统优势制造业，找准特色产业做

大做强，形成长期品牌效应，在财政、税收、金融、科技方面出台品牌发展的支持政策，规划设计长远的“宁波制造”培育工程，提升宁波品牌的文化内涵，大力倡导精益求精、追求卓越的管理理念，引导本土制造企业下大力气将产品做专做精做优，摒弃热衷打价格战，在全社会弘扬以质取胜的价值取向。

## 二、融入“工匠精神”，提升发展绿色石化、智能家电、时尚纺织等优势制造业

要保持宁波传统的优势制造业，从企业层面上注重创造创新，强化精益生产和管理，争创世界一流而不懈努力；从人才层面上加大培养现代产业工人，重视培育工匠型的技术人才，构建入厂到退休式的用工机制，重点打造一批优势制造业中的精专企业，用“工匠精神”武装我市绿色石化、智能家电、时尚纺织等优势制造业，在宁波品牌建设上下功夫，加强诚信建设，打牢传统优势制造业品牌信誉的基石。

## 三、发扬“工匠精神”，尽早尽快地重点扶持“宁波制造”细分领域的“隐形冠军”

市经信委最新的调查表明，除了传统的优势制造业，近年来宁波制造业细分领域蛰伏的“隐形冠军”有百家。比如，涉足个人护理、美容美发工具制造业的“宁波瑞孚集团”，其产品远销全球50多个国家和地区，美容美发工具的制造出口量居全国同行业榜首，实现“全球每10把头梳，5把出自瑞孚”的神话。他们凭借敬业、执



着、创新、做专、做精、做细、做实，不断凝练“工匠精神”。对于这些细分领域的“隐形冠军”，要尽早尽快出台重点扶持的相关办法和政策，引导企业家瞄准世界一流，一心一意办好企业，使更多的“宁波制造”产品逐鹿世界市场。

## 四、催化“工匠精神”，着眼宁波未来制造业发展模式，统筹制定推广和人员培训计划

回望宁波发展史，不难发现，每一次腾飞都与港口紧密相连，港口是宁波最大的优势，宁波未来制造业的发展模式和综合布局也要以港口为重点，借力本土特色制造业，积极推动实现“港口经济圈”。“工匠精神”代表时代的气质，并非一日功成，要统筹制定推广和人员培养，将“工匠精神”融合到现代职业教育体系，作为制造大市的宁波，要大力培养工匠型人才，注重制造业高端人才的引进、培养和激励，承认工匠在劳动创造中的主体作用，营造尊崇工匠的社

会氛围，有针对性地各类工匠输送到制造企业。

## 五、凝练“工匠精神”，调动各方积极性，发挥宁波民营企业抱团优势，拿出更多“宁波制造”代表作

宁波“十三五”规划纲要提出，将宁波打造成为具有国际影响力的制造业创新中心，民营企业是其中的重要力量。迫于生存发展，宁波民营企业较多注重研发创新的投入，为提高品质而脚踏实地，不断印证“工匠精神”。结合供给侧改革，发挥民营企业的优势，不仅反映在工业领域，还可将“吃穿用度”消费领域作为切入点抱团发展，突出宁波制造的品牌、个性、匠心效应，摒弃“好大喜功”的心态，借助互联网传播效应来塑造“宁波制造”的整体形象，推动宁波制造业创新发展。

(作者为市十四届政协文史委特约研究员)

党政论坛

# 运用法治方式 推动企业民主管理新发展

刘志勇

企业民主管理，是指职工依照法律法规和政策规定，参与企业决策、管理和监督，企业的管理者尊重、支持和保证职工知情权、参与权、表达权、监督权等民主权利行使及落实的有组织的制度性、规范性活动。其形式包括职工代表大会（职工大会）制度、厂务公开制度、职工董事和职工监事制度，以及民主议事会、劳资恳谈会、民主协商会等形式。企业民主管理是维护职工合法权益的重要平台和工作抓手，必须运用法治思维和法治方式，切实运用好这个法律武器。

## 一、依托有利时机，提升全社会对企业民主管理的认知度

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。积极推动各级人大、政府强化角色意识，在制订和执行有关法律政策时，把企业民主管理作为基层民主政治建设的重要内容，推动县级以上人民政府及劳动部门等，担负起执法主体责任，推动各级党委、行政学院把民主管理法律法规纳入授课内容，使各级领导干部熟悉相关法律法规，带头落实法律。推动新闻媒体加大企业对民主管理工作的宣传力度，推介先进典型，鞭策落后单位，增强源自社会的褒奖力度和监督力度，积极弘扬社会主义法治精神，传递人民民主的正能量。

要强化企业的责任意识，通过协调工商联、商会、行业协会等雇主代表组织，采取举办企业经营者民主管理法律知识培训班等形式，向企业经营者讲清楚企业民主管理是企业的法定义务，讲清楚执行法律的严肃性，使企业经营者认识到职工是企业发展的根本，吸纳其参与企业管理。要提升职工群众的法律意识，广泛开展职工法制宣传教育活动，把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的总要求贯彻到普法过程，宣讲法律法规对企业民主管理的规定，强化职工对民



主权利的遵从和信仰，引导职工树立民主管理制度自信，激发职工参与企业管理的积极性和主动性。

## 二、推动立法进程，为企业民主管理提供有力法律保障

加大源头参与力度。积极研究梳理涉及职工切身利益的现行法律法规，提出具体的立法或修改建议。发挥工会方面人大代表、政协委员作用，推动建立完备的民主管理工作法律体系，早日解决目前法律依据不足的困境。

积极推动建立职工代表大会专门法。在适用范围上将国有、民营、外资等各种所有制用人单位和行政关纳入范围。在职权方面明确企业兼并破产方案、体制变更、重大投资项目决策的可行性方案及重大改革措施、厂务公开及使用集体合同履行情况、业务招待费使用和职务消费等内容。在审议通过权、决定权方面要对企业改制注销职工安置方案、集体合同草案、工资集体协议等重大事项，以及职工技能培训经费使用方案等行使审议通过权。评议监督权方面要对职工参加社会保险及各项社会保险费缴纳情况进行监督，对单位领导班子和主要负责人履行职责和廉洁自律情况进行评议监督。

## 三、整合各方力量，增强法律对企业民主管理的约束力

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要整合社会力量推动法律法规落实。通过人大执法检查、政协视察、政府行政执法等结合起来，建立和完善政府与工会联系会议制度，发挥三方机制作用，形成党政重视、工会力推、部门联动、职工参与的工作格局，推动企业民主管理法律法规的贯彻落实，共同依法纠正违法违规行。

要加大劳动法律的监督检查力度。作为推动法律实施的重要社会力量，对侵犯职工权益的行为，工会要敢于较真、敢于发声。对违反《工会法》、《职工代表大会条例》等法律法规的行为，依法通过下发工会法律援助意见书和整改建议书的形式，督促和纠正劳动违法行为，并提请有关部门依法处理。要加强对基层单位的服务指导，对哪些需要经过职工代表大会审议通过的重大事项，哪些无须通过大会审议的事项做出明确规定，增强企业民主管理的法律效力和影响力。

## 四、加强探索研究，推进企业民主管理工作的实践创新

在实践中不断创新是推动工作的

理论漫谈

# 领导干部要做 新发展理念 的自觉践行者

段春荣

向着第一个百年奋斗目标迈进，如期全面建成小康社会，这是党的奋斗历程上前所未有的新跨越。站在“十三五”开局起步的历史节点，新发展理念只有得以全面落地生根，特别是领导干部入脑入心入行，真正成为新发展理念的自觉践行者，抓住战略创新，增强整体协调，推进生态和谐，顺应开放趋势，践行共享共建，梦想的彼岸才能渐行渐近，宏伟的蓝图才会越绘越清，人民的梦想才会照进现实。

在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记从党和国家发展全局高度，对落实好新发展理念提出明确要求：“深入学习领会党的十八届五中全会精神，特别是要深入学习领会创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动‘十三五’时期我国经济社会持续健康发展，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。”这为开创发展新境界提供了重要遵循，也向领导干部传递了学习领会、自觉践行新发展理念的重要性、紧迫性。

“政治路线确定以后，干部就是决定的因素。”“十三五”的蓝图既已绘就，清晰的时间表、任务书、路线图已经摆在各级领导干部面前，只有分秒必争、时不我待，才能步步为营、如期实现奋斗目标；只有真抓实干、一马当先，才能稳扎稳打、不断实现新的跨越。领导干部的责任感、使命感只有建立在新发展理念的基础上，沉甸甸的责任心才能不断被激活，否则，无异于不负责任的蛮干，无异于毫无方向的瞎折腾。在带领人民实现全面小康的征途上，领导干部只有真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，发展过程才是健康的、科学的，发展成果才是符合人民需求的、经得起历史检验的。

新常态要有新状态，新理念要有新能力。习近平总书记

强调：“新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。”新发展理念不仅是对领导干部持什么发展理念的要求，更是对发展需要什么能力能力的要求；不仅是政治性的要求，更是知识性、专业性的要求。进入“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态，因此，增强适应新常态的能力是摆在各级领导干部面前的现实难题，特别是“供给侧结构性改革”更是摆在领导干部面前的新问题。一言以蔽之，新常态、新理念、新问题对领导干部的综合性、全面性、系统性能力和专业思维、专业素养和专业方法提出了新要求。在发展瞬息万变、机遇稍纵即逝、各方诉求日益多元的背景下，领导干部要成为政治、经济、社会、文化、生态“五位一体”统筹协调发展的行家里手，任何方面的能力不足都有可能成为发展的阻力，都可能让发展承受“短板效应”的恶果。只有认识上更加到位，行动上更加自觉，工作上更加有为，以时不我待的紧迫感、以夙夜在公的责任感、以舍我其谁的使命感，克服能力不足的危机，缩短不适应的期限，增强适应新常态、把握新理念、解决新问题的本领，做到因事而谋、因势而动、因势而进，才能不失主动权，让新理念结出新成果。

各级领导干部的示范和引领作用，决定着新发展理念落地生根的程度和深度。习近平总书记强调：“要深学笃用，通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理力量。”这种真理力量的迸发，是各级领导干部在全面建成小康社会进程中大有作为的前提，是责任担当的生动体现。各级领导干部要思想重视，以身作则，自觉为全社会作出表率；要深学笃用，做新发展理念的自觉践行者。要用好辩证法，坚持从实际出发，尊重客观规律，发挥主观能动性，把握发展规律，分清主次矛盾，把好发展方向。要自觉守住底线，守住法律法规的底线，做到不乱为；守住生态环境的承载底线，做到金山银山与绿水青山兼得；守住矛盾风险的底线，牢牢掌握发展主动权；守住责任底线，做到层层负责、人人担当。

热点短论

# 新经济：以“新”带动发展跃上新台阶

李 伦

“当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。”今年政府工作报告首次写入“新经济”一词，成为报告的一个新亮点。强调新经济有着怎样的国内外背景？新经济到底包含哪些内涵？如何促进新经济蓬勃生长？

经济发展必然会有新旧动能迭代交替的过程，当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长、跃上新台阶。当前，新兴产业、新业态、新模式以及新产品、新服务等新动能不断积聚，新经济形态呼之欲出。

新经济的覆盖面很广泛，内涵很丰富，它涉及一、二、三产业，不仅是指互联网、物联网、云计算以及电子商务等新兴服务业和新业态，也包括工业当中的智能制造、大规模的定制化生产等，还涉及到一产当中有利于推进适度规模经营的家庭农场、股份合作社、农村一、二、三产融合发展等。政府工作报告中所指的新经济，已经超越了这一概念最初的范畴，而具有更丰富的内涵和更广阔的范围。

新经济重在“新”，重在全面的“新”。近年来，对于中国经济的“新”，提法非常多，如新结构、新模式、新业态、新产业、新业态、新产品等等，是从不同角度和不同领域提出的，各有其理，并不矛盾。新经济是一个综合的范畴以及与之相适应的不懈的实践，将各种各样的“新”均包含其中，全面提升中国经济的内在品质，以“新”带动发展的可持续性。

新技术、新产业、新经济贯穿整个“十三五”规划纲要。《纲要》确定了一批2030年重大科技创新项目和工程；重点支持新一代信息技术、新能源汽车等领域相关产业的发展壮大，大力推进智能交通、虚拟现实与互动影视等新兴前沿领域创新和产业化，形成一批新增增长点；确定了8个信息化重大工程；实施智能制造工程，加强工业互联网设施建设、技术验证和示范推广，推动“中国制造+互联网”取得实质性突破。推动新经济发展，既做减法，又做加法，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给；同时，发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。

只要让新经济形成新的“S型曲线”，就会带动起中国经济新的动能。

(作者为市总工会研究室主任)