

## 李克强： 营改增减轻 企业税负5000多亿元

据新华社北京4月4日电 4月1日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强就全面实施营改增到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。

座谈会上，财政部、国家税务总局主要负责人作了汇报，住房和城乡建设部、交通运输部、中国人民银行、国资委、银监会等部门负责人发了言。李克强对财税系统广大干部职工为推进营改增作出的贡献予以充分肯定。他说，全面实施营改增是结构性改革和财税体制改革牵一发而动全身的重大举措，具有一举多得的政策效应。一是可以大幅度减轻企业税负。面对世界经济复苏乏力和国内经济下行压力，积极财政政策要更大发力，今年扩大财政赤字主要就体现在全面实施营改增为企业减税上，将比改革前减轻企业税负5000多亿元，是近年来最大规模的一次减税。而且这次把不动产纳入抵扣范围，也会带动企业扩大有效投资。通过“放水养鱼”增强发展的动力和

后劲。二是能够发挥对经济转型升级的强大“助推器”作用。营改增的政策取向突出了推动服务业特别是研发等生产性服务业发展，这可以有力促进产业分工优化，拉长产业链，带动制造业升级。三是有利于营造公平竞争的市场环境。通过统一税制，实现增值税全覆盖，贯通服务业内部和二三产业之间抵扣链条，从制度上消除了重复征税，对完善我国财税体制有长远意义。

李克强指出，当前，发展新经济、培育新动能、改造提升传统动能，催生了大量新技术、新产业、新业态、新商业模式发展。全面实施营改增，有利于降低企业创新成本，促进设备更新，打造众创、大众扶、众筹平台，为实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新拓展更广阔空间，可为民营经济和小微企业营造更为宽松的发展环境，能够有力带动就业特别是1000多万高校和中职毕业生就业，从而加快我国新旧动能接续转换，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

## 新疆莎车县 一煤矿发生冒顶事故

3人死亡 7人被困

新华社乌鲁木齐4月4日电 (记者刘兵)记者从新疆维吾尔自治区煤矿安全监察局证实，3日14时50分许，新疆喀什地区莎车县天利煤矿发生冒顶事故，目前已致3人死亡，7人仍被困井下。

事故发生后，当地立即组织力量展开救援，国家安监总局、自治区煤监局派出相关人员赶赴现场。

目前，受伤人员和遇难者遗体均已升井，被困人员救援工作正在有序展开。

据介绍，3日14时50分许天利煤矿井下发生冒顶事故，当

时事故发生区域共有19人作业，其中8人成功升井，事故造成3人死亡，1人受伤，7人被困井下。

清明时节，随着气温升高、雨量增多，春耕、春种、春管进入关键时期，各地农民抢抓农时开展春季农事作业。

(新华社发)

新华社发)

## 长江防总： 部分省份 今年提前进入汛期 山洪等成重大威胁

新华社武汉4月4日电(记者黄艳)清明时节雨纷纷，长江中下游在清明小长假期间大部地区迎来降水。来自长江防总的数据显示，由于超强厄尔尼诺现象影响，今年汛期长江中下游大部地区降水偏多一成到五成，局部地区将偏多八成，江西、湖南等地较常年提前进入汛期，防汛任务艰巨。

长江防总副总指挥、长江委主任刘雅鸣日前介绍，今年3月，湘江、赣江等河流已经出现了超警戒洪水过程，人洪时间较常年提前了11天。江西防总于3月23日宣布全省正式进入主汛期。3月下旬，两湖地区的强降雨过程引发了山洪、中小河流洪水和滑坡等灾害。

长江流域气象中心介绍，始于2014年9月的本轮超强厄尔尼诺现象将于今年5月结束，其特征与1998年超强厄尔尼诺现象高度相似，截至目前已给我国带来了明显影响。其中包括去年全国平

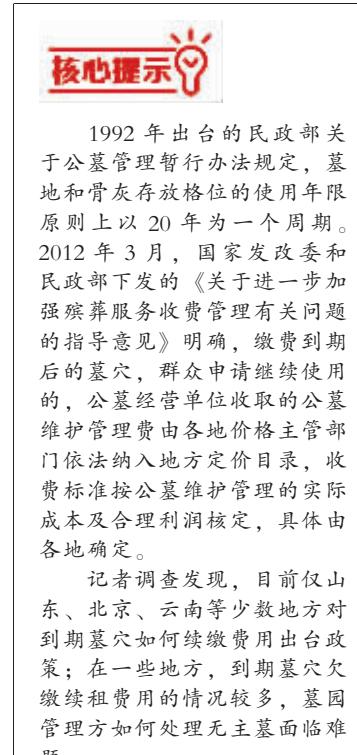
均气温比常年偏高0.9摄氏度，创下历史新高。

去年底，南方出现罕见冬汛，长江流域有30多条河流发生超警戒洪水。而进入2016年，广东、福建、江西和广西四省份出现强降水，以致95个县市日降水量突破历史同期最高纪录。

长江防总表示，随着三峡工程竣工运行，长江防御洪水的能力大幅提升。但是由于多年未经历洪水考验，当前防汛抗洪仍然存在薄弱环节。其中山区山洪将是人民生命财产安全的重大威胁。此外，一些中小河流防洪标准较低，城市和城镇防洪排涝标准低，也成为了今年防汛的“短板”。

来自气象部门的预报，清明节后，长江中下游地区还有一轮降水天气过程，局部中小河流和山区防洪任务紧迫。长江防总表示，流域内各级防办要密切监视天气变化，加强雨情、水情监测，做好防灾减灾应对预案。

## 墓穴20年到期如何续费？ ——多地墓穴“到期潮”现象追踪



新华社北京4月4日电  
“新华视点”记者

### 多地墓穴大规模到期，仅个别地方出台续缴规定

目前，多地出现墓穴到期现象。沈阳骨灰入土植树纪念林36万盒骨灰中，超过一半的已经过期；山东青岛的百龄园公墓、九峰陵公墓等到期墓穴过万，济南的玉函山安息园4万多个墓穴中到期的有1.2万左右，其中有2000多个到期后没有续费，最长的到期后四五年没有缴费；北京的33家经营性公墓中，面临到期问题的有10余家，北京八宝山人民公墓6万多个墓穴中，到期和面临到期的超过3万个。

墓穴“到期”后续租怎样缴

设，更好地维护国家文化安全和意识形态安全，更好地促进文化事业文化产业繁荣发展。

意见指出，文化体制改革向纵深拓展，文化开放水平不断提高，迫切需要创新文化市场管理体制，丰富方式手段；行政执法体制、市场准入制度等方面改革逐步深入，迫切需要文化市场综合执法改革同步跟进、有效衔接；文化市场存在一些突出问题屡禁不止，广大人民群众反映十分强烈，迫切需要文化市场综合执法进一步提高能力和水平。要高度重视文化市场监管问题，进一步完善文化市场综合执法，推动现代文化市场体系建

负责、相互支持、密切配合的工作格局。

三是完善文化市场综合执法管理体制，建立文化部牵头的全国文化市场管理工作联席会议制度；充实完善省、市、县三级文化市场管理工作领导小组。

四是进一步加强队伍建设，健全执法人员培训机制，建立统一规范的文化市场综合执法工作规则；推进执法信息化建设，加强非现场监管执法，提升执法效能；健全文化市场守信激励和失信惩戒机制，建立以信用监管为核心的事中事后监管体制。

五是规范直辖市和市、县两级文化市场综合执法机构设置。直辖市

市文化市场综合执法机构可对各区县文化市场综合执法工作实行直接管理；副省级城市、省辖市可整合市区两级文化市场综合执法队伍，组建市级文化市场综合执法机构；县级市和县文化市场综合执法机构要加强队伍建设，切实履行监管责任。

六是强化文化市场综合执法机构编制、人员和经费保障。在省、自治区、直辖市范围内，要统一规范综合执法机构名称，并结合本辖区地理范围、执法任务等情况，统筹考虑综合执法机构编制安排。执法人员依法依规实行参照公务员法管理，所需工作经费和能力建设经费列入同级人民政府财政预算。



## 春暖花开 万紫千红

春暖花开，万紫千红。进入春季的杭州西湖景区这几天春色满园，分外妖娆。图为游人在小桥上观赏雨后的西湖美景。

(林金康 张培庭 摄)

费？记者调查发现，墓地到期怎么续缴、按什么价格续缴等问题，目前全国多数地区处于政策“真空”，仅有山东、北京、云南等地出台相关规定，其续租价格、续租周期也不尽相同。

山东采用基层物价部门对具体到期墓园文件定价格的模式，文件的执行期多为5年。比如，青岛物价部门规定，百龄园公墓和九峰陵公墓的期满墓穴收取每年200元的公墓维护管理服务费，缴费期原则上为5年。

北京市民政局新闻发言人李红兵表示，如果以传统方式续租，北京的第一次续租暂定周期为10年，费用目前只按相关标准收取土地租赁费和墓地管理费两项，“目前收费特别是管理费用明显偏低，将等相关政策调整后，再重新确定标准。”

云南等地对到期墓穴的续租仅有一个原则性的规定。比如，云南2014年出台的《关于殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》中规定经营性公墓维护管理费实行市场价格调节价，由公墓经营单位自主制定收费标准。

——缩短墓穴使用期限公众尚难以接受。《北京市殡葬事业发展规划(2016—2020)》明确“鼓励缩短墓穴租赁期限”。不少网友直指，20年到期已经太短，进一步缩短周期更不合适。

中国殡葬协会专家委员会专家乔宽元指出，墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度，居民的代际年龄已经从十几年前制定使用周期时的20年延长到了30年，使用周期比较短的地方需要尊重社会现实和居民需求制定较长的期限。而在上海、深圳等地墓穴的使用周期在50年乃至70年的，适当研究如何缩短期限很有必要。

在业内人士看来，在操作层面上实现传统墓穴的无害化降解处理是个难题，生态化改造可以提升土地利用率，但建材的可循环利用却几乎是不可能的。

——欠费墓穴不知如何处理。济南玉函山安息园是全国最早获得“续租批文”的墓园之一，负责人孙建军说，早在2010年，济南市物价局就专门发文，对期满的普通型公墓收取护墓管理费最高不超过每月15元，中、高档型最高不超过每月25元。“由于各种原因，对于到期墓穴，很多时候联系不到家属。”

根据《辽宁省公墓管理办法》，期满后逾期3个月不缴纳的，按无主墓穴处理，但包括沈阳回龙岗墓园在内的管理方并没有对过期墓穴按无主墓处理。回龙岗墓园服务中心主任李树尧说，尽管政策上对无主墓有明确的时间判定，但现在所有过期墓穴依然保持原状，连集中迁到骨灰塔都没有做，就怕将来家属找麻烦。

——缩短墓穴使用期限公众尚难以接受。《北京市殡葬事业发展规划(2016—2020)》明确“鼓励缩短墓穴租赁期限”。不少网友直指，20年到期已经太短，进一步缩短周期更不合适。

中国殡葬协会专家委员会专家乔宽元指出，墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度，居民的代际年龄已经从十几年前制定使用周期时的20年延长到了30年，使用周期比较短的地方需要尊重社会现实和居民需求制定较长的期限。而在上海、深圳等地墓穴的使用周期在50年乃至70年的，适当研究如何缩短期限很有必要。

墓地紧缺形势下如何  
集约使用土地成焦点

多位专家指出，近年来，一些地方对到期墓穴的处理和收费、墓穴的租赁周期等出台政策，这其实是在应对“墓地围城”的困境。

《中国殡葬事业发展报告(2012—2013)》显示，全国大部分城市的现有墓穴将在10年内用完，北京、上海、广州等大城市很多公墓出现墓地紧缺。

记者在采访中了解到，一些建设时间较早的墓园面临大量墓穴到期却又难以循环利用、储备土地不足的困境，在经济利益的驱动下，甚至不惜毁绿、填湖、私扩。专家认为，为到期墓穴的续租标准和无主墓的处理界定出台细则刻不容缓。

为了应对“墓地危机”，民政部等九部委近日发布的《关于推行节地生态安葬的指导意见》明确，“积极推进墓穴循环使用”，“鼓励家庭成员合葬方式提高单个墓位使用率”。

“家庭成员合葬”与被明令禁止的家族墓有何不同？上海市殡葬行业协会会长王宏阶说，家庭复式墓葬是一个“叠葬”的概念，而不是铺开来的家族墓。目前上海推行的是上下两层、每层4个，最多可以安放8名逝者，尽管其价格较传统的墓穴高了20%—30%，但平均计算到每名逝者，其实价格并不便宜。

尽管拥有单价较低和祭扫便利的优势，但上海家庭复式墓葬推出6年来，仅在试点的数个公墓销售了150个左右，依然属于“小众”。

在业内人士看来，除了宣传不够和居民接受程度需要提升外，复式墓葬对防水、下葬等技术要求和管理成本较高，公墓经营方往往只有土地开发进入尾声、土地紧张的情况下才会对这一更节地的新型墓葬感兴趣。

沈阳骨灰入土植树纪念林经理纪书忠认为，鼓励家庭合葬在生态葬方面可以先行先试，以生态树葬和草坪葬为例，其设计就是将骨灰埋于树下或是洒在草坪上，未来如果有亲属亡故可埋于同一地点，但具体如何操作还需要墓园实践和相关补充政策的出台。

(记者 周蕊 林苗苗 石庆伟 汪伟 王志 邵琨)