

基层治理创新

“脚翘翘，辰光到，村里就把饭菜送来了，做人越来越乐惠哉。”这是余姚梁弄镇东溪村83岁的黄松春老人经常挂在嘴边的话。

在余姚，像黄松春这样享受送餐服务的老年人已有650人。去年8月开始，余姚在条件较为成熟的村(社区)试点建设居家养老服务照料中心，提供以生活照料、医疗保健、家政服务、文化娱乐、精神慰藉等为主要内容的养老服务，重点为相应范围内的老年人提供送餐服务。截至目前，余姚40个试点村中有39个村的居家养老服务照料中心已投入运行。今年计划再建设20个。

居家养老 送餐上门

农村养老服务的余姚模式

本报记者 黄剑跃
余姚记者站 谢敏军

一日两餐饭菜暖心暖胃

从今年开始，余姚市丈亭镇渔溪村的严亚琴和张亚仙两位大姐每天都是这样的工作节奏：

早上8点，两人来到了村居家养老服务照料中心，在食堂忙碌着洗菜、切菜、淘米……

14位和村里签订就餐协议的80岁以上的老人，中餐和晚餐由她们烧制和配送，每餐的费用是每位5元。老人中有两位已经年过九旬，其他12位老人是五保户、低保户、残疾人、优抚对象等。

食堂墙壁上挂着一块白板，上面清晰地记录着一周七天的菜谱，每天一荤一素不重样，而且非常适合老年人口味。食材由企业每天一早配送上门，两人只需要按照现成的食材烹制即可。

10点左右，两人开始炒菜做饭。10点30分，两人将烧好的饭菜分成14份，一一装进消毒保温盒里。由于每位老人的饭量不一样，消毒保温盒的手柄上还系上各种颜色的布条，表示老人需要米饭的多少。

分装完毕，两人根据老人居住区域一送上门去，同时把前一天晚餐的保温盒带回来。结束中餐的

配送服务后，两人又开始准备晚餐的制作和配送了……

和两位大姐一样，牟山镇狮山村居家养老服务站送餐员黄南清，每天中午和下午要赶到饭点之前，将热气腾腾的饭菜送到村里30多位老人的手中。在四明山区最南端的余姚四明山镇棠溪村，5位老人每天都能在家里吃上由村居家养老服务照料中心护理员王建芹送来的可口中饭。

服务老人模式不拘一格

近年来，余姚初步实现村(社区)居家养老服务的全覆盖。2015年，余姚整合现有养老资源，通过硬件设施完善、功能提升和内容拓展，着力探索向居家养老服务照料中心升级。

“由于方言差异、恋乡情节、养老意识等原因，很多老人更愿意在家门口养老。”余姚市民政局养老指导中心主任胡立军说，空巢、独居、孤寡老人对送餐要求非常强烈，居家养老服务照料中心就以这项为重点突破口。

据介绍，丈亭镇渔溪村、梁弄镇东溪村、牟山镇狮山村等30个村(社区)利用村集体房子进行简单装修，自办老年食堂，采用集中就餐或者送餐方式满足老年人的需求。一般来说，接受服务的老人

只收取成本费，食堂工作人员工资等支出则由村(社区)承担。

与此同时，余姚市参与试点建设的村(社区)根据实际情况采取多种服务模式。

黄家埠镇回龙村等7个村则利用养老院、学校食堂等现有资源，由村雇人将食堂烧好的饭菜送至居家养老照料中心集中就餐或送餐到老人家中。三七市镇有两个村采用邻里守望的方式扶助17名老人，利用本村的志愿者或村干部与孤寡、空巢、重度残疾、低保等困难老年人结对，解决老人饮食、晒洗打扫等方面的困难，为他们提供日常生活照料。

鹿亭乡高山村则根据山区乡村高龄老人、空巢老人多、居住较为分散的特点，还在照料中心专门辟出区域，推出低价收费的老年人全托服务，为老人提供24小时照料服务。截至目前，全村有20余位老人入住照料中心，解决了部分生活照料困难老人的基本生活问题。

阳明街道阳明社区建立1个区域性居家养老照料中心老年食堂，辐射街道周边社区，开展老年食堂附近老年人集中就餐，其他社区采用送餐到社区养老服务站，再通过爱心接力，送到老年人家中，解决该街道8个社区老年人的就餐问题。像这样的区域性居家养老照料中心，余姚城区4个街道将计划各建设一个。

资金短板需建长效机制

自从居家养老服务照料中心建立，尤其是老年食堂运行以来，余姚社会各界对这项实事工程给予广泛支持，纷纷捐款捐物，为老年食堂的持续运作发挥了积极的作用。

余姚市民政局提供的信息表明：宁波太平洋慈善基金会捐款20万元，用于补助个别村的后续运作；低塘街道黄清堰村利用商会资源，解决村资金困难；牟山镇狮山村8位个体业主捐赠2万余元，种粮大户主动供应老年食堂一年所需的大米……

对居家养老服务照料中心的房屋改造等基础设施投入，像低塘街道通过将其列入“美丽乡村建设”的政策享受范围，统一给予50%的资金补助。对于日常运作经费，该街道建立由街道、村和村商会为主的社会资助等多元化投入的保障机制，确保每村建立专门账户，做到专款专用，并定期公布。

余姚市在试点村(社区)中评选出3A级照料中心1家，2A级照料中心28家，A级照料中心10家，分别给予每家5万元、4万元、3万元的补助。

尽管如此，各个村的负责人还是为资金犯愁。“最大的问题就是钱，总靠热心人士捐赠不现实啊！”



①丈亭镇渔溪村居家养老服务照料中心食堂一周七天菜品不重样。

②梁弄镇东溪村老人在家吃上居家养老服务照料中心食堂送来的香喷喷饭菜。

街镇微发布

主持:王博

大堰技术比武助农民谋出路



日前，奉化市大堰镇组织来料加工技术比武，来自各村的60名村民分灯炮组装组、铁夹装配组和银钉敲制组一较高下。经过激烈角逐，王爱娣、王凤和毛乖英等获得一等奖。这是该镇举行的第二次技术比武，旨在促进来料加工业务的发展，让更多的农村劳动力找到出路。

(奉化大堰)

“三江口”将崛起新地标

宁波新世界广场项目5号地块已办结建筑工程施工许可证，正式开工建设。该地块项目总用地面积1.07万平方米，总建筑面积约16.9万平方米，计划总投资30亿元，拟建1幢主体为56层的办公及商业综合式地标塔楼。地块建成后将引进超甲级写字楼、高端国际社区、中央公园等配套，成为宁波三江口区域的新都会地标，成为宁波迈向全国大城市第一方阵的一张新名片。

(百丈街道)

到黄家埠“取经”兜球运动

3月30日，湖州市老体协一行专程到余姚市黄家埠镇，就兜球运动进行“取经”。2008年，黄家埠镇老龄委、老体协的几名工作人员用木料做成兜球架子，用垒球投掷，发明了兜球运动。经过多次改进，形成了门槛低、场地要求不高、容易学的兜球运动。浙江省老体协对这一运动项目特别关注，还专门请来浙江大学的教授，制定了标准的《竞赛规则》，并召开兜球运动培训推介会，在全省进行推广。这几年，越来越多的人喜爱兜球运动，黄家埠镇也创建为“浙江省老年体育特色项目——兜球之乡”。

(余姚黄家埠)

慈溪首家镇级综合性职工活动中心启用

3月31日晚，在新落成的慈溪滨海经济开发区职工文化活动中中心内，500名职工正在看电影大片《星球大战》。经前期改造和装修，滨海区职工文化活动中心已正式落成并启用。该活动中心是慈溪首家镇级综合性职工活动中心。慈溪滨海经济开发区区域面积42平方公里，区域内集聚200余家企业，有职工2万余人。此前，建成区内文化设施落后，广大职工文化需求得不到有效满足。去年9月始，总投资200余万元的滨海区职工文化活动中项目建设正式启动。

(慈溪滨海经济开发区)

动手做青团 感受传统民俗



清明时节雨纷纷，江北区孔浦街道白杨社区开展了一场“动手做青团，感受清明传统民俗文化”主题活动。现场，孩子们在老师的带领下，和面、裹馅儿、按压，学得非常认真。这场活动，寓教于乐，让孩子们从小追溯先烈、缅怀英雄。

(白杨社区)

江东打造失智老人“第二个家”

本报记者 王博
江东记者站 杨磊
通讯员 周唯轶

截至目前，江东区老龄户籍人口达5.7万人，占全区户籍人口21.82%，全区失智老人的数量近2400人，轻度认知功能障碍患者3600多人。

为提高失智老人的生活质量及照护水平，江东区民政局建立了全省首家福利机构失智老人照料中心，推进失智关爱体制机制创新，基本形成了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会化关爱体系。

“我国失智症患者的就诊率相当低，农村就诊率不到一成。很多子

女认为，人老了记忆力下降很正常，不觉得这是一种病。”宁波市康宁医院专家周东升表示，对“失智症”必须早发现、早识别、早干预。

去年8月，江东在全区范围内启动了“记忆关爱项目”，借助专业医护人员、社工和志愿者的力量，进行了一般人口学资料、简易智力量表、“家院互融”等测试，从中选出62个社区、3家养老机构、5062名老年人纳入第二轮检查。查出符合痴呆和轻度认知功能障碍患者652人，患病率12.88%。接着，对其中确诊为轻度认知障碍及老年痴呆症的人群进行干预，为卧床老人提供专家上门筛查服务。

目前，江东区已为失智老人设置了180张床位，先后为390多位老人进行了康复干预，入住机构的失智老人的病情均有了不同程度的好转。

失智老人由于精神缺失、行为混乱，缺乏系统化治疗往往导致抑郁倾向。不少失智老人家属表示：请保姆也不一定看得住，难照料。为此，江东区社会福利中心将轻度失智老人日托中心和中度重度失智老人照料区有机整合，与我市专业医院联手，建立全省首家福利机构失智老人照料中心；还与国内第一家专业从事失智老人看护的疗养中心——上海市第三社会福利院建立长期交流合作关系，人性化关怀系统照顾老人。

去年7月，江东区社会福利中心打造了一个260平方米的“空中花园”，为失智老人提供完善的室外活动休闲场所。“天气好的时候，‘空中花园’就成了老人做操、聊天、跳舞的场所。”工作人员介绍，这不仅满足了一定的生活需求，对调整老人补钙、节律紊乱等也能起到一定的作用。

为有效提升照护人员、家属、志愿者的照护水平，江东区还开展了照护培训，对照护和支持试点机构的管理人员进行职业道德、失智症相关特点及一般知识、康复技能、照护的标准化培训；对患者家属重点进行失智老人护理、照料技能培训，提升家属对认知障碍老人的护

理水平与情绪支持；对社区志愿者、市康宁医院志愿者和宁波大学志愿者逐级培训，全面提升康复护理机构的整体照护水平；对义工培训主要侧重失智症一般知识和初步鉴别，鼓励义工面向社会进行广泛的传播。

目前，江东区正在探索建立失智老人“四位一体”防治网络，以患者为中心，加强中心医院医生、社区医生、家庭照料者和社会志愿者队伍之间的互动，通过双向转诊、紧急救治、喘息服务、日间照料、家庭病床、康复技能训练等服务，把家庭、社区卫生服务机构、中心医院和社会组织有机连接起来，充分发挥其在失智老人防治康复中的作用。

回顾精彩“十二五” 打造美丽乡村升级版

“青云，缓缓吐出这两个字的时候，空气中弥漫着淡淡的书香，七千藏书诉古今，天孙阁内知风云。门前河，后剡江，款乃一声山水绿。重走一段青云联步坊吧，雨后的青石板上，时光，如画。”一位叫“巧克力”的网友，这样描述青云村的厚重与美好。

特色村 推动村庄整治建设迈向纵深

本报记者 何峰
通讯员 贾红军

奉化萧王庙街道青云村，因村中“联步青云坊”而得名，清清河水依村流，蓝天白云映水中，农



青云村的河边公园。(贾红军 何峰 摄)

家院落干净整洁……这个远近闻名的中国传统古村落，也曾经古建破败，垃圾遍地。

2011年初，青云村开始门前河整治工程，拉开了创建特色村的序幕。全长2000余米的门前

河，原来垃圾成堆，经过整治，变成富有江南风韵的景观河，成为青云村一道美丽的风景线。随后，河边公园、公园桥相继建成，外婆溪河整治、公共厕所改造等一系列工程如火如荼展开。“如今，我们青云到处有美丽景观！”村党支部书记杨海定介绍。

在特色村建设中，青云村加大公共投入，让村民共享特色村发展的成果。投资850万元，建筑面积约4000平方米的便民服务中心拔地而起；两条新的村道纵横村内；拆迁安置房交付使用。

青云村内古建筑数量庞大，保存较完整的有20余处，整村风貌保持了清末民国时期的江南古民居风格。这些年，对这些古建筑进行抢救性修复，并在尽可能保持原貌的基础上，统一进行翻建。2014年，

青云村因其深厚的历史底蕴、整洁的居住环境、保存完好的古建筑群，被列入第三批中国传统村落。

青云村的变化，是我市特色村建设中的美丽缩影。“十二五”期间，我市依托“百村示范、千村整治”工程建设成果，努力建设具有浙东民俗风情、江南水乡韵味的美丽乡村特色村，使村庄整治建设不断向纵深推进，打造农民幸福生活的家园和市民休闲旅游的乐园。目前，全市已累计培育特色村115个，余姚金冠村、奉化岩头村等12个村列入省历史文化保护重点村。

在特色村的创建中，我市坚持因地制宜、分类推进，按照历史文化型、产业集聚型、主题开发型、特色培育与历史文化传承、农业产业发展和山水资源开发结合起来，积极打造

“一村一景、一村一品、一村一业”。市农办负责人介绍，我市将特色村培育与“五水共治”、“四边三化”、“三改一拆”有机结合，坚持合力整治、美化人居，统筹推进农村生活垃圾、生活污水治理，越来越多的村庄呈现出绿树成荫、小桥流水的美丽景象。

宁海龙官村建筑物古朴，与自然山水和田园风光浑然一体。在特色村创建中，该村先后完成汉代古驿道、古村落修复建设，古祠堂、古民居的登记造册，同时积极挖掘非物质文化遗产，历史文化得到保护和传承。2013年5月被列入“浙江省首批历史文化村落保护利用重点村”，同年8月入选第二批“中国传统村落”。

如今，龙官展现出“秀山碧水，古树村清，深巷人家”的唯美画卷。去年，慕名而来的游客超过10万人。