

从源头确保“舌尖上的安全”

——市政协委员为加强农产品质量监管建言献策

本报记者 吴向正

民以食为天。如何才能确保食品安全?显然,必须多管齐下、综合施策,而其关键是要切实做好农产品质量监管工作,从源头上确保“舌尖上的安全”。近期,民革宁波市委会联合有关部门,组织政协委员和专家,深入开展调研,针对我市农产品质量监管工作现状和存在的问题,提出了一系列意见建议。这些意见建议针对性很强,对进一步改进我市农产品质量安全工作大有裨益。

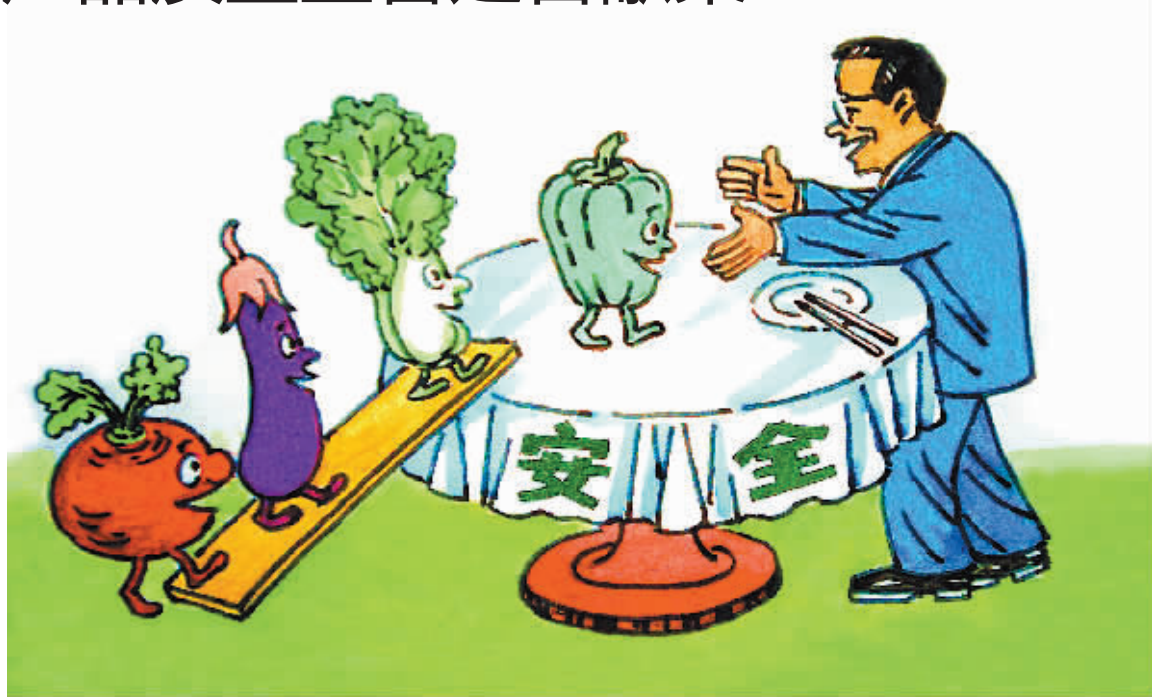
——编者

近年来,农产品质量安全问题频发,每一次事件的发生都会牵动着人们的神经,引起强烈的社会反响,广大消费者为之担忧,纷纷指责。

民以食为天,食以安为先。农产品质量是食品安全的基础,关系人民群众身体健康和生命安全,关系社会和谐稳定,是关乎国计民生的重大问题。近年来,农产品质量安全已成为广大消费者及农业和食品行业最为关注的问题,无论是政府还是民间都在探索解决这一热点问题的办法,并已在许多方面付诸实践。近日,民革宁波市委会联合农业等部门,组织政协委员和专家,成立课题组,围绕如何加强农产品质量安全监管,确保农产品安全进行了深入的调研。课

题组深入一线,走访基层单位和有关部门,掌握第一手资料,分析存在的主要问题和“短板”,有针对性地提出意见建议。

“民革宁波市委会十分关注食品安全问题,”民革宁波市委会副主任王伟霞谈到调研选题原因时说,近年来,民革党员中的政协委员曾多次就加强食品检验检测体系建设等问题提出对策建议,受到有关部门的认可和采纳。这一次市委会又针对如何加强农产品质量监管成立课题组,开展深入调研,并在市政协十四届五次会议上提交大会发言材料《关于进一步加强我市农产品质量监管,确保“舌尖上的安全”的建议》,得到了有关部门的高度重视,希望能进一步助推我市农产品质量监管工作。



本版制图 丁安

农产品质量监管取得成效 共有“三品一标”产品1312个

经过深入的调研,课题组充分肯定我市农产品质量安全工作成绩。据了解,市委市政府高度重视农产品质量安全工作,近年来,我市农产品质量监管工作取得了一定成效。我市创新农产品质量监管模式,提升监管力量。积极创建国家和省级农产品质量安全放心示范县,由政府负总责,增强县域监管能力。奉化市列入今年国家103个农产品质量安全县

的创建行列。奉化市、慈溪市已成功创建省级农产品质量安全放心示范县,余姚、宁海、象山、镇海等4个县区今年创建省级示范县。加强机构建设,提升检测能力。市县两级7家专业农产品质量检测中心完成农业部质检体系项目,通过省级计量认证,其中4家检测机构通过了部、省农产品质检机构认证。加强认定认证,提升标准化水平。坚持“数量与质量并重,认证与监管并举”方

针,推进农业品牌建设。加强风险管理,提升应急能力,积极主动应对突发事件。探索机制创新,提升长效监管能力。加快农产品质量安全追溯机制建设,目前已有870余家规模以上农业生产经营主体信息进入追溯平台。

据统计,截至2015年底,全市共有有效期内的“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)产品总数1312个,产地面积达190万亩;已创建畜禽标准化、生态化规模养殖场215个,评定农产品质量安全示范基地72个,全市农业生产标准化率达到62.5%。2012—2015年,部、省、市三级定量检测农产品总体合格率保持在97%以上,全市未发生重大农产品质量安全事故。

目前农产品质量监管 主要存在三方面问题

王伟霞告诉记者,课题组分析了我市农产品质量安全工作所面临的形势,提出了当前存在的问题,主要有三个方面:一是政府依法行政,强化问责工作机制的不断完善,对农产品质量安全监管体系建设提出了更高要求。目前,虽然我市监管组织机构的主干框架已基本形成,但是机构人员配置少、工作管理制度不完善,监管工作机制不健全,监管力量严重不足。

二是社会舆论关注度的不断提高,对农产品检测检验能力提出了更高要求。目前,虽然我市农产品质量安全快速检测站实现了全市所有镇乡(街道)全覆盖,但检验检测设备和专业的技术人员比较少,检测品种相对单一。此外,我市农产品质量安全追溯体系建设进展仍然比较缓慢。

三是保供、保安全、保民生的目标定位,对农产品生产主体行业自律提出了更高要求。一方面,由于自身综合素质相对偏低、利益最大化的驱动、行业潜规则的盲从等原因,农业生产主体质量意识、法律意识不强,主观上造成了农产品质量安全的隐患。另一方面,行业自律缺乏有效的引导,农业各行业协会工作重心往往都在技术服务、利益共享等产业发展问题上,对行业自律没有引起足够的重视。

针对新型农业经营主体农产品可追溯体系建设存在的问题,课题组分析指出,新型农业经营主体的参与意愿不强、文化素质不高、缺乏倒逼机制、信息采集与执行标准存在矛盾、监管部门可追溯系统信息孤岛现象严重等因素影响着可追溯体系建设的推进。

一方面,积极探索和试点推行农产品产地准出检测合格证制度。要立足源头防范,进一步完善农产品质量安全检测和追溯体系。抓紧建设完善三级检测网络。加强一级检测网点建设,为保证全市基地农产品检测提供必要的技术支持。开展二级检测网点建设,配置齐全的检测设备,培训专业的检测人员,努力完成农产品检测任务。完善三级检测网点建设,尽快推进生产基地和合作社检测网点建设。

要创新工作载体,积极推进现代农业生产的组织化标准化建设。加快发展“三品一标”。注重认证产品和基地建设,加强证后监管和标志使用管理,完善“三品一标”退出机制,维护“三品一标”的公信力和品牌形象。培育壮大农业生产经营主体。培育农业龙头企业,组建农民专业合作社组织,提高产业化水平。促进农业规模集聚化经营。

要坚持整打并举,加大农业行政执法检查力度。着力提高农业行政执法水平。理顺农业行政执法体制,强化综合性专业化执法,着力规范执法行为,提高依法行政能力。加强农业投入品监管。继续开展“利剑”系列集中执法行动和专项整治活动,严厉查处高毒残留农药、违禁兽(渔)药、假劣农资等违法行为。开展农产品质量安全执法检查。加强重点品种、重点环节、重点区域的执法检查,定期、不定期对农产品生产企业和合作社开展抽检,进一步加大立案查处力度,形成对农产品质量监管的高压态势。

要完善管理机制,建立健全农产品市场准入和产地准出制度。一方面,由市场监管部门牵头,农业部门协作,督促和指导辖区内农产品批发市场建立健全农产品入市质量安全准入制度,对进入批发市场销售的农产品实行入市验证、无证抽检、信息公示等准入制度,为农产品质量安全把好最后一道关。另

一方面,积极探索和试点推行农产品产地准出检测合格证制度。要立足源头防范,进一步完善农产品质量安全检测和追溯体系。抓紧建设完善三级检测网络。加强一级检测网点建设,为保证全市基地农产品检测提供必要的技术支持。开展二级检测网点建设,配置齐全的检测设备,培训专业的检测人员,努力完成农产品检测任务。完善三级检测网点建设,尽快推进生产基地和合作社检测网点建设。

要创新工作载体,积极推进现代农业生产的组织化标准化建设。加快发展“三品一标”。注重认证产品和基地建设,加强证后监管和标志使用管理,完善“三品一标”退出机制,维护“三品一标”的公信力和品牌形象。培育壮大农业生产经营主体。培育农业龙头企业,组建农民专业合作社组织,提高产业化水平。促进农业规模集聚化经营。

要坚持整打并举,加大农业行政执法检查力度。着力提高农业行政执法水平。理顺农业行政执法体制,强化综合性专业化执法,着力规范执法行为,提高依法行政能力。加强农业投入品监管。继续开展“利剑”系列集中执法行动和专项整治活动,严厉查处高毒残留农药、违禁兽(渔)药、假劣农资等违法行为。开展农产品质量安全执法检查。加强重点品种、重点环节、重点区域的执法检查,定期、不定期对农产品生产企业和合作社开展抽检,进一步加大立案查处力度,形成对农产品质量监管的高压态势。



委员深入田间地头 细细调研“食品源头”

民革宁波市委会课题组成员深入田间地头,先后走访了农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养殖大户等生产经营主体和基层一线的农产品质量安全监管机构,实地开展调查研究。期间,民革镇海支部和对接联络单位镇海区农业局则承担“新型农业经营主体农产品可追溯体系建设”子课题,走访了一批新型农业经营主体和监管单位,深入开展调查研究。

民革镇海支部组织委员和专家,先后走访了镇海里洞桥养殖小区、产地检疫分所、病死动物无害化处理中心、科奥农业科技有限公司、绿溪家禽养殖场等种养殖大户和监管单位,重点调研肉品和蔬菜的种养殖环节、检验检疫环节和监管部门落实可追溯体系,研讨农户参与意愿低、信息采集标准与执行标准有矛盾、包装和市场准入因素阻碍大、缺乏倒逼机制和信息孤岛现象严重等问题的对策。

在里洞桥养殖小区,课题组成员看到每头猪的耳朵上有一个标签。对此养殖场负责人告诉大家,这是为了确保每头生猪的安全性,此标签内的信息将跟随生猪的去向不断完善,确保大家吃上的是有源可寻,安全放心的猪肉。

在科奥农业科技有限公司,公司负责人介绍说,只要扫一扫蔬菜瓜果包装外的二维码,便可知这些东西种植过程的相关具体信息。现场,委员和专家们纷纷拿起手机通

过微信“扫一扫”,扫了一包青菜二维码,便进入“宁波科奥农业溯源系统”。在这个微信平台,大家看到了这包青菜关于种植过程的具体信息。

经过这样的实地考察,课题组对农产品的追溯体系有了一定的了解,随后他们继续走访农户、市场、居民,进一步了解相关情况。经过深入的调研,课题组分析了当前新型农业经营主体农产品可追溯体系建设中存在的主要问题,提出了全面推进农产品可追溯体系建设的对策建议。

为了加强农产品质量监管,从源头上确保“舌尖上的安全”,课题组建议,要加强组织领导,健全农产品质量安全监管组织体系。强化农产品质量安全行政管理职能,配备配强编制和人员,确保顺利开展监督、管理和协调等工作;深入推进基层农业公共服务体系建设,延伸农业公共服务链条,构建起完备的农业公共服务网络,重点加强村一级的



社情民意

建议全面推行 学校食堂远程监控

象山政协反映,我国食品安全形势总体平稳,但仍存在着一些薄弱环节,其中学校食堂食品安全问题时有出现,社会反响较多。目前,南京、珠海等城市已在探索“智慧食堂”“阳光厨房”等监管平台,采取在食堂设置高清摄像头及光纤互联网专线,提供实时监控并可追溯相关记录,为教育部门、食药监、卫生监督所等提供监督,并向师生和家长开放,取得了较好的成效。

为加强和创新学校食品安全管理,适应新形势下食品安全监管需求,建议在全国层面的所有大中小学推行学校食堂远程监控:一、加快搭建远程监控平台。利用目前正在全面推进的天网工程,各地教育、食药监等监管部门积极推进学校食堂“阳光厨房”或“智慧食堂”视频监控系统建设工作,提供实时监控并可追溯相关记录。二、积极开发交互式APP。依托监管平台,开发学校端APP、家长端APP和学生端APP。三、引进第三方服务强化运行保障。综合考虑网络铺设、日常维护管理的需要,引进第三方负责铺设光纤网络、架设高清摄像头,并提供网络及日常设备维护管理服务,确保系统正常运行。四、以学校为试点逐步向餐饮店推广。

加强水产养殖用药监管

宁海市政协反映,渔药市场管理混乱,养殖户滥用或误用渔药现象普遍存在,导致药物残留严重,危害消费者的健康,同时也对我国的出口贸易产生不良影响,限制了水产产业的健康发展。存在的主要问题有:行政监管主体分割,缺乏有效监管;行业各环节的科学用药意识不足。

为促进水产养殖行业健康发展,建议:一是完善水产品质量管理体系,整合现有各个部门力量,建立综合性的水产品质量管理体系或机构,开展全过程监管。二是加强渔药安全使用宣教工作。围绕《兽药管理条例》及其配套的条例与规定进行广泛的宣传,搞好执法人员、技术人员、养殖户人员的培训。三是加强药品研究、开发,建立全国统一的渔药研发生产行业标准、质量标准、检测标准,推行渔药评价方法。四是进一步完善水产品质量安全追溯体系建设,打破地域壁垒,将数量巨大的小型企业、个体养殖户纳入可追溯体系,构建全国性的可追溯网络。

以海外中餐馆为媒 提升中华文化影响力

据统计,目前,我国海外中餐馆总数超过40万家,其中,宁波人在海外的中餐馆就有近万家。仅以1万家中餐馆为基数,若按一天平均接待100人次计算,一年大约有3.65亿的消费人次。

民革宁波市委会呼吁,“以食为媒”,以海外中餐馆为媒,充分展示中华文化“舌尖上的魅力”,向世界人民打开一扇“活色生香”的中国之窗,调动海外民间力量讲好中国故事。具体建议:充分发挥海外侨胞的主力作用,以杭州G20峰会、全球中餐业交流合作联盟组建等为契机,打好振兴海外中餐业的根基,以“互联网+”为途径增强辐射力。着眼长远,与华侨谋求共赢,特别是加强顶层设计,遵循市场规律,注重示范引领,加快构筑侨界经济、国家外交、中华文化传播、公共外交“四位一体”的互动格局,凝聚海内外中华儿女齐心协力共筑中国梦的磅礴力量,让海外中餐馆倾情展示绚丽多彩的中国文化。(记者 吴向正)