乡镇街道巡查 太必要了

张 弓

上月中旬，《宁波日报》报道了江北区将巡查触角延伸至基层的做法和成果，看了之后，又惊喜又惭愧。春节之前，我在评论《“微腐败”更需“零容忍”》（载2月2日《宁波日报》）中，曾对惩治“微腐败”提出建议，即让中央的巡视制度向乡镇街道延伸。可是，近在咫尺的江北区，对基层的巡查早在去年四月就已启动。早知如此，“建议”就应改为“推广”了。近日，笔者就此事当面向江北区纪委负责同志咨询。听了两个多小时的介绍，除了钦佩他们有率先之勇外，给我最深的感慨是：乡镇街道巡查，太有必要了。

新渠道

日常工作中，作为区级领导，了解下情的渠道，不外乎听取下级汇报，接受来信来访，察看微信微博等。所以，对于所属党政部门及乡镇街道，情况多少还是了解一些的。但从总体上说，通过这些渠道得来的信息，往往存在不具体、不全面，有时还不真实的问题。下级的汇报难免报喜不报忧，信访的反映难免挂一漏万，网络信息中道听途说的占比不低。尤其是对存在问题的深层原因、责任及相关干部在其中的表现，更难弄清楚明白。江北区的巡查，对一个部门或乡镇街道，派出由七八人组成的巡查组，历时15个工作日，几乎找所有干部个别谈话，对其中的重要问题进行调查。打个比方，就像过去女人梳头，细密的篦子，足够的时间，一寸也不放过地梳理，虱子要想继续隐藏，也难了。

巡查组的干部，由纪委和组织部挑选指派，回来要写出分类的详尽报告，区级党政主要领导当面听取汇报。具体操作上，他们有一份厚达84页A4纸的“工作手册”。可靠的人员，严密的程序，对下情的掌握自然更具体、更全面，真实性也大为提高。

好药方

对十八大以来的反腐风暴，群众在叫好的同时，也有一个疑问：这些贪官是怎么一步一步被提拔上来的？少数人是拉帮结派搞山头而上位的，多数应该是有关组织不了解实情。干部出事了，常听到有关部门领导感叹“出乎意料”，而与贪官接触较多的群众，却一点也不觉得意外，认为那是“迟早的事”。干部提拔之前有考察，还有公示，但由于此种考察与公示，对信息的真实性要求较高，很多被谈话的干部，虽有不良印象，但无真凭实据，就不敢说。巡查基层，找干部个别谈，想法感觉都会说，巡查组还负责核实，对干部的了解就相对全面，一些蛛丝马迹也能浮出水面。就是说，基层巡查一定程度上解决了党委与群众的“信息不对称”问题。

人生病时会有症状，对症状敏感的，除了本人，就是身边人。干部犯错之初，最先觉察到的，也是与他们最接近的人，如同事、下属。能让这些最有发言权者的想法、感觉直达管理部门，就有可能及时预防并予以制止，带病提拔的现象就会减少很多。

“你在做，党在看”

对于缺乏自律意识的人来说，在基层工作有点“天高皇帝远”的感觉，加之群众监督很无力的情况客观存在，他们会自觉不自觉地放松自己。建立起经常的巡查制度，就让党员干部觉得监督就在身边，侥幸心理就去了一大半。有一句流行的话叫“人在做，天在看”。这个天，我看就是“党”。如果把巡查工作做到乡镇街道，再延伸到村、社区（江北区已经有选择地在做），那么，组织的管理与监督就真正能达到“你在做，党在看”这样的境界。

江北区纪委负责同志介绍时还提到，他们到某个乡镇街道巡查完后，会有尚未安排巡查的乡镇去取经。当然不是那种研究对策式的“取经”，而是了解巡查主要针对哪些问题，以便他们先行调查、解决。就是说，巡查制度不仅将中央巡视工作的高压传导到了基层，而且形成了实实在在的压力。“兵临城下”，压力就更有可能转化为自律的动力——“与其让上面来查处，不如自己先把问题解决了”。

亦“查”亦“建”

治本，是巡查的重要目的。“查”与“建”结合，是江北区巡查工作的又一特点。贪官在哪里都是少数，但党风整肃所有党员干部不能回避。巡查的目的不仅是发现问题，还要寻找原因，制定治本的政策与制度。江北区去年的4轮巡查，处理党员干部并不多，但发现问题211个，制定整改措施115条，完善相关制度15项。

一种问题如果普遍而又长期存在，制度上一定有问题——或不完善，或已过时，或对执行状况无人监管。只有把制度上的问题、原因找出来，把更好的制度建起来，并监督执行，基层存在的违反政治纪律、组织纪律、经济纪律和损害群众利益等现象，才有根治的希望。

管党治党是党委的第一责任。中央巡视，地县巡察，乡镇巡查，“钦差大臣”全覆盖，党的建设全面加强才有保障。希望江北区在实践基础上再总结提高，期望所有县级党委能推广江北区的经验，让从严治党真正如总书记要求的那样，落实到每一个党支部、每一名党员。

“房屋土地使用权到期”利剑不应继续高悬

普沙岭

近日，温州部分市民拥有的房产土地使用年限到期或即将到期，舆论传言续期要花费占到房产交易价1/3到一半左右、数十万元的高额土地出让金，才能重新办理土地证，引发社会热议。“目前还没有1例续期成功办出，方案还没有定论”，温州市国土资源局有关负责人如是表示（4月18日《每日经济新闻》）。

关于房子，我们头顶一直悬着一柄达摩克利斯之剑，因为《物权法》和《城市土地管理法》的表述不一致，房屋土地使用权到期后，到底是自动续期还是有偿续期，大家心里没底。温州突然冒出的样本警示我们，不能让这柄剑继续高悬下去了。理由如下：

希望靠时间来解决矛盾，目前已经拖不下去了。像温州这样，房屋土地使用权逐步接近期限窗口的情况，在各地屡有出现，成为亟待解决的问题。不管是每年征收一定房产税，还是大幅度减少“续期”的土地出让金只象征性收缴……选择的时间窗口已越来越窄，如果以时机不成熟为由一再拖延，到时候怕是连缓冲政策都没有。若再不肯放下这部分利益，一俟矛盾密集爆发，对社会稳定会有非常大的冲击。当断不断，或会反受其乱。

希望有地方能够先行试点，找出出路与经验，然后向全国复制。现在看来，地方财政压力普遍较大，有些地方政府吃土地红利都不嫌够，指望个别地方探索出一个很宽松的试点方案，未免过于乐观。反倒是如果一再容忍个别地方率先“突破”，提出非常高的价格来续期，很可能会给其他地区不好的示范，让问题更加复杂。

“自动续期”等某些信息暗示了民众，到期后续期是自然而然的，大家并不需要支付多少成本。在做家庭规划时，绝大多数家庭是没有这方面预算支出的。温州出现这种“高价续费”信息之后，很多家庭会陷入矛盾与纠结。尽管温州“出让收费”的案例当中，房屋土地使用权到期的市民如果仅仅是居住需求，可以不用缴纳土地出让金。问题是，民众转让、抵押房产的需求很高，到底怎么计算这部分“令人咂舌”的高额成本，是必须提前列入规划的。否则，大家“想的都很美”，最后离预期落差非常大，不是一件好事情。

当下正逢经济下行期，民众生活存在很多不确定性，为了增进民众安稳感、幸福感，这种存在巨大变数的收费，应该尽早“确定”下来，给民众一颗定心丸。大家买套房不容易，有些压力太大买些并非七十年产权的房子，也属无奈。如果需要续交的土地出让金占房价比重较高，显然是很多普通居民“不可承受的生活之重压”。况且，购房的时候并没有得到这种信息，“萝卜两头切”，只会让生活压力更加沉重——给老百姓的生活最充分的确定感，是管理部门的责任。

老百姓过日子，头顶上悬着一柄充满未知数的“利剑”，是非常不好的一种感受。“房屋土地使用权到期”这柄剑已经悬了太久，没有理由继续下去了。应尽快出台全国性的政策与细则，让这命题早日有个明确答案。

公款吃喝禁而不止 “不能吃”还有多远？

殷国安

16日下午，南召县发生一起恶性事件，该县检察院、国土局、农业局三单位工作人员及家属在当地一农家乐饭店用餐后，因要求以政府名义公款签单遭拒起冲突，一名饭店员工受伤，饭店老板、县人大代表李金明被殴打倒地后身亡（4月18日《华商报》）。

公务员竟然因为公款吃喝打死人，这样的恶性事故实在让人惊诧。此案属刑事案件，当地司法机关自会依法处置，笔者关注的倒是案件背后隐藏的另外一个现象：公款吃喝问题。

像这次案件一样，因为死了人才曝光的公款吃喝不少：2013年7月23日，黑龙江省享受副省级待遇干部付晓光带领亲属前往镜泊湖风景区旅游，并接受公款宴请，7月24日早，一“陪客”被发现在宾馆房间内醉酒死亡；2014年4月，广西来宾市钟某飞到迁江镇就任镇党委委员、常务副镇长那天，镇里摆酒为他接风，次日一早，被疑醉死；2015年4月29日，湖南永州市委原副书记、市长向曙光等参加违规超标公务接待，这次吃喝导致湖南永州市零陵区发改委副主任李春燕非正常死亡。

这让人怀疑，如果不是打死人、喝死人，这些违规的公款吃喝岂不是毫无“危险”？每一次“喝死人”之前，饭局参与者是不是还有更多次违规的吃喝没有被发现？八项规定之后，公款吃喝遭遇致命的打击，全国人民也很满意，但我们不可过分乐观。南召县的这起恶性事件表明：尽管外面高压不断，但有的人就是坚持公款吃喝雷打不动；八项规定几年后，公款吃喝在一些地方又开始回潮了。

应当看到，落实八项规定之后，公款吃喝风得到了遏制，但离治本还有不少差距。大部分官员其实还是“不敢吃”而已，担心一旦被举报就会被处分，因为吃喝丢掉官帽不合算，离“不能吃”还差得远。“不能吃”需要落实两条：一是严管财政预算，使公款吃喝没有经费来源；二是严格财经纪律，使违规公款吃喝的报销手续无法通过审查。因为从现实来看，仅靠高压态势让官员不敢公款吃喝是不行的，毕竟长期紧张后可能出现松懈厌烦情绪，所以更需要在“不能公款吃喝”上想点子、抓落实。

画里话外

据《青年时报》报道：杭州下沙一公寓实行门禁系统管理，住户只要携带智能终端，就可以自由出入公寓楼。这个“智能终端”是一部手机，“手机是免费的，但要预存100元话费，每月59元的保底消费，要用两年”“两年就是1400多元，快赶上我两个月的房租了”，对此一些住户表示不满。

严格门禁是好事，
不该变相卖手机。
强制消费价不低，
住户当然难满意。

物业管理难题多，
自说自话最犯忌。
遇事多替对方想，
你好我好是道理。

杨继学 文 盖桂保 绘

跳出“贫致病、病致贫”的怪圈

今日推荐

坊间说，人这辈子，有啥别有病，没啥别没钱。细琢磨，这俩麻烦事往往祸不单行，有病了很容易没钱，没钱了很容易得病。

病了容易没钱，好理解。得了病，打针吃药、开刀住院，都得花钱。尽管报销额度与年俱增，但时间长了或者病情重了，自付部分便是生命不可承受之重。另外，病人会部分地或完全地丧失劳动能力，还得搭上人手去照顾，家庭经济出口变宽、入口变窄，弄不好就会因病致贫。据统计，建档立卡的贫困户中，因病致贫的就超过了四成。

没钱容易得病，也不难明白。卫生、保健水平跟不上，疾病的预防、控制很难做到位。更让人担忧的是，由于经济拮据、资源匮乏，贫困户因陋就简，生活方式并不健康，观念上也缺乏健康知识和健康意识。比如，平时吃饭爱吃挺重的盐，长期下来，贫困县不少居民吃出了高血压、心血管病，得了“富贵病”，就是在不知不觉间惹病上身、小病酿大的。

于是，越贫越病，越病越贫，形成了一个怪圈。要阻断这个恶性循环，也得两方面着手。

一方面要针对“病致贫”下手。继续推进医改。尽力降低药价、提高报销比例、做强基层医院、推进大病保险……一句话，尽量减轻患者的负担。有些地方从财政里拨出资金，给实在困难的群众托底，就是好的做法。

另一方面，要对“贫致病”动刀。要想有力地阻断“贫—病—贫”这个链条，除了基础卫生服务跟上外，当数做好健康前端控制，治未病。

风起于青萍之末时，见微知著，早作提防，成本最低，费事最小。等到黑云压城城欲摧时再临时抱佛脚，事倍而功半。就算能控制住，成本也会高得惊人。应该研判贫困群众常见疾病的病因，在日常生活中加以防范。比如，建健康小屋，给群众检查身体、普及知识。

前端控制，最怕的是走形式。如果只是走个过场，发点材料，是无效的。要想起到作用，应该提高针对性，就着百姓的痛点开展。比如，到心血管病高发村量血压、普及预防心血管病的知识，听者自然容易入耳入心。

来源：4月18日《人民日报》
作者：刘 念

对“蒜你狠”不能有监管疲劳

何勇海

近期，“蒜你狠”再次发威，产量下降、供求不平衡是这波“蒜你狠”行情的决定性因素，但其中也不乏投机者的推波助澜。投机者通过自买自卖、制造价格假象等多种手段哄抬价格，有小户炒家直言“今年投了100万元，差不多挣了100万元”，大户炒家的资金甚至过亿元（4月18日《宁波日报》）。

另据山东媒体报道，山东储蒜商陈先生从去年5月开始进货，存了185万公斤大蒜，全部卖完后，至少能赚600万元。他的蒜有的是以每公斤0.75元“吃进”的，出货价最高时达到每公斤3.5元。他“赚得还算少的”，有的储蒜大户存了上万吨干蒜，挣了上亿元。综合上述新闻，不难发现，“蒜你狠”很难说全是“蒜周期”所致，也有储蒜商囤积居奇、哄抬价格的因素，需要相关部门干预甚至予以打击。

我国《价格法》规定：经营者不得实施哄抬物价等价格行为；《价格违法行为行政处罚实施办法》则规定：囤积居奇，导致商品供不应求而出现价格大幅度上涨的，应依法予以行政处罚。虽然市场经济下，经营者可以趋利存货，但通过囤积居奇，尤其是以自买自卖来制造价格假象，加剧价格的波动幅度，扰乱市场，是不容许的。

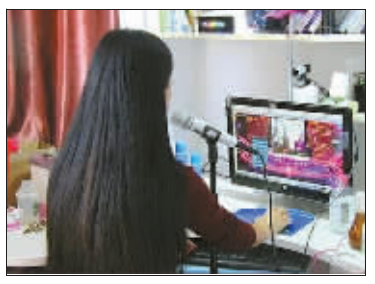
6年前，以大蒜、绿豆为代表的多种农副产品在短期内轮番成倍涨价，“蒜你狠”“豆你玩”“姜你军”由此而来。国家发改委等部门认为是游资在“囤积居奇、哄抬价格、牟取暴利”，迅速派出人马实地调查取证，各地发改委也积极响应，还揪出两个炒作牟利典型给予了重罚。如今“蒜你狠”重出江湖，相关部门显然不能出现“监管疲劳”，该伸出有形之手予以有效干预，毕竟“菜篮子”关乎民生。

当然，打击囤积居奇者只能治标。在这场“蒜你狠”涨价潮中，赚到大钱的是储蒜商，吃亏的是消费者，农民没受到多少益处。要治“蒜你狠”的本，还得调动和保护农民的生产积极性，防止菜贱伤农，增加农产品总量供给；要压缩中间商涨价权和农产品流通中间环节；为保证农产品供应并稳定价格，防止经营者囤积居奇，对农产品收购、加工、销售的经营者，也应制定一个最低和最高库存量标准。

热点@微评

本期主持 朱晨凯

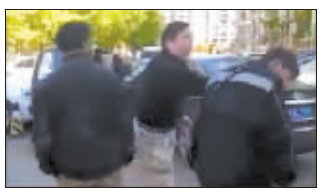
据4月18日中国新闻网报道：4月18日起，新浪、百度、搜狐等20家网络直播平台正式实施主播实名认证，同时承诺不为18岁以下主播提供注册通道。不过仍有平台“顶风作案”，有女主播衣着暴露直播舞蹈，也不乏观众留言挑逗，要求主播“脱掉衣服”等。



点评：倘若“吸引眼球”的观念、内容没有改变，主播实名制就很难“一剑封喉”。除了强化监管，网络平台也要改变经营理念，引导观众健康娱乐，自觉抵御庸俗、低俗、恶俗之风。

@赵晓瑞：类似现象除了网络直播，还有微信平台、微信群等。

@温州医学院留级了三年：让网络直播的违规成本越来越高！



据4月18日人民网报道：北京一名快递小哥把正在倒车的小轿车刮了，司机下车多次出手掌掴快递员。北京公安部门称已接到报警，正调查处理。快递公司称，经医院检查，快递员面部多处软组织挫伤。

点评：刮擦本是轻微事故，可以快速处理，就不能“高抬贵手”？现场有清晰的视频，执法部门应迅速向公众通报真相，对涉事者给予相应惩罚。大伙儿也应引以为鉴，有事情了，多些相互理解，少些暴戾之气。

@胖胖的大雷要减肥：无论谁对谁错，希望可以文明对待。

@菇凉可能是个空口言星人：欺负老实人！太可恶了！快递小哥的忍气吞声让人难受，怕赔钱怕丢工作怕被找麻烦。

据4月18日《华西都市报》报道：去年10月，四川眉山市的骆女士不慎丢失银行卡，卡是以母亲名义在银行开户的，存着1.4万元，其母全身瘫痪住在山西。近日，骆女士前往银行补卡遭拒，银行称补办要本人到场。

点评：银行“照章办事”没错，但这样“麻烦”人确实有些不近情理。在现代化的留证、授权、公证等手段不断进步的同时，银行应该重新评估并优化既有的操作规章，更多地方便客户。每个“多余的麻烦”，就是完善规则的契机。

@森林小王子：虽然银行做法较为古板，但更好地保护了储户的资金安全。

@小豆瓜1987：银行应替客户着想，本着服务至上的原则主动作为，为骆女士解决好这件事。

据4月18日《新京报》报道：带血、带呕吐物的床单混一起洗，加把火碱全变白……一些快捷连锁酒店将洗涤业务外包给第三方进行火碱洗涤。除7天、速8、海友、星程、格林豪泰等连锁酒店外，还有4星级酒店。

点评：快捷酒店的优势是廉价，价廉了，服务不能缩水，不能成为“便宜没好货”。目前我国洗涤场所硬件要求、洗涤剂如何使用等均无国家强制性标准，用法律杜绝“脏床单”，立法部门该有所作为了。

@钢铁战士在江湖：更让人担心的是这些废水咋处理的？排到哪去了？

@全草海：能报道出来，总比只有业内人士知道内幕好，毕竟衣食住行关乎民生健康，希望报道之后能起点作用。