

『五项制度』落地：

推动军民融合深度发展



庄家 绘

今年初，宁波市国动委着眼增强地方履行国防动员工作职责的主体意识，制定了办公室主任会议、工作通报、联络员合署办公和军民融合驻军协调、信息发布等国防动员和军民融合五项制度。“我们要通过落实五项制度，撬动国防动员政府主体职能的发挥。”市国动委常务副主任秦景号说。

赵继承 姚建新 王佳

领导成员如何不挂虚职？ 严格制度具体职责

3月上旬原计划召开办公室主任会议，但上报参会名单中有4个办公室主任和相关单位“一把手”请假。国动委领导研究后，决定推迟召开会议，并要求尽快确定时间必须全体参加。“抓国动委具体工作的‘大梁’是各办公室的‘一把手’，不靠他们很难推动落实。”市国动委综合办专职副主任刘飞坦言。

再难也得按制度抓落实。

我市坚持每年召开两次办公室主任会议，并对会前准备、会议安排和会后落实的主要工作进行明确。

记者从这次办公室主任会议上看到如下信息：
依据地方“十三五”规划，重点建设军民融合“产业创新联盟”、应急应战“国防动员联盟”、军地共建共享“社会保障联盟”等三个联盟体系，打造国家军民融合示范区；年内13项重点工作，逐一拉单挂账，明确完成时限、标准和目标；确定军民融合办公室机构设置，会同市编办落实专职编制，3月底前挂牌成立；研究设立军民融合产业发展和科技成果转化两个专项资金，用于扶持企业参与国防和军队建设……

工作任务如何落实处？ 及时通报督促整改

“推动工作难就难在落实上，

作为综合办只能事事协调，不能给其他成员单位下硬指标，军地两条线没有聚焦点，难免出现‘挂空挡’的问题。”刘飞说。

为走出这种困境，市国动委建立国动委工作情况通报制度，采取每季例行工作通报和不定期专项工作通报两种形式，对落实任务情况以“好、较好、中等、较差、差”5个层次进行评定，由国动委领导审定签发。对完成任务差的单位，要求七个工作日内，将整改落实情况上报国动委，形成闭合工作回路。

今年初，市国动委结合年终考评情况，对“十二五”期间国防动员和军民融合重点任务完成不好的单位进行了情况通报。单位领导在办公室主任会议上进行了情况说明，并将下一步推进的时间节点、措施、责任人等方面提请审定监督。

军地部门如何攥指成拳？ 合署办公沟通联系

今年2月以来，象山县国动委连续两次组织8个办公室联络员合署办公，研究战时拥军支前体系构建问题。

“这本是政治动员办公的事，把其他领域的叫来参与还真有些不理解，以前也没这样组织过。”象山县国动委交通战备办公室工作人员张尔一说。

然而，张尔一看到体系构建

框架就明白了。虽然是拥军支前体系，但组织领导上有地方各职能部门参与，任务分工由各行各业职能部门牵头落实，资源潜力必须由相关部门提供。

市国动委秘书长王永苗说：“国防动员牵涉军地多个部门，各个系统既独立又相互联系，工作中必须形成工作合力。”

为此，市国动委严格落实每月不少于一个工作日的联络员合署办公制度，因形势任务需要，采取八个办公室工作人员和各办公室成员单位联络员合署办公的形式，学习军地有关国防动员和军民融合工作的指示精神、政策规定，了解军地工作动态，经济社会发展国防军队建设情况，共同研究推进重点工作，协调解决有关问题，并要求成员单位联络员一年内不准调换，确保工作连续性。

今年初，市国动委在编制2016年工作规划期间，连续3次组织八个办公室工作人员合署办公，根据职能任务调整和动员方式转变，集智研究“十三五”国防动员整体规划、新兴领域动员模式构建等问题。

刘飞介绍说：“在制定规划期间，哪个部门需要其他部门的数据，现场就随时调取，需要配合制定哪些政策，现场就编入方案。”

一日在市国动委交通战备办公室合署办公地点，记者看到，交通委、公安局、海事局、宁波港集团、海洋与渔业局等9个部门联络员，正在研究驻军某部战备油码头建设和过境部队交通保障工作，大家围绕驻军部队需求，就码头吨位、航道、选址、吊装设备等提出意见建议，制定了战备勘察计划。

驻军需求如何协调解决？ 联席会议对接论证

宁波驻军多，战略地位重要，国动委协调保障任务繁重。

“部队需求从小到大大各式各

样，以往都是单打独斗，既不利于政府系统统筹，也不利于国动委组织协调。”王永苗举例说，某区在大桥建设中，从设计方案之初到建设开工，断断续续接到不同军事需求，每一次都现场论证、改动方案，给国动委协调工作带来了不小的压力。

今年我市两会前，市国动委召开联席会议为基础的军民融合驻军协调制度，汇总部队在军民融合发展方面的具体需求，适时组织研究、交流、对接和论证，通报工作进展等情况，会商矛盾问题和解决办法。

今年我市两会前，市国动委召开联席会议，征求部队基础设施、人才培养、社会化保障、信息化建设、优抚安置等8个方面的需求，分解到相关部门，纳入“十三五”规划和政府重点工程建设项目。

不仅如此，近年来由于信息不畅等原因，一些民企参军热情下降。为此，市国动委建立军民融合信息发布制度，把政策制度、军品质量标准、技术性能等相关指标体系，国防工业发展技术和军队装备采购需求，民营企业参与军品研发生产的必备条件、基本流程、工作步骤、相关手续，以及本市“民参军”要讯等，每季度发布一次。

2月，市国动委编印《民营企业参与国防建设指导手册》下发企业参照执行，并组织军队采购部门和企业对接会，先后有52家企业进入采购目录。

在市国动委综合办，记者还看到这样三份清单：地方产业转型、基础设施、生态环境、公共服务等规划和工程项目清单；部队可融入地方基础设施、环境信息、科技创新、产业发展、人才培养、社会服务等领域的军事需求清单；军事设施保护限制地（海）域清单。

“制定发布这些清单，就是更好地服务部队需求和支撑参军企业发展，实现资源共享共建、互利双赢。”王永苗介绍说。

军旅夫妻 书写别样爱情

禹威 丁可 王佳

军旅路上，士官刘波与军官顾凯杰演绎了一段蓝色之恋。4年前，当刘波和顾凯杰恋爱时，遭到了来自亲朋好友的质疑和阻力，在他们眼中，二人“门不当，户不对”。然而两年后，在两人的坚持及部队领导的鼓励下，原有的顾虑都消失了。

同一个军旅梦、强军梦，催开了爱情的花。两人爱情的种子萌发于2010年的一次重大演习，演习中护士刘波和内科医生顾凯杰被上级点将随同军舰出海。从未有过出海经历的刘波尽管被大浪颠簸得连胆汁都吐了出来，依然像钉子一样扎在自己的岗位上，坚守着她当初在军旗下许下的诺言。

海上演习坚持了7天的刘波颗粒未进，最后倒在了岗位上，一同前去的顾凯杰除了每天正常参加演练保障，训练间隙还当起了护花使者。针对刘波晕船的情况，顾凯杰向上级请示亲自为战友调制病号饭，每次都会附上一张温馨提示。在那段演习日子里，张张“小纸条”就像一缕阳光，温暖着女孩的心房。

100多份温馨提示，刘波至今保留着，她说是顾凯杰的关怀与鼓励支撑着她渐渐习惯了舰上的生活，出色地完成了上级交给的任务。

转机发生在2013年6月，在部队值班的刘波接到父亲的电话，母亲的静脉曲张手术难度较大，国内没有几家医院敢接这台手术。

看着无助的刘波，顾凯杰立即联系了在美国留学归来的

同学，向同学详细介绍了刘波母亲的病情。得知顾凯杰的同学正是这方面的专家，对妈妈的手术有较大把握时，这个无助的女孩感动得哭了。

手术后，顾凯杰来到刘波母亲的病床前，给予无微不至的照顾。在他的照顾下，刘妈妈的病情日益见好。看着顾凯杰忙碌的身影，刘波觉得找到了自己的幸福，刘妈妈也慢慢认可了这个男孩。

2014年1月，经过2年的艰苦爱情长跑，刘波与顾凯杰携手走进了婚姻的殿堂，曾经对这段爱情抱有怀疑的亲朋好友也被他们的执着和纯真所感动，纷纷送来祝福。

婚后两人很快有了爱情结晶，顾凯杰对刘波更是疼爱有加，可这种小幸福没能持续多久。作为一名优秀的内科医生，顾凯杰被上级点名参加第20批护航任务，接到任务后，看着挺着肚子的妻子，顾凯杰不知如何开口。他的不安让刘波看出了蹊跷，“去吧！家里有妈妈，我能行，别忘了我是一名军嫂，更是一名军人。”妻子的安慰让顾凯杰感动万分。

走后不到一个月，他们的小宝宝来到了这个世界。在中秋晚会上看着妻子发来的视频，顾凯杰哭了，6个月了他第一次在视频上看到自己的宝贝女儿。每次电话中刘波能感觉到丈夫的愧疚，她安慰老公：“你安心工作，家里有我，别忘了我们的誓言，更别忘了我们的梦想。”

“战士自有战士的爱情，忠贞不渝，新美如画。”刘波说，军人的爱情之所以浪漫，并不在于无时无刻的陪伴与守护，而是彼此的扶持、共同的成长，比常人更多的考验与奉献。

军旅掠影

前不久，“献身海军事业的模范干部”张达伍烈士的儿子张克来到父亲生前所在的驻甬东海舰队某防救大队，向官兵讲述父亲的故事。

在30多年的军旅生涯中，张达伍安全指挥一千多次下潜作业，先后参加过打捞阿波丸沉船、探摸太平轮沉船等急难险重任务上百次，最终牺牲在工作岗位上。在张克的深情回忆中，官兵们倾听历史回响，感悟使命担当。

据悉，该大队将祭奠英烈



与“传承红色基因、弘扬海军精神”系列活动结合起来，通过组织防救兵讲坛、邀请老防救教授课等方式，讲英雄、学英雄，让英烈业绩代代相传。
(刘志磊 吴鹏飞 王佳)



军民一家

山沟送报人

刘志磊 张滨

东海之滨的一个山坳里，有个美丽的小山村——裘村镇石沿村。这里群山环绕，山海相连，一条水泥路使村子与外界相连。

在弯曲的山道上，一位身穿工作服的邮递员骑着电动车，迎着余晖，送完一天里的最后一份报纸。

这位送报人叫舒宏斌，是石沿村邮所的邮递员。30多年前，为方便附近村民和驻地官兵，奉化邮电局在石沿村设立了邮所。1999年，22岁的舒宏斌从上一任邮递员手中接过一辆老旧自行车，开始了送报生涯。

“起初是怀着一份想为社会办点事的心，没想到一干就是10多年。”舒宏斌说。那时，石沿村交通不便，基础设施不齐全，走在路上白天一身灰，雨天一身泥。舒宏斌克服困难，坚持给村民和驻地官兵送报送

信，捎带日用品，帮扶老人，甚至帮部队官兵到镇上取钱。

如今，崎岖的石子路变成了平整的水泥路，村里通了公交车，不少年轻人去往城市发展，舒宏斌一直坚守在这里。

每天上午10点，邮车将报纸、信件送到石沿村邮所，舒宏斌便开始分拣报纸。为了让村民和官兵看到最新的报纸，舒宏斌每天投递一趟，将报纸送往5个方向，每天来回的投递路程近40公里。

有一年8月，台风与石沿村擦肩而过，暴雨下了一天一夜，路上全是积水，山上时有碎石滚落。舒宏斌将报纸做好防水处理，扛在肩上，当天就送到了官兵手中。回到家时，舒宏斌身上的衣服全湿透了，可官兵让他带的信件，被他密封得严严实实，滴水未沾。

“给乡亲们和官兵送了十几年报纸，一天不送心里就难受。”爱上这份工作的舒宏斌说，只要走得动，他愿一直送下去。

相关链接

我市地处东南沿海，战略地位重要，辖区驻军部队多、级别高、战备任务重，战时支援保障任务艰巨。近年来，宁波把军民融合发展纳入经济社会发展战略，丰富融合形式、拓展融合领域、提升融合层次，在国民教育、基础设施、服务保障、科技创新、智慧城市等建设中大力推进军地深度融合，为驻军装备技术革新、人才培养、后勤保障、战场建设和信息化建设提供了有力支撑。

然而，随着军民融合发展项目涉及的领域越来越宽广、职能部门越来越多、程序环节越来越复杂，原先松散、临时的组织协调机制也越来越不适应形势发展需要，单打独斗难成体系、统筹规划不够、主导落实权责不力等问题也相继暴露出来。

今年年初，我市利用创建国家军民融合示范区契机，围绕打破融合壁垒，从推进军民融合领导机构建设入手，建立以党委、政府和驻军领导为主，相关职能部门“一把手”参加的军民融合领导小组，以此牵住军民融合发展顶层设计的“牛鼻子”，做到统筹规划、统一实施。

据悉，组建军民融合发展办公室只是第一步，下一步重点将围绕体系精准规划、法治全面支撑、机制有效保障等加大工作力度，打造全要素、全领域、高效益的军民融合深度发展格局，统筹推进各项工作，确保责任到位、措施到位、落实到位。