

反腐利剑如何出鞘

——揭秘甬上巡视巡查工作

记者 董小芳 通讯员 甬纪轩



本版制图 丁安

编者按

日前，宁波新一轮巡视工作正式展开。根据市委统一部署，4月下旬至6月中旬，市委巡视组将对市信访局、市委党校（市行政学院、市社会主义学院）、市人社局、市农科院、宁波广播电视大学等5家单位进行巡视。

其实，对于“巡视”、“巡查”这两个词，甬上市民或许并不陌生。近年来，我市不断创新方式，实现了巡视巡查全覆盖；不断加大巡视巡查力度，整改成绩有目共睹。“出剑”更快，“亮剑”更灵活，已经成为我市巡视、巡查工作最抢眼的亮点。

但是，这个在不少人看来有点神秘，有点“厉害”的工作，到底是如何开展的？巡视（巡查）组如何“打虎拍蝇”？问题线索从哪里来？反映问题会否担忧遭到报复？近日，记者走近市委巡视办、县（市）区委巡查办，为你揭秘巡视、巡查工作中鲜为人知的细节。

A. 巡视组要来了 双方都在做什么？

巡视组要来了！作为被巡视对象，除了心理上慎重对待外，还应该做好哪些准备？

“第一，整理近5年来本单位在严明党的政治纪律、政治规矩和组织纪律，贯彻落实中央八项规定精神，党风廉政建设和反腐败工作，执行民主集中制和干部选拔任用等方面的相关材料，并认真查找在这些方面存在的问题，做到即知即改。第二，成立巡视工作联络组，明确具体联络员，方便巡视工作顺利进行。”市委巡视办副主任程增伟说，这些“注意事项”，在发布巡视通告后，巡视组工作人员会以通知的形式告知被巡视单位。

而对于巡视组来说，在正式发布通告前，巡视工作早已悄然启动。

“从目前走访、了解情况来看，反映这家单位问题主要集中在三个方面，包括公务接待超标、干部选拔任用中存在拉票现象、专项资金管理不够规范等。在接下来的巡视中一定要特别注意。”

去年11月中旬，在对我市某单位正式开始巡视前，市委巡视组第三组通过前期的了解、排摸，梳理出了三个问题，以便在接下来的巡视中有的放矢。

“‘不打无准备的仗’，巡视工作也是这样。”市委巡视组第一组组长于波说，在具体工作开展中，进点巡视一般只有一个月左右的时间，通过谈话、翻阅材料查找问题线索本就是一个浩大的工程，如果不能在有限时间内触及问题，就会严重影响巡视效率和成效。“提前做好功课，备足‘弹药’，带着问题去巡视，做到有的放矢，相当必要。”

据悉，巡视组进点前，会通过针对性的走访组织、纪检、审计、信访、检察院等多个部门，了解其平时掌握的关于被巡视单位及其党员干部的问题线索，多角度了解被巡视单位情况，为进点巡视做好充分的准备。

县（市）区巡查工作亦是如此。日前，小曹娥镇某学校因违反财经纪律，该校负责人被给予党内警告处分。“这都得益于我们在巡查前做足功课，全面掌握了被巡查单位有关情况，带着问题去巡查，不放过每一个细节，才能直击要害。”余姚市委第一巡查组组长杨水昌说。

从实践来看，通过前期了解情况，对被巡视单位做到心中有数，带着问题去巡视，大大提高了巡视的针对性和有效性。

B. 调阅数千份材料 如何嗅出蛛丝马迹？

巡视组进点后，要查些什么？

根据规定，巡视内容包含四个方面，除了着力发现被巡视单位在加强党的领导，落实管党治党责任和执行党的政治纪律、政治规矩方面的问题，领导干部是否存在违反党风廉政建设责任制和廉洁自律规定的问题，在落实中央八项规定精神和省委有关要求及加强作风建设方面的问题，还包括在执行民主集中制和干部选拔任用方面，着力发现是否存在独断专行、严重不团结等问题，以及选人用人上的不正之风和腐败问题。

这么多方面，怎么查？

在前期走访排摸的基础上，

全面地调阅相关材料也是行之有效的办法。据悉，巡视组进点后，要调阅的材料包括被巡视单位近年来的年度工作报告、会议记录、干部任免、三公经费开支、审计报告、财务凭证等，有数千份之多。

那么，如何在一堆文字和数据中敏锐地“嗅”出问题？

“靠的就是巡视组成员的专业素质。”程增伟介绍，2004年市委巡视机构组建时，只有两个巡视组、一个巡视办，16个人。为充分发挥巡视“利剑”作用，市委高度重视，去年巡视组扩大到5个组，37个人。而且，在人员配置上也实现了专业化，每组7个人中，分别来自纪检、组

织人事、财政、审计、司法等相关专业领域。

不仅如此，去年8月，市委下发《关于在县（市）区建立巡查工作制度的通知》，11个县（市）区迅速行动，分别成立了巡查工作领导小组和2至8个不等的巡查组。其中，专业人员的配备，都被摆在了首要的位置。奉化、江东、北仑、江北、鄞州等地根据实际情况，建立了巡查“人才库”，慈溪等地则建立了相对固定的巡查组。巡查力量通常以纪委、组织部为主，并根据实际情况配备审计、财政、住建、农林等职能部门的专业工作人员。

“巡查工作要取得成效必须借力借智，比如涉农涉企专项补助资

金是否存在重复补助，村级资产、资源租赁有无按规定程序公开招标，征地拆迁及拆迁费是否符合阳光征迁要求，都需要审计、财政、农林、国土资源等部门的支持与配合。”鄞州区委第二巡查组组长金文耀说。

巡视巡查人员构成的专业化，大大提高了工作效率和质量，更准确地“嗅”出各领域存在的突出问题，切实发挥巡视巡查的“利剑”作用。



慈溪市委巡查组在查阅账本



C. 巡视组约你谈话 紧闭的门内在说啥？

谈话是巡视中一个重要的环节，也是搜集问题的主要渠道。但是不愿说真话、谈成绩多问题少等，是巡视中经常遇到的情况。那么，谈话究竟要怎么谈才能谈出成效？房门紧闭的谈话室里究竟都在说点啥？

市委巡视机构的办公场所，也是巡视谈话的固定地点。有时，也会在巡视单位辟出临时的谈话室。副处级以上是必谈对象，根据实际情况，随时找其他干部谈话，换句话说，每一个人都有可能被谈话。如果被巡视单

位工作人员相对较少，谈话对象的比例则会更大，有些单位驾驶员、食堂员工都会被约谈。

谈话的形式通常是“二对一”，一个人主要负责问，一个人以记录为主。必要时经组长同意，可以采取“一对一”的谈话方式。谈话的时间有长有短。快的，30分钟就可以谈完；慢的，要好几个小时。

一般来说，谈话有相对固定的提纲，六大框架下，细细碎碎列出了涉及到的几十个小问题，包括是否存在“上有政策、下有

对策”，重大事件隐瞒不报、处置不力等问题；是否违规占用共用财务、使用公车、滥发钱物等；是否带头杜绝“牌局”、“酒局”；是否插手干预工程建设；是否大办婚丧喜庆事件；是否搞团团伙伙、拉帮结派；是否违规提拔干部等等。

当然，谈话讲究的是因人而异。对有些人要轻松，引导其放松心情，说出想说的话；对有些人则要严肃，尤其是在掌握足够事实，证明其可能存在违纪违规问题的情况下，更可以点明问题、严加追

问。

“请你说说，为什么奖金发放上报的是5人，但在实际发放清单上却只有4人？”

“那你知不知道这是违反财经纪律的行为？”

去年3月，江北区水利局某下属事业单位内，巡查组一个个直切要害的问题就让被谈话人如坐针毡。

“同时，在‘广撒网’的谈话中，要学会听懂只言片语，听出话外音。”市委巡视组第三组组长史济权告诉记者，“比如有人在谈话中提及单位某个领导下属，尤其对某某同志特别关心。或许他想传递的信号就是‘该领导有作风问题，或者某些事情上不够公正’，要捕捉这些信号查下去，不放走任何一个线索。”

D. 反映问题担心被报复 如何保护反映问题人？

晚上7点，巡视组临时驻地，一名男子蒙着脸走进反映问题。对于这样的景象，巡视组成员早已见怪不怪。

“反映问题以后会不会遭到报复，是不少人会有的担忧。其实大可不必忧虑，做好保密工作是我们最基本的工作守则。”市委巡视办副主任程增伟介绍。

据悉，巡视期间，巡视组会

指定专人负责受理反映被巡视单位党组织领导班子及其成员问题的来信、来电、来访工作，并将其逐一记录，交由巡视组处理。

意见箱是巡视组用来接收反映问题材料的主要渠道之一。对此，有些人有两个疑问：第一，会不会有人看见材料是我投的？

巡视组工作人员告诉记者，

意见箱并不是随便放置的，它的选址很有讲究，最重要的原则就是——人们容易注意到且方便前往，而且附近不能有摄像头。“有时这个地方原本有摄像头的，也要拆除。这样就不必担心别有用心的人通过监控设备找到反映问题者了。”

第二个疑问：反映问题材料是不是一定要送到巡视组工作人员手里？

市委巡视办答复，意见箱由巡视组专人负责开启，多是由组长、副组长拿着钥匙。而且在取信件时，通常有两人前往，有效防止个别信件被中途截留。

同时，在巡视过程中还会在媒体上公布联系电话、电子邮箱、邮政信箱等联系方式，广大群众也可以通过打电话、发邮件、预约谈话等多种方式反映问题。

特别要说的是，巡视组在个别谈话过程中虽然会如实记录谈话内容，但是并不需要谈话人在谈话记录上签字。“这都是从保护谈话人的角度出发考虑的，让其能放心、坦率地反映问题。”

E. “廉政体检”后 发现问题怎么办？

剑指问题、督促整改，是巡视的根本所在。那么，对于核实后的问题应该怎么办？一查到底、绝不姑息的“零容忍”态度，是市委“五人小组”始终不断释放的鲜明信号。

据悉，“五人小组”由党委书记、政府主要负责人、专职党委副书记、纪委书记、组织部部长组成。按照规定，巡视结束后，巡视组需要起草巡视报告，向市委巡视工作领导小组和市委“五人小组”汇报巡视

情况，然后再向被巡视单位反馈巡视意见，被巡视单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

去年，市委巡视组在巡视市商贸集团有限公司时发现，该集团公司及所属子公司存在违规公款送礼、同城接待和党员干部出市高消费娱乐场所进行公款消费等问题，巡视组按市委“五人小组”会议要求，在反馈巡视意见时，严肃指出问题，提出整改要

求。同时，将涉嫌违纪线索移交市纪委处置。目前，该企业按照巡视组要求，修订了《公务消费监督管理办法》、《薪酬管理办法》等规定，并对4名相关责任人分别给予党纪政纪处分。

如此的动辄则咎，体现了巡视成果的运用。关口前移，抓早抓小，特别是对于一些党员干部中存在苗头性、倾向性问题，及时“扯袖子”、“拍肩膀”，也是巡视工作的宗旨。

据统计，去年市委巡视组已完

成对16家单位的巡视，发现问题372个，均逐一落实整改措施；11县（市）区也针对巡查发现的720个问题，逐条列出清单，提出整改意见，做到了把纪律挺在前面，促进了全市党风廉政建设和反腐败工作的整体提升。

不仅如此，市委“五人小组”还要求巡视组不定期地杀“回马枪”，搞“回头看”，并责成纪检监察机关对责任不落实、整改不彻底、效果不明显的党委负责人进行严肃追责，严防敷衍了事等情况的发生。去年以来，全市共有66名党员领导干部因“两个责任”落实不力而受到追究。

咬耳扯袖、动辄则咎，确保了巡视“利剑”充分发挥震慑、遏制和治本作用。