

N 本期特稿

N 高端声音

解决中国经济面临的问题不能靠“熬”

国务院参事室特约研究员姚景源表示,当前,中国经济面临的问题主要是结构性问题,解决这些问题不能靠“熬”,不能有“挺一挺就过去了”的心理,必须加快改革创新。

中国经济面临的困难和挑战,集中表现为“四降一升”。首先,GDP 增长速度有所下降。最近几年来,我国 GDP 增速渐次放缓,2015 年增速为 6.9%。GDP 增速放缓,一方面,与工业增速放缓有关,2015 年,我国规模以上工业增速只有 6.1%,与过去工业两位数以上的增长形成鲜明对比。另一方面,我国投资增速也在放缓。其次,企业利润在下降。2015 年,我国规模以上工业企业利润是-2.3%;而且,越是上游的企业,利润下降得越厉害、越明显。再次,PPI 连续 48 个月负增长。工业品出厂价格持续往下掉,会有导致“投资者不投资、消费者不消费”的风险,从而导致通货紧缩。四是财政收入在下降,2015 年全国财政收入按同口径口径增长 5.8%,有个别省份财政收入出现负增长。“一升”指的是经济运行风险上升,银行的不良资产坏账率有所上升,资本市场剧烈震荡等问题。

中国经济面临的问题和困难,有周期性原因,但更主要的是结构性问题。周期性的困难,靠挺一挺、熬一熬,是可以挺过去的,但结构性问题不同于周期性问题,不能挺、不能熬,而必须依靠改革的办法来解决。新常态是当下乃至今后一段时间中国经济的大逻辑。有些人对新常态的认识基本到位,引领已经开始;也有的认识还不到位,引领乏力;还有的认识远不到位,还处在速度情结、换挡焦虑之中。把握好经济新常态,必须牢牢把握住“速度变化、结构优化、动力转化”的内涵。

人才管理“去行政化”理想很丰满现实很骨感

中国人才研究会副会长沈荣华指出,随着我国经济社会加快转型,新形势对事业单位人才的能力素质提出了新的要求和挑战,事业单位人才管理中的问题愈显突出,特别是行政化和“官本位”问题,已成为制约人才发挥积极性和创造性的关键因素。因此,深化人才体制改革,扭转人才管理中存在的行政化、“官本位”影响,已经成为社会各界的广泛共识。

目前,人才管理中存在的行政化和“官本位”倾向,突出表现在以下几个方面:一是从政府部门看,主要表现在简单套用党政领导干部管理办法去管理事业单位和专业人才。二是从事业单位看,行政权力过度膨胀,人们对行政级别过于热衷。三是从社会舆论看,虽然对十八届三中全会提出的“去行政化”“逐步取消学校、科研院所、医院等事业单位的行政级别”高度评价,但对落实现状感到不够理想。

旅游业须摆脱“高投入换高增长”

中国社科院旅游研究中心秘书长金准指出,改革是推动我国旅游业持续增长的本源。2008 年以来,世界旅游业增长进入波动期,中国旅游业也面临结构性变化;入境旅游增长趋缓,国内旅游增长迅速。其背后的原因,一是中国旅游业仍受旧的增长方式影响,二是新的增长源泉正在建立起来。中国旅游产业仍然面临一系列制约产业效率发挥的障碍,如现代市场体系亟待建立、产业调控缺乏有力政策工具、综合创新的体制机制缺失。

一些国家已经启动了旅游产业效率的变革。就中国旅游业而言,依赖巨量的投入驱动旅游业的方式是不可持续的,在人力和资本两个投入要素上,人力资本约束渐紧可能会影响中国旅游业的增长更加依赖有效的资本投资。持续有效地推进改革,提升中国旅游业发展的产业效率,从机制、技术、规模三个方面变革,能令中国旅游业从高投入换取高增长的旧模式中摆脱出来。

着力践行以人民为中心的发展思想

如期实现全面建成小康社会目标,必须坚持以人民为中心的发展思想,这是贯穿党的十八届五中全会精神的基本原则,是治国理政新理念新思想新战略的一条红线,也是推动新的历史进程的力量来源。

从实践论的观点看,树立发展思想很重要,践行发展思想更重要。今年初,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话中指出,要着力践行以人民为中心的发展思想。这就指明了学习贯彻重在落地生根、变成普遍实践的根本要求,点出了决胜全面小康的关键所在。4 月 18 日,习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议,强调要“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节”。

颜晓峰

一、着力落地环节

人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。以人民为中心的发展思想,扎根于党的指导思想之中,蕴育于党的性质宗旨之中,体现在党的执政实践之中。动员全党启动决胜全面建成小康社会的伟大进军,寄托着人民的期盼,是以习近平同志为总书记的党中央履行对历史、对国家、对人民的庄严承诺。人民是全面建成小康社会的最大受益者,是坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的出发点和落脚点。确立以人民为中心的发展思想,对于“十三五”规划的实现,对于未来发展阶段人民福祉的增进,起着引领定向作用,明确了总的价值准则和评价标准。

认识与实践、思想与实际密不可分,但又属于主体活动不同阶段,有着不同存在形态。树立一种正确的发展理念,还只是从认识到实践的起点,是发展实践的观念形态,还要实现从认识到实践的飞跃,从观念形态到现实形态的转化,这样才能真正实现思想的价值和理论的力量。正如习近平总书记所指出的:“人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。”这就告诉我们,认识与实践、思想与实际是内在统一的,但在现实中存在着二者的分离、割裂甚至对立。全心全意为人民服务,耳熟能详、传诵已久,但要使其成为一代代中国共产党人的自觉行动,成为各级党组织和领导干部执政行为的最高准则,成为人民群众实实在在的获得感、主人翁感,则需要长期艰苦的努力。一些干部嘴上讲的是人民为中心,心里想的是自我为中心。因此,以人民为中心,强调着力践行,要求落地生根,抓住了党治国理政的一个要害问题,有着强烈的针对性,形成了决胜全面小康的实践驱动、实践标准。

着力以人民为中心的落地环节,就是不能只当口号喊喊、话话讲讲、观点写写,而是要按照各地各部门全面建成小康社会的路线图和时间表,保证完成和落实,在这一过程中切实回应广大群众所需所盼。就是各级领导干部不能把应尽的职责任务当作新的政绩工程、形象工程,而是真正以人民为中心,为人民、利益属人民、检验由人民,让全面建成小康社会的过程,成为努力践行立党为公、执政为民的过程。就是不能“规划规划、墙上挂挂”“规划是一套、做起来是另一套”,而是从根本上转变形式主义作风,使着力践行以人民为中



心的发展思想,成为牢固树立“三严三实”的重大实践。要通过党领导发展的着力践行,使以人民为中心的发展思想真正立起来、落下去,成为活生生的发展现实,得到广大群众的高度认可。

全面深化改革既是体制机制的创新,也是人民利益的增长。习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十三次会议上强调,改革既要往有利于增添发展新动力方向前进,也要往有利于维护社会公平正义方向前进,注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革,着力解决制约经济

发展思想,成为牢固树立“三严三实”的重大实践。要通过党领导发展的着力践行,使以人民为中心的发展思想真正立起来、落下去,成为活生生的发展现实,得到广大群众的高度认可。

我们党掌握执政权力,拥有执政资源,发展效果如何,发展成果如何分配,人民在其中的地位作用如何,与执政党的“实践力量”使用得好不好、运用得对不对关系极大。是积极作为还是消极无为,

政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线,经常上网看看,了解群众所思所愿,收集好想法好建议,积极回应网民关切、解疑释惑。对广大网民,要多一些包容和耐心,对建设性意见要及时吸纳,对困难要及时帮助,对不了解情况的要及时宣介,对模糊认识要及时廓清,对怨气怨言要及时化解,对错误看法要及时引导和纠正,让互联网成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径,成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。

发展是党和人民的共同事业,党是发展的领导核心,人民是发展



社会发展的体制机制问题;把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。这就表明,全面深化改革同样也要着力以人民为中心发展思想的落地生根。“两个有利于”要求是我国改革发展的本质要求,只有增添发展新动力,才能为维护社会公平正义、保证以人民为中心提供经济物质基础,否则,社会公平正义、以人民为中心就会止于空谈或想象;只有维护社会公平正义、坚持以人民为中心,发展才能健康持续,否则,大多数人民群众缺少获得感,终究会导致发展停滞,社会矛盾激化。

二、着力主动作为

我们党作为马克思主义执政党,是治国理政的组织领导者,是以人民为中心的发展思想转化为发展现实的积极推动者。依靠党组织和领导干部的组织领导,

是依法作为还是胡作非为,是久久为功还是处处作秀,结果截然不同。习近平总书记指出:“没有广大党员、干部的积极性和执行力,再好的政策措施也会落空。”强调着力践行以人民为中心的发展思想,正是动员全党特别是领导干部,担当起为人民促发展谋利益的重大责任来,主动作为、按规律作为、持续作为,让人民真切切切感受到发展成效、享受到发展成果、体验到中心地位。

“十三五”规划建议通篇贯穿着以人民为中心的发展思想。各地各部门贯彻五中全会精神,就是要把中央部署和各地各部门实际结合起来,在坚持全国一盘棋的前提下,创造性落实好中央精神,确定好改革发展的重点、路径、次序、方法,更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向。不同地区行业、不同发展阶段,群众的利益诉求有所侧重,落实以人民为中心的发展思想就要有具体政策举措、具体着力点。以人民为中心的主动作为,就是要转变思维方式和决策方式,不是领导只凭想当然、偏好意愿来作出决策,而是及时了解群众利益诉求和现实利益问题,把民心所盼所需作为制定各项政策、开展各项工作的出发点。从实际出发、从具体问题入手,见物见人,什么问题突出就着重解决什么问题,使以人民为中心的发展思想落地生根,这样就能很好地把党的主张和人民愿望统一起来,把领导积极性和群众真需求结合起来。

我国网民有近 7 亿人,习近平总书记强调,网信事业要发展,必须贯彻以人民为中心的发展思想。要适应人民期待和需求,加快信息化服务普及,降低应用成本,为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务,让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。网民来自老百姓,老百姓上了网,民意也就上了网。群众在哪儿,我们的领导干部就要到哪儿去。各级党

的主体力量。以人民为中心的发展思想,是党的群众路线在发展新领域的生动体现。全面建成小康社会,凝聚着人民对幸福生活的不懈追求,是 13 亿多中国人民的利益诉求,必须动员人民群众团结奋斗,依靠全体人民的智慧能力。习近平总书记指出,决胜全面建成小康社会的伟大进军,每一个中国人都都有自己的责任。领导干部要勇于担当,人民群众要增强主人翁意识,全党全国各族人民要拧成一股绳,以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力投身新的历史进程。这就说明,着力践行以人民为中心的主动作为,关键在于充分发挥人民群众的积极性主动性创造性,大众创业、万众创新,让蕴藏在人民中间的一切发展潜能充分涌流迸发,这样才能实现夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

三、着力全面贯彻

以人民为中心的发展思想,体现在经济社会发展的各个环节和方面,贯通全局、辐射整体才能称得上中心。着力践行这一发展思想,就是要将其全面贯彻于全面小康的方方面面。全面小康,覆盖的领域要全面,是五位一体全面进步。经济更加发展,“两个翻一番”才能达到,人民生活才能更加殷实;民主更加健全,人民政治权利得到保障,平等参与、平等发展;法治更加完善,人权得到切实保障,产权得到有效保护;文化更加繁荣,人民精神生活丰富提高,有力促进人的全面发展;社会更加和谐,群众安居乐业,各族人民和睦友善;生态更加改善,满足人民对美好生活的重要追求,美丽中国走进生活之中;国防更加巩固,国家主权、安全、发展利益得到有力维护,军事力量有效保护人民安全;党的领导更加坚强,全面从严治党增进党群

关系、干群关系,各级领导干部自觉践行服务人民、造福群众。民以食为天,不仅要食品充足,而且以食品安全。习近平总书记强调,确保食品安全是民生工程、民心工程,是各级党委、政府义不容辞之责。近年来,各相关部门做了大量工作,取得了积极成效。当前,我国食品安全形势依然严峻,人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016 年是“十三五”开局之年,要牢固树立以人民为中心的发展理念,坚持党政同责、标本兼治,加强统筹协调,加快完善统一权威的监管体制和制度,落实“四个最严”的要求,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

全面小康,不是部分地区、部分人群的全面小康,而是覆盖所有人口、惠及全体人民的全面小康。全面贯彻以人民为中心的发展思想,就是要着力增进全体人民的福祉,人人参与、人人尽力、人人享有,特别是着力补短板,一个民族都不能少、一个地区都不能少、一个贫困县都不能少。我国农村 7000 多万贫困人口脱贫,是全面建成小康社会的基本标志,也是最突出的短板和最艰巨的任务。如果到 2020 年这个任务不能完成,就会影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,以人民为中心的发展成效就要大打折扣。五中全会吹响了打赢脱贫攻坚战的号角,要求通过实施脱贫攻坚工程,实施精准扶贫、精准脱贫,采取过硬的、管用的举措,实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫。我国还有 1800 万左右的城镇低保人口,1.3 亿多 65 岁以上的老年人,900 多万城镇登记失业人员等。要实现以人民为中心的发展,就要关爱所有困难群众,决不厚此薄彼,有亲有疏。

城乡二元结构,是我国城乡发展不平衡的根本原因。城市的繁荣美好,不能以农村的停滞衰落为代价。全面小康,覆盖的区域要全面,是城乡区域共同的小康。努力缩小城乡区域发展差距,是全面建成小康社会的一项重要任务。着力践行以人民为中心的发展思想,就是要坚持工业反哺农业、城市支持农村,推动城乡协调发展,健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化,让城乡人民共同享有全面小康带来的福祉。推进城乡发展一体化,是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求。着力点是通过建立城乡融合的体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,目标是逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化,以及城乡产业发展融合化。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。习近平总书记指出,实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,动员全党全社会共同努力,汇聚起维护国家安全的强大力量,夯实国家安全的社会基础,防范化解各类安全风险,不断提高人民群众的安全感、幸福感。信访工作是党和人民联系的一个重要渠道。习近平总书记高度重视信访工作,指出当前群众通过信访渠道反映出来的信访突出问题,既有新动向,也有老难题,但都事关群众切身利益,事关社会和谐稳定。各地各部门要高度重视,强化责任担当,综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法,把群众合理合法的利益诉求解决好。(作者为国防大学马克思主义研究所所长研究员)