

N 学界视点

走宁波特色的金融创新之路

游 春

金融是服务地方经济社会发展的重要推动力量，也是促进宁波产业结构调整 and 转型升级的催化剂，为宁波的区域经济发展作出了重要而积极的贡献。今年是“十三五”的开局之年，也是实施宁波金融核心区发展规划、持续推进宁波金融深化与创新发展的关键之年。顺应长江经济带和长三角城市群功能建设的实际需要，宁波金融要结合自身资源优势和能力水平走创新发展和特色发展之路，才能肩负起支持区域产业转型升级和结构优化的重任，形成与上海国际金融中心建设的联动发展态势，也唯有此才能在未来的区域发展竞争格局中赢得先机。

创新驱动是促进宁波金融资源配置效率提升和金融要素体系完善的有力保障；走金融特色化发展的道路能够保障宁波在未来的区域竞争和金融强市的战略中取得成功。笔者认为，当前宁波金融发展的任务重、压力大，要走特色化金融创

新之路，必须把握“全”“专”“恒”三字的内涵和要点。

首先，走特色金融创新之路的基础和前提是“全”

宁波金融的特色创新之路必须基于基本健全的金融机构体系和发育基本完善的金融要素市场体系。这就要求做好基础活，练好基本功，不断完善宁波地方金融发展的政策法规，支持和促进地方金融市场和金融机构稳步发展，建立起银行、证券、保险、基金、金融租赁、信托等品类齐全的金融机构体系，建立宁波地方法人金融机构体系，促进法人机构集聚和金融机构功能性机构总部的落户，培育区域性法人金融机构创新发展和特色化经营。同时，注重金融中介服务机构的培育和发展，建立起服务和促进宁波金融业发展的专业化的金融中介服务体系。建立发展股权交易所、大宗商品交易所等产权、股权和资产交易的场所。也就是说必须首先建立起功能基本齐全，要素基本完备的现代化的区域金融体系。

其次，走特色金融创新之路的重点在于“专”

“专”强调的重点是要有专业性，形成宁波金融业态在区域经济和区域协同发展上的某种程度的不可替代性。结合宁波作为国家计划单列市和海洋经济发展上的区位优势，积极布局，凸显海洋金融和航运金融的特色，服务和对接上海国际航运中心和国际金融中心的建设。继续推进宁波保险创新试验，完善巨灾保险制度，建设保险创新试验中心，把建设海洋金融小镇、量化金融小镇作为特色化发展的重点，积极发展航运保险、物流金融、贸易融资、跨境保险等特色金融服务，积极引进相关金融专业人才，从地方政策上给予制度性保证和奖励性支持让优秀的金融人才能够来得了，留得住。在此过程中，必须结合自身的区位优势、地理和资源优势，积极发展有宁波地方金融特色的金融服务和机构，凸显宁波金融业发展的专业性。

最后，走特色金融创新之路的核心在于“恒”

“恒”的内涵是要求在确立走特色金融创新之路的进程中必须认清方向，坚持不懈，持之以恒。宁波金融在走特色金融创新之路的路途中，必须多方论证，科学制定金融业发展规划，确立清晰地发展方向和发展目标，在此基础上长期坚持不懈地努力，同时积极有效地配置金融资源，不断提升和改善我市金融资源的配置效率，将金融业发展的目标与地方经济发展的战略相结合，强化金融发展在地方经济发展中的地位和作用，多渠道多维度营造建设良好的金融生态环境，提升金融监管效能，加强与人民银行等国家金融监管机构的协调，持续跟踪金融风险的监测和评估，为金融业的良性发展营造长期发展的有利环境。

(作者为中国社科院中小银行研究基地研究员)

N 理论漫谈

带着问题学 针对问题改

赵 畅

不久前，习近平总书记对全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示，他强调指出：“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

开展“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。而要取得预期效果，就必须按习近平总书记提出的“要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改”的要求，去认真贯彻落实。

为什么说“两学一做”的基础在“学”、关键在“做”？这是因为“加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，而加强思想政治建设，其主渠道便是要加强马克思主义的思想理论学习，加强党性教育，当前则尤其是要注重“学党章党规，学系列讲话”。广大党员只有夯实了学习的基础，真正能用马克思主义的思想理论武装头脑，能用党章党规规范约束自己的行为，做到“坚定理想信念之真”“永葆党性党风之纯”“固守纪律规矩之严”，那么，学到精髓、学到实处，“真正做一个‘忠诚、干净、担当’的合格党员”才有落脚点。

突出问题导向，就是强调这次“两学一做”学习教育，不是一场“空对空”的活动，而是一次“实打实”的教育。事实上，只有坚持问题导向，带着问题学，才能更好地找准问题、剖析原因，看到存在问题的危害性，增强解决问题的自觉性；而只有坚持问题导向，针对问题改，以学促做、知行合一，也才能下定决心、创新方法，精准施策、对症下药，确保解决问题的实效性。带着问题学，首先要端正态度学。要把这一次“两学一做”学习教育作为加强党性锻炼的最好契机，作为查摆问

题、分析问题、解决问题的最好途径，作为推进改革、发展、稳定的最好手段，踏踏实实学习、扎扎实实对照、认认真真思考，从而把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。其次要寻找差距学。带着问题学，就说明我们存在问题，既然有问题就必须以党章、党规和系列讲话精神为准则，寻找思想差距、工作差距、精神差距，特别是要针对一些党员理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄等问题，以党章党规明确标准、树立规范，以系列讲话加强理论武装，统一思想行动。学得多深问题找得就有多深，问题找得有多深思想认识就有多深。再次，要创新方法学，既要强调原原本本学习、逐字逐句领会，更要强调创新学习，也就是说要把党章党规与系列重要讲话贯通起来学习、统一起来领会，注意区分层次、区分对象，有针对性地进行分类指导，并切实做到边学边改、边改边学。

针对问题改，一是要找准问题症结。许多存在的问题，比如一些党员政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不强的问题等，显然是明摆着的，关键是要找到并找准存在这些问题的症结。既要从党员身上找原因，更要从领导身上找根源，要通过多维度的把脉问诊、挖掘剖析，从而为解决提供必要的基础条件。二是要寻求对策措施。找到问题所在、找准问题根源以后，最为关键的是要寻求解决问题的对策措施，确保对症下药、药到病除。比如，如何针对以往经常性教育断层、乏力问题，进一步健全完善“三会一课”、民主生活会、民主评议党员等制度，以发挥好党支部在从严教育管理干部中的应有作用；三是要体现整改实效。开展“两学一做”，最终目的是要提升广大党员的精气神，因此这次学习教育效果如何，关键就要看各级党组织是否结合本地实际，层层落实责任、层层传导压力，把学习教育与针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板结合起来，同做好两方面工作结合起来，做到两手抓两促进；各级领导干部是否走在前列、当好表率，敢于担当、乐于奉献；广大党员是否立足本职岗位，做到恪尽职守、殚精竭虑。

N 党政论坛

让“六大纪律”成为党员干部的底线自觉

陈杰农

“人不以规矩则废，党不以规矩则乱”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》把党章关于纪律的要求具化为政治、廉洁、组织、群众、工作和生活六大方面，为全面从严治党提供制度保障。根据中央部署安排，今年是“两学一做”学习教育年，组织部门作为“施工队”，要切实把握党章党规和系列重要讲话特别是“六大纪律”，贯穿于党员干部教育培训、选拔任用、监督管理始终，通过深学、细照、严管、实干，让“六大纪律”成为党员干部的底线自觉。

坚持学在深处强化境界养成

有学问者自有深意、有深意者终成境界。党员干部要切实把握深学“六大纪律”作为一种内在自觉、一种精神需要、一种终身追求，在学习中明礼、增智、提能、立德，进而提升境界、增强党性。

要让认识升华。认识升华是一个由浅入深、由表及里的深化过程。党员干部要原原本本学、举一反三学、联系实际学、持续深入学，惟日孜孜、无敢逸豫，从内心深处把握实质内涵，淬炼思想、锻造灵魂，使认识更深一步、理解更深一层，真正做到学而懂、学而信、学而用。

要让信念永驻。“志之所趋，无远弗届；志之所向，无坚不入。”党员干部要牢固树立坚定信仰，时刻注意锤炼思想定力、战略定力、道德定力、信仰定力，切实增强“四个自信”，做到立场坚定、旗帜鲜明，始终保持党性风采、坚守操守气节。

要让感情扎根。坚守群众纪律才能让群众感情更加深厚。党员干部要以群众纪律促群众感情扎根，努力在书本中习得群众方法、从典型处强化群众观点、于实践中践行群众路线，始终把群众需要作为第一信号、第一选择、第一考虑，把感情植根于思想行动中。近年来，江东区扎实开展“学习俞复玲、争做贴心人”活动，深入学习俞复玲同志的大爱风范、责任担当、治理理念、家园情怀和敬业精神，正是这样的实践探索。

坚持照在细处强化导向引领

有什么样的导向，就有什么样的生态。导向愈正愈清愈严愈细，标准愈“水涨船高”。要对照“六大纪律”要求，从细处照、向实处找、往深处剖，像工匠一样精雕细琢出“好干部”的时代肖像，让党员干部做有示范、行有目标，释放出源源不断的正能量。

要以“老实人”标准强化高线



引领。高线是榜样标准，是一种宏观层面的先锋引领。“老实人”以能力素质立身、以实干实绩立功、以公正无私立信，是“三严三实”背景下对“好干部”的生动诠释。要积极营造优待“老实人”的良好氛围，尊重“老实人”、呵护“老实人”、宣传“老实人”，党员干部也要见贤思齐，自觉向“老实人”靠拢，使“人人争当老实人”蔚然成风。2014年以来，江东区提炼了“六讲六重”好干部标准，归纳了老实人“五守”准则，力求精准识别、精准聚焦、精准使用“老实人”。

要以“胜任清单”强化标线对齐。“标线”是合格标准，是一种必须具备的素质要求。对党员干部，要针对不同岗位要求，从担当精神、攻坚能力、适岗性、抗压性等方面，形成胜任素质清单，让党员干部比照对齐。2015年，江东区根据不同领导岗位任职要求，从不同层面形成胜任素质清单，比如针对街道办事处主任岗位，专门提出吃苦性、抗压性、执行力、创新性、统筹力等5项具体要求。对党员同样要明确标准，从履行义务、发挥作用、服务群众、创新引领等方面，清晰界定“锋领袖”，让广大党员明白要做什么、该做什么。

要以“负面清单”强化红线管理。“红线”是底线标准，是不可逾越的红色警戒。对党员干部，要综合运用巡视、审计、日常督查、专项检查、明察暗访、干部监督联席会议等途径，列出“负面清单”，明确什么不能碰、什么不该做，让党员干部知止存畏、引起警觉。江东区2012年就开展了“四项纪律”专项评议，围绕16方面要点设计调研测评表，通过书面调查、实地考察立体收集信息，重点分析研判领导干部守纪律、讲规矩情况，不断明晰党员干部行为底线。对党员和入党积极分子，也要明确底线标准，比如，江东区制订党员“十不准”禁令、实施入党积极分子“三

线”积分管理办法。

坚持管在严处强化考核促动

引导党员干部遵守“六大纪律”，关键在于加强考核，形成倒逼机制。要注重用好考核这个“指挥棒”，对党员干部真管真严、敢管敢严、长管长严，切实营造“十目所视、十手所指”的从严氛围，努力打造有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的“铁军”。

要从严选拔，树牢“实干实绩”这根“旗帜”。“空谈误国、实干兴邦”。要把“实干实绩”作为干部选拔任用的重要标准，努力打造一整套包含不同干部类型、适用不同岗位要求、针对不同时间节点的考核选拔体系，做到凭实干论英雄、以实绩用干部。近年来，江东区先后探索建立了新提任干部实绩“三公”、“亮绩竞标”比选、重点工作专项考察等制度，打出“实干实绩”考核评价的“组合拳”，每年对380余名区管干部、近年来对新提任的112名干部进行实绩“三公”，先后有330余名干部通过“亮绩竞标”走上领导岗位。

要从严把关，畅通“能上能下”这根“管道”。党员干部“能上不能下”是一个老大难问题。要强化“下”的担当，细化“下”的情形、明确“下”的标准，通过平时考核、年度考核、换届考察等，切实加大对存在苗头性、倾向性问题的提醒、函询、诫勉力度和不作为、不会为、不善为干部调整免职力度。近年来，江东区推行年度目标管理“四述四评一考核”，并加大结果刚性运用，先后有12个排名靠后班子的主要领导干部守纪律、讲规矩情况，不断明晰党员干部行为底线。对党员和入党积极分子，也要明确底线标准，比如，江东区制订党员“十不准”禁令、实施入党积极分子“三

纪律在于执行。要让“六大纪律”成为带电的“高压线”，就必须发扬“啄木鸟”精神，切实强化执纪责任，保持正风肃纪高压态势，对违纪违法行为不留情面、严肃处理，让“六大纪律”落地生根、禁令生威。2015年，江东区开展“严肃纪律、优化环境”专项活动，定期开展明查暗访，累计有20名干部被调查处理，街道（部门）同步问责41人。

坚持干在实处强化实绩带动

习近平总书记任浙江调研时提出“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”。“六大纪律”执行得好不好，最终还要实绩来检验。这就需要党员干部立足岗位拼实干、比实力、出实绩，努力用自身“辛苦指数”和“实干指数”换取群众“幸福指数”。

要把实绩体现在围绕中心服务大局上。中心稳、方向明，大局清、诸事宁。党员干部要胸怀大局、把握大势、着眼大事，站在全局角度，以自超常态应对工作新常态，助推中心工作发展。近年来，江东区连续5年推行区领导组团联系服务重大项目制度，选派经团联服务部门干部到企业担任“首席联络员”、选派领导干部到“三改一拆”“五水共治”等火线锻炼，当好落实“主攻手”，特别是在全市规模最大的“徐戎”棚户区改造中，先后选派了93名干部参与拆迁，仅90天就实现了99.2%的高签约率，为全市棚户区改造提供了“徐戎样本”、创造了“徐戎经验”。

要把实绩体现在改善民生破解难题上。人民对美好生活的向往，就是党员干部的奋斗目标。党员干部要把“民生”放在更加突出位置，以此为谋事干事的出发点和落脚点，多办顺民意、化解民忧、为民谋利的实事，努力让群众收获实实在在的效益，共享改革发展成果。2014年以来，江东区开展“群众点题约谈、干部答题解难”活动，突出解决好群众反映强烈的停车难、低洼地改造、黑楼道亮灯等民生难题200余个。

要把实绩体现在联系服务常态化上。让人民群众获得长久幸福贵在健全完善联系服务长效机制。要坚持继承和发展，抓好制度的建立、完善、执行和评估，对联系服务薄弱环节立新规、补漏洞，努力向制度建设要长效，让联系变成常态，让服务成为习惯。近年来，江东区围绕“五个全员”目标，健全“党群连心”结对走亲”“第一书记”“阳光8号”党员志愿服务等联系服务长效机制，全区3万余名党员深入基层、真情服务，收获了群众真心“点赞”。

(作者为江东区区委常委、组织部部长)

N 社科动态

借鉴加州旧金山湾区发展经验

促进宁波象山港湾未来发展

李 伦

为借鉴美国旧金山湾区发展的成功经验，加快推动宁波港湾建设，日前，市社科院、市外专专家局联合举办“加州旧金山湾区发展经验与宁波象山港湾未来发展”学术研讨会。

研讨会上，美国加州旧金山湾区委员会肖恩·伦道夫博士与宁波市规划设计院倪敏东高级规划师，分别就旧金山湾区创新体系及宁波象山港湾发展规划做了主题演讲。

伦道夫认为，旧金山湾区发展的成功经验主要归结为创新体系与网络联系两大方面，大学院校、联邦研究实验室、合作研究中心、独立研究机构、企业孵化器与加速器、投资资本等，各司其职、相互协作，共同造就旧金山湾区高效的科研体系与独特的价值链条。同时，开放的人口流动、鼓励冒险并容忍失败的文化氛围、高效便捷的社

交网络及跨学科、跨企业的交流与渗透，形成延伸全球的创新网络，促成创意、资本、人才的高度流动与有机融合。

倪敏东重点介绍了宁波象山港湾保护与发展规划设想，提出以象山港大桥为界，东部区域发展外向型海洋产业，西部区域进行生态保护和发展滨海旅游休闲，形成“一带、一轴、两区”空间结构，构建生产、生活、生态三位一体、协调发展的整体格局。其中，“一带”是沿象山港海岸生态带，是象山港区域及城市的生态腹地，构筑象山港的蓝色梦想；“一轴”为沿象山港大桥构建象山港大桥发展轴，融入整个宁波市域发展体系，强化产业的发展引导；“两区”指以象山港大桥为界，东侧为海洋产业区，重点打造国际海洋生态科技城，西侧为生态引导区，重点打造国家海湾公园。

此外，与会人员还对象山港湾发展功能定位、资源投入、人才引进、创新文化培育等问题，进行了热烈的交流和探讨。