

习近平出席亚信外长会议开幕式并发表重要讲话 凝聚共识 促进对话 共创亚洲和平与繁荣的美好未来

新华社北京4月28日电 (记者李忠发 白洁) 亚洲相互协作与信任措施会议第五次外长会议28日在北京开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《凝聚共识 促进对话 共创亚洲和平与繁荣的美好未来》的重要讲话，强调要坚持和践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，凝聚共识，促进对话，加强协作，推动构建具有亚洲特色的安全治理模式，共创亚洲和平与繁荣的美好未来。

习近平首先代表中国政府和人民对会议召开表示热烈祝贺。指出这次会议以“以对话促安全”为主题，凝聚各方共识，促进亚洲安全，谋求共同发展，加强作用，促进信任和协作。这对亚洲乃至世界安全和繁荣具有重要意义。

习近平指出，今天的亚洲，和平稳定是大势所趋，发展繁荣是民心所向。亚洲经济领跑全球，区域合作和一体化进程方兴未艾，亚洲在全球发展全局中的战略地位不断

上升。同时，亚洲局部动荡冲突等传统安全问题仍然存在，恐怖主义等非传统安全威胁日益突出，区域安全合作亟待加强。

习近平强调，在2014年亚信上海峰会上，中方倡议树立共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，走出一条共建共享共赢的亚洲安全之路。新形势下，我们要把握方向，发展合作共赢的新型伙伴关系，相互尊重，平等相待，守望相助，同舟共济，在追求本国利益时兼顾各国合理关切，在谋求本国发展时促进各国共同发展，在维护本国安全时尊重各国安全，构建亚洲命运共同体。我们要夯实基础，把亚洲多样性转化为扩大交流合作的动力，推动不同文明包容互鉴、共同发展，为地区安全综合治理营造更加深厚的基础。我们要互谅互让，坚守道义，坚持通过对话协商，依据国际法，坚持以和平方式解决争议问题，以对话增互信，以对话解纷争，以对话促安全。通过建立规则机制管控危机，通过增进

互信缓和紧张，通过政治手段化解危机，逐步推动复杂地区热点问题的解决。我们要坚持和发扬亚洲国家长期以来形成的相互尊重、协商一致、照顾各方舒适度的亚洲方式，加强地区各项安全机制协调，逐步探讨构建符合亚洲特点的地区安全合作新架构。

习近平指出，当今世界，合作潮流浩浩荡荡，包容理念深入人心。亚洲国家和人民有能力更有需要通过对话合作维护亚洲安全和发展环境。我们欢迎域外国家为亚洲和平发展贡献正能量，同亚洲国家一起促进亚洲安全稳定和发展繁荣。中国奉行和平外交政策，始终是国际和地区安全的维护者、建设者、贡献者。中国坚定不移走和平发展道路，坚定不移维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序，坚定不移推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，致力于打造人类命运共同体。

习近平指出，中国坚持朝鲜半岛无核化，坚持维护半岛和平稳

定，坚持通过对话协商解决问题。希望各方共同努力，把半岛核问题早日拉回到对话谈判解决的轨道，推动实现东北亚长治久安。中国一贯致力于维护南海地区和平稳定，坚定维护自身在南海的主权和相关权利，坚持通过直接当事国友好协商谈判和平解决争议。中方愿同东盟国家一道努力，将南海建设成为和平之海、友谊之海、合作之海。

习近平强调，当前，中国人民正在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗。中国人民将在追求中国梦的过程中帮助和支持各国人民实现各自的美好梦想，一道实现持久和平、共同繁荣的亚洲梦，共创亚洲美好未来。

国务委员杨洁篪等出席。外交部长王毅主持开幕式。

亚洲相互协作与信任措施会议第五次外长会议4月27日至28日在北京举行。亚信成员国、观察员国和有关国际组织等40余个国家出席本次会议。



全国约有“黑户”1300万 国家政策出台后落户情况如何？



国务院办公厅今年1月份印发的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，目前已有吉林、广东、江苏等8个省份出台实施意见。对于这些地方的“黑户”群体来说，登记户口在政策层面已无障碍。不过，有的地方在操作上还存在手续繁琐的问题。此外，部分政策外生育的“黑户”落户积极性不是很高。

年第六次全国人口普查时的1300万。“从我们的调查情况看，在农村，‘黑户’群体大都地处偏远；在城市，很多‘黑户’是流浪人员，流动性强，很难有准确的统计。”他说。

西南政法大学教授陈步雷认为，“黑户”总量是个动态的数据，在过去几年中，确实有不少补登记的，但也有新增的，具体的数据很难做到全覆盖。

公安部一名工作人员表示，当地每年的人口年报中并没有专门的“黑户”数据统计，更没有分类的增减量比较。中国人口公安大学治安学院教授伍先江告诉记者，目前“黑户”的准确摸底只能依靠大范围的人口普查，而公安系统往往只针对申请上户的人群有统计，无法涵盖全部“隐性”人群。

——落实过程仍有障碍。

从办意见到地方版实施意见，均明确禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。安徽、山东等地居民反映，户口确实比以前好办多了。但由于部分“黑户”落户涉及多部门，甚至牵涉不同区县、不同地市甚至不同省市之间的衔接，所以在实际操作中依旧存在“来回跑”现象。

按照规定，对政策外生育、非婚生育的无户口人员，凭《出生医学证明》和父母一方的居民户口簿、结婚证或者非婚生育说明，即可随父随母申请办理落户。但农村不少“黑户”并非在助产机构出生，也没有《出生医学证明》，落户需要提供具有资质的鉴定机构出

具的亲子鉴定证明，寻找鉴定机构、鉴定费用等无形中增加了落户难度。

万海远告诉记者，大学毕业生因档案丢失而导致的“黑户”现象近年来有增加的趋势，这种户口的申请一般要花费半年到两年时间，而且寻找户口档案的各种信息成本、交通成本和协调成本很大，要多次不断往返学校、原户籍所在地、公司所在地等。

合肥市公安局户政管理处副处长曹留才告诉记者，针对流浪人群等特殊人群，“黑户”落户还涉及较为繁琐的调查取证，特别是跨地域的调查耗时费力。

——部分居民持观望态度。

据记者了解，一些“黑户”特别是政策外生育的“黑户”，其落户的积极性并不高。记者加入一个“黑户”交流QQ群，该群创建于2011年11月，群友达180人，涵盖全国多个省份。他们中的不少人告诉记者，尽管已经符合了政策要求，但也不愿意落户。一些人是因为担心征收社会抚养费。还有很多偏远农村或城市流浪“黑户”，他们文化水平较低，信息闭塞，不知道户口政策的变动，一般也不会主动去登记户口。

陈步雷说，超过一半“黑户”与超生有关，高额的社会抚养费让很多人选择继续不上户口。一方面对新政策的宣传要跟上，另一方面，社会抚养费各地收取额度都很高，并暴露出不少问题，需要提出解决办法。

专家提出应进一步简化手续 社会抚养费问题需要直面

在我国，户口不仅仅是个身份证明，还有一系列最基本权利依附

在上面。万海远说，“黑户”无法上学、无法享受低保，甚至不能获得一份像样的工作。

北京女孩李雪今年23岁，依然没有登记户口。“没办过身份证，上不了学，找工作也很麻烦，没法坐火车……”李雪告诉记者，没有户口遇到的麻烦是有户口的人很难想象的。

万海远曾在调查中遇到了“黑户”大学生孙超。孙超老家在广西，2006年毕业于河南一所大学，毕业后先后在广州、苏州工作，2012年下半年离职后，孙超发现自己的户口丢失。为寻找户口，他多次往返广东、河南、广西等地，经过10个多月奔波，花费万余元，终于重新落户。

专家认为，形成“黑户”的原因不同，落户的难度也不一样。针对有些成因复杂的“黑户”群体，需要相关部门出台有针对性的解决方案。

伍先江建议，户籍管理部门尤其是公安机关要简化户籍申报登记程序，考虑异地办理。比如大学生户口迁移证丢失后，户口迁出地可以通过网络进行相关手续办理，甚至户口迁移也可以利用网络进行。

陈步雷说，超过一半“黑户”与超生有关，高额的社会抚养费让很多人选择继续不上户口。一方面对新政策的宣传要跟上，另一方面，社会抚养费各地收取额度都很高，并暴露出不少问题，需要提出解决办法。

我国出台 境外非政府组织境内活动管理法

据新华社北京4月28日电 (记者黄小希)十二届全国人大常委会第二十次会议28日下午表决通过《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》。法律自2017年1月1日起施行。

境外非政府组织境内活动管理法共七章五十四条，包括总则、登记和备案、活动规范、便利措施、监督管理、法律责任和附则等内容。

境外非政府组织境内活动管理法指出，本法所称境外非政府组织，是指在境外合法成立的基金会、社会团体、智库机构等非营利、非政府的社会组织。境外非政府组织依照本法可以在经济、教

育、科技、文化、卫生、体育、环保等领域和济困、救灾等方面开展有利于公益事业发展的活动。境外非政府组织在中国境内不得从事或者资助营利性活动、政治活动，不得非法从事或者资助宗教活动。

法律规定，国家保障和支持境外非政府组织在中国境内依法开展活动。各级人民政府有关部门应当为境外非政府组织在中国境内依法开展活动提供必要的便利和服务。国务院公安部门和省级人民政府公安机关会同有关部门制定境外非政府组织活动领域和项目目录，公布业务主管单位名录，为境外非政府组织开展活动提供指引。

5月1日起 18项行政事业性收费 免征范围扩大到所有企业和个人

新华社北京4月28日电 (记者申铖 韩洁)记者28日从财政部、国家发展改革委获悉，自2016年5月1日起，将现行对小微企业免征的18项行政事业性收费的免征范围扩大到所有企业和个人。

根据两部门发布的《关于扩

国家卫计委： 大病保险基金将进一步增加

据新华社北京4月28日电 (记者胡浩)国务院医改办专职副主任、国家卫生计生委体制改革司司长梁万年28日在国家卫计委新闻发布会上表示，今年大病保险基金将进一步增加，基本医保人均补助标准提高的40元中，有10元将用于大病保险基金。

梁万年说，今年将在全覆盖的基础上进一步提升大病保险的效

能，使大病保险基金进一步发挥其应有效能，力争做到能够享受大病保险的人群，符合条件享受的尽量让他享受到。同时提高大病保险基金的使用效率。今年财政对于基本医保的政府补助标准人均提高40元，40元中有10元用于大病保险基金。各地应结合当地实际采取多种形式尽量地扩大覆盖范围，提高受益水平，通过大病保险更好地防止因病致贫、因病返贫。

一辆客车在福银高速 西安蓝田段被纵火 致8死5伤

新华社西安4月28日电 (记者陈晨 都红刚)记者从西安市委宣传部获悉，4月28日12时40分许，在福银高速蓝田段草坪隧道口前200米处，一辆车牌号为陕AG7597的长途客车起火，造成8人死亡、5人受伤。经公安机关初步勘查，这是一起劫持纵火刑事案件。

接报后，陕西省、西安市有关领导赶赴现场，指挥处置和伤

员抢救工作，要求立即组织卫生、公安、消防、交通等部门开展救援，不惜一切代价，全力抢救伤员，尽最大努力把伤亡降到最低。公安部门立即成立专案组，全力侦破案件。同时，妥善做好伤亡人员家属的安抚及善后等工作，及时向社会公布医疗救治和案件调查情况。

目前，案件正在侦办当中，交通已恢复。

“网红”杭州协警 获一等治安荣誉奖章



4月28日，杭州交警西湖大队文教中队协警礼为奇(右一)展示荣誉证书。4月21日下午，杭州市文二路学院路口地面发生坍塌，当时在场指挥交通的协警礼为奇提前发现地面积水，及时疏散过往车辆并将锥形桶围在裂缝前，避免了人员的伤亡，当时的监视器画面在网上广泛传播。

(新华社记者 黄宗治 摄)

新华社北京4月28日电
“新华视点”记者 陈尚营 陈诺

“黑户”彻底落户尚存三个问题

相关专家认为，国办意见十分明确，对于无户口人员，不管是什么时候、什么原因产生的，都要及时为他们依法办理户口登记。然而记者调查了解到，彻底解决“黑户”落户仍存在几个现实问题。

——总量难准确摸底。

2014年，国家发改委宏观经济研究院副研究员万海远曾专门就“黑户”生存状态进行过一次较为系统的田野调查。他说，如今全国公开的“黑户”统计数据，依旧沿用2010

年第六次全国人口普查时的1300万。“从我们的调查情况看，在农村，‘黑户’群体大都地处偏远；在城市，很多‘黑户’是流浪人员，流动性强，很难有准确的统计。”他说。

西南政法大学教授陈步雷认为，“黑户”总量是个动态的数据，在过去几年中，确实有不少补登记的，但也有新增的，具体的数据很难做到全覆盖。

公安部一名工作人员表示，当地每年的人口年报中并没有专门的“黑户”数据统计，更没有分类的增减量比较。中国人口公安大学治安学院教授伍先江告诉记者，目前“黑户”的准确摸底只能依靠大范围的人口普查，而公安系统往往只针对申请上户的人群有统计，无法涵盖全部“隐性”人群。

——落实过程仍有障碍。

从办意见到地方版实施意见，均明确禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。安徽、山东等地居民反映，户口确实比以前好办多了。但由于部分“黑户”落户涉及多部门，甚至牵涉不同区县、不同地市甚至不同省市之间的衔接，所以在实际操作中依旧存在“来回跑”现象。

按照规定，对政策外生育、非婚生育的无户口人员，凭《出生医学证明》和父母一方的居民户口簿、结婚证或者非婚生育说明，即可随父随母申请办理落户。但农村不少“黑户”并非在助产机构出生，也没有《出生医学证明》，落户需要提供具有资质的鉴定机构出

具的亲子鉴定证明，寻找鉴定机构、鉴定费用等无形中增加了落户难度。

万海远告诉记者，大学毕业生因档案丢失而导致的“黑户”现象近年来有增加的趋势，这种户口的申请一般要花费半年到两年时间，而且寻找户口档案的各种信息成本、交通成本和协调成本很大，要多次不断往返学校、原户籍所在地、公司所在地等。

合肥市公安局户政管理处副处长曹留才告诉记者，针对流浪人群等特殊人群，“黑户”落户还涉及较为繁琐的调查取证，特别是跨地域的调查耗时费力。

——部分居民持观望态度。

据记者了解，一些“黑户”特别是政策外生育的“黑户”，其落户的积极性并不高。记者加入一个“黑户”交流QQ群，该群创建于2011年11月，群友达180人，涵盖全国多个省份。他们中的不少人告诉记者，尽管已经符合了政策要求，但也不愿意落户。一些人是因为担心征收社会抚养费。还有很多偏远农村或城市流浪“黑户”，他们文化水平较低，信息闭塞，不知道户口政策的变动，一般也不会主动去登记户口。

陈步雷说，超过一半“黑户”与超生有关，高额的社会抚养费让很多人选择继续不上户口。一方面对新政策的宣传要跟上，另一方面，社会抚养费各地收取额度都很高，并暴露出不少问题，需要提出解决办法。

专家提出应进一步简化手续 社会抚养费问题需要直面

在我国，户口不仅仅是个身份证明，还有一系列最基本权利依附