

N 发展策论

精准聚焦找短板 补齐短板促均衡

——从供给侧改革审视宁波发展的四大短板

叶方之

补短板是供给侧结构性改革的五大任务之一。我们认为，所谓“补短板”，就是要针对经济和社会发展的突出问题和主要矛盾，以供给侧结构性改革为抓手，强根基、清障碍、求突破、促发展，进而保持经济中高速增长。补短板的提出，深刻体现了中国特色社会主义政治经济学的内在逻辑和以习近平同志为总书记的党中央治国理政的重要内容和方法，为我们适应和引领新常态提供了理论指导和实践遵循。

对于宁波而言，近年来面临着经济增速下滑的压力。这种局面的形成，从表面上看是内外需不足的反映，实质上是长期积累的供给侧结构性问题的显性化，是跨越“中等收入陷阱”所必须经历的转型阵痛。我们认为，从供给管理的角度来看，经济增长的动力主要来自自主创新能力的提高、体制机制的完善、公共服务的提升以及劳动力、土地等传统要素的投入这四个方面。

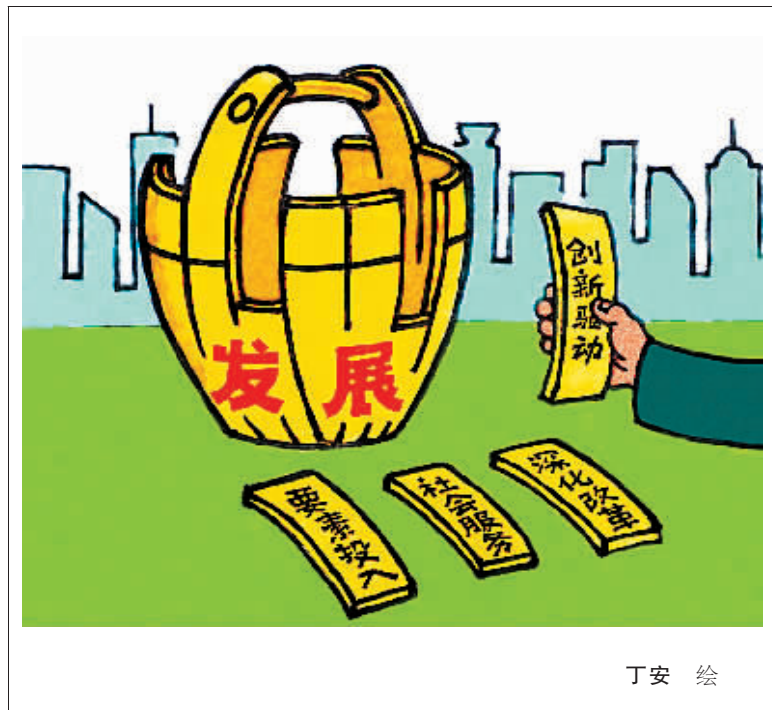
一、提升产业发展能级的短板，在于科技创新能力不强

改革开放以来，宁波走出了一条以临港工业为主导，以民营经济为特色的产业发展之路，但在产业大变革的时代背景下，我市原有的产业优势正逐步弱化，暴露出传统制造业大而不强、新兴战略性新兴产业发展不快、生产性服务业对制造业支撑力度不够等问题。究其原因，我们认为制约性短板在于我市科技创新能力不强。

一方面，推动科技创新的高端人才和科研机构集聚不够。目前，在甬全职工作的两院院士仅有1名，国家级“千人计划”73人，而杭州2014年国家级“千人计划”就有89人、深圳有154人、苏州有189人。从科研机构来看，我市缺少具有国内外影响力的大院大所，也没有985、211大学，甚至连具有全国影响力的重点学科也十分缺乏。在应用技术型大学建设方面，我市高校数量不少，但新装备、新材料、新一代信息技术等产业发展所需的人才十分匮乏。另一方面，与科技创新衔接配套的高端环境不够完善。目前，我市研发转化的创新产业链比较薄弱，专利托管、技术交易等科技服务业发展不足。此外，在政府服务效率、营商环境、社会人文环境等方面，与深圳、上海、苏州等国内一线创新创业城市相比有不少差距，需要进一步提升。

针对创新能力不强的短板，我市要以打造“一圈三中心”为方向，努力建设创新型城市。首先，要打造一流的科技研发高地。加快完善区域协同创新体系，打通“产学研研资介”一条龙创新产业链。全力推进新材料科技城和国际海洋生态科技城等重大创新平台建设，积极争创国家自主创新示范区。其

次，要打造一流的高端人才集聚场。深入实施“3315计划”和“泛3315计划”，瞄准诺奖得主、两院院士、国内外重大科技奖项获得者等群体，引进落户一批国内外领军型人才和团队，努力使我市在部分领域成为国内外人才高地，加快集聚一批海内外“高精尖缺”人才，打造人才生态最优市。再次，全面优化区域综合环境。从政府服务效率、公共服务质量、社会文化面貌、生态环境状况等多方面努力，打造有竞争力的营商环境、有亲和力的空间环境、有凝聚力的社会环



丁安 绘

境、有吸引力的生态环境。

二、再创体制机制优势的短板，在于重大改革试点缺乏

改革开放以来，宁波曾一度领跑改革之风、集政策之青睐。但近年来，随着国家全面深化改革和深入扩大开放的推进，宁波原有的体制机制优势呈现弱化趋势。我们认为，当前再创我市体制机制新优势的短板，在于缺乏牵一发而动全身的重大改革试点。

目前，我市已拥有的省级以上改革试点不少，但缺乏国家层面的综合配套改革试点，含金量较高、制度创新突破空间较大的改革试点不多，同先进城市相比存在较大差距。从全国来看，国家新设立的自由贸易试验区、全面创新试验区等，宁波都未跻身在内。此外，深圳、广州的综合配套改革试验区、海南的国际生态旅游岛，上海的自由贸易改革试验区，天津的滨海新区等都陆续进入了国家战略，宁波也未跻身其中。

针对上述短板，我市要选准改革的切入口和发力点，从群众最期盼的领域、制约经济社会发展最突出的问题、社会各界能够达成共识的事项入手，以更大的努力争取一批国家层面的重大改革试点，特别是在港口经济圈建设、城市综合改

革、自主创新、社会治理等方面，要在省乃至国家层面率先一步、先拔头筹。同时，要抓好用好一批已有的改革试点，比如跨境电子商务综合试验区、全国服务业综合改革试点、国家生态文明先行示范区建设等，要加大先行先试力度，争取在制度创新上实现更大的突破。

三、争创民生幸福之城的短板，在于公共服务高端化不够

让人民生活更美好是供给侧结

构性改革的最终落脚点，也是补短板的发力点。当前，随着城市化推进和居民收入水平提高，人民群众对于高端化、个性化的公共产品需求上升，与供给端相对滞后的矛盾日渐突出，是当前提升民生品质的最大短板。

具体来看，我市在高端医疗、高端文体设施等方面与先进城市存在较大差距，也与我市城市发展地位不相称。比如，我市共有三甲医院7家，少于杭州（19家）及温州（8家），在省内排在第三位。在质量上，我市具有全国一流水平的三甲医疗机构比较匮乏，部分市民在患疑难重症时第一选择是赴上海、杭州等地就诊。在公共产品供给多样化方面，创新程度不高，社会事业产业化进展步履缓慢，民营资本进入社会事业领域意愿较强，但“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”等问题依然存在。

针对上述短板，政府要在“保基本、促均衡”的前提下，坚持以高端多样为引领，以民生实事工程为抓手，不断提升公共服务的品质。在高端化方面，大力引进教育、医疗、文化、养老等民生领域的国际国内优质资源。实施高水平大学提升工程，深入推进文化广场、老外滩等一批高端人文交流平台建设，推进养老行业标准化建设，培育3-5家在全国有一定知名度的养老机构。在多样化方面，

要积极创新公共产品供给方式。一是推动“放得开”，推动民间资本和外国资本投资参与教育、医疗、养老、体育、文化等公共服务机构的建设、运营和管理，建成一批规模、有特色、品牌好的非公有服务机构，满足多样化的市场需求；二是促进“办得好”，完善非公共服务机构在身份编制、财政扶持、土地用房、税收金融等配套政策；三是确保“管得住”，加强和完善监管部门对公共服务机构行政许可、质量评估、信息披露等方面的监管。

四、夯实经济发展基础的短板，在于传统要素制约趋紧

劳动力和土地是经济增长的基础条件，也是财富增长的动力源泉。但近年来，我市劳动力、土地等传统要素制约不断趋紧，对经济发展的制约和瓶颈作用日渐显现。在劳动力方面，2015年全市人力资源总数为636万，比2014年减少4万人，比2013年减少了24万人，这已是连续第三年下降。从人口老龄化来看，到2020年，我市老年人口将突破160万，约占户籍人口总数的25%，达到目前欧美发达国家的水平，人口红利将基本消失。在土地供应方面，当前我市建设用地开发强度高达18%以上，比浙江省平均水平高出7个百分点左右。根据相关研究预测结论，“十三五”时期我市将新增建设用地需求12459公顷，与预期建设用地供给的缺口达到6731公顷，土地供应无疑将捉襟见肘。

针对上述短板，我市要加强对传统要素的管理和改革力度，充分发挥其在经济增长进程中的支撑和保障作用。在劳动力方面，要加强人口宏观管理，促进人口总量适度增长，推进城市空间格局、产业结构与人口结构相互协调。合理确定中心城区落户条件，有序放开县（市）城区落户限制，全面放开建制镇落户限制，提高户籍人口城镇化率，加快城市人口有机更新。在土地资源方面，建立健全存量土地盘活、消化批而未供土地、土地产出效益等集约指标和计划指标分配挂钩制度。实施工业用地弹性管理，建立低效利用土地市场化退出机制。积极探索土地混合使用发展模式。深入推进“空间换地”，统筹地上、地下空间开发利用，科学推进地下停车、地下交通、地下商业、地下仓储等建设，大力推行新城新区、城市主干道、各类园区地下管网综合管廊模式。

供给侧改革视角下，宁波在创新驱动、深化改革、社会服务、要素投入这四大方面的短板互为因果、相互制约，共同构成了我市转型发展的阻力。因此，补短板不能以“头痛医头脚痛医脚”的局部战术打赢这场歼灭战，必须加强顶层设计，做好全局谋划，发力供给侧，补齐四短板，以此推动我市经济社会发展迈上新台阶。（作者单位：市委政策研究室）

N 理论漫谈

静心守志 树标立范

王自玉

习近平总书记强调，“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

党员的标尺是什么？底线在哪里？形象怎样竖？其实答案都在入党誓词中。92字入党誓词就是一部浓缩的党章，把每个党员对党的认识、态度、决心和誓言都集中在一起。

入党誓词犹如灯塔，给每一个党员指明航行的方向和目标。每一个党员都应该对照入党誓词静心守志，树标立范，做到心中有党，心中有民，排除杂念，专心做事，在党的事业中追求和实现自我价值，方可至道。

做到静心守志，就要坚持自己的崇高志向，在坚定信念上树标立范。理想会让我们找到奋斗的目标，信念会让我们找到坚持的动力。毛泽东曾反复强调，共产党员不仅要在组织上入党，而且首先要思想上入党。所谓共产党员在思想上入党，说到底是要解决党员干部的共产主义理想信念和无产阶级世界观问题。“疾风知劲草，板荡识诚臣”。面对复杂多变的世界局势和日趋尖锐的意识形态斗争，只有依靠坚定的理想信念补足精神上的钙，才不会得软骨病，才能够做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

做到静心守志，就要有规矩意识，在遵守政治纪律上树标立范。党的规矩是各级党组织和全体党员必须遵守的行为规范和准则。作为共产党员，从举起右手在党旗面前庄严宣誓之日起，就把一切交给了党。无论是刚参加工作的“初生牛犊”还是即将“船到码头车到站”的老同志，无论是手握重权春风得意还是在平凡岗位辛勤耕耘，都必须时刻牢记党纪党规，不随波逐流，不借口开河，慎独慎初，善始善终，做到始终如一。

做到静心守志，就要始终

保持公仆本色，在服务群众上树标立范。脚上泥巴有多厚，群众感情有多深。一个穿着高档皮鞋的人，他是不可能挽起裤腿就下田的；一个穿着高档西装的人，他可能更留意衣服上有没有灰、会不会皱。虽说从群众中来是我们的优势，但不是偶尔下次基层就叫到群众中去了。从群众中来，到群众中去，一切为了群众，一切依靠群众，这堂课需要每一个党员好好温故而知新。那些已经回不到群众中去的人，可能要开门问诊了，药方只有老百姓心里有。

做到静心守志，就要始终保持自己的心里清静，在淡泊名利上树标立范。淡泊名利并不是放弃名利，只是在追求和获取时不能急功近利、损人利己、损公肥私，而是讲公平竞争、取之有道、得而无愧。在竞争日益激烈、诱惑日趋纷繁的现代社会，固守节操、淡泊名利并非易事。只有始终不渝地坚守自己的道德准则和人生追求，不重名利，不计得失，才可能经受住各种诱惑的考验，以淡泊的情怀书写出高尚的人生。

做到静心守志，就要守住廉洁自律的底线，在勤俭修身树标立范。“勤以修行，俭以修德，勤俭足以持家；廉以修身，洁以养性，廉洁必可兴邦。”一直以来，勤俭节约、廉洁自律都是共产党作风建设的重要组成部分。党员干部特别是领导干部的一言一行、一举一动在全社会具有引领和导向作用，在一定程度上影响着党和政府的形象。要自觉把清正廉洁作为为官从政“底线”，常思贪欲之害，常怀律己之心，时刻牢记组织的重托、领导的教诲和家人的叮嘱。人际关系要简单化，保持艰苦朴素之风，过好权力、金钱、亲情、社交、生活“五道关”，算好政治、经济、名誉、家庭、自由、健康“六本账”，始终保持共产党人的一身正气。

相关链接：

入党誓词

我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

N 社科动态

打造“雁巢空间” 推动实施“凤来雁归计划”

王明荣

围绕“蔚蓝智谷”和人才生态最优市建设，宁波提出要加快建设“两城一园多点”人才集聚平台，构建人才引育“五网”体系。编制“莘莘学子回归网”是“五网”体系的重要组成部分，为此，我市将着力推动实施“凤来雁归计划”，打造“雁巢空间”，更加有效吸引甬籍学子返乡创业、他乡学子来甬创业，助力更多学子来甬创新创业。

为更好地推进宁波实施“凤来雁归计划”，为相关政策意见制定提供智力支持，日前，市政府发展研究中心和浙江大学宁波理工学院联合举办了“宁波实施‘凤来雁归计划’研讨会”。研讨会上，来自市委组织部、市政协研究室、市教育局、市人社局、市内投资理财促进会、浙江大学宁波理工学院、镇海区委组织部、鄞州区委组织部等单位的10余位专家学者，围绕甬籍人才在外工作、学习的基本情况，实施“凤来雁归计划”、吸引在外甬籍人才回乡创新创业的政策措施，打造宁波“雁巢空间”的政策设计等问题展开了深入研

讨。有专家提出，宁波具有开放的人才文化基因，要广纳天下英才，同时，宁波籍学子回归宁波后能够更加适应宁波的创业创新环境，宁波基础教育尤其是高中阶段的教育非常有实力，近两年都有超过6000名优秀学子录取到市外重点本科院校，出台实施“凤来雁归计划”非常有必要；有专家认为，要紧扣宁波发展目标，用创新的视野、系统的思路和统筹的做法保证学子能够引进、留得住、干得成，当前要结合宁波产业发展的需要，把市外学子的引进和宁波的产业发展紧密结合起来。

与会专家对宁波实施“凤来雁归计划”，提出了不少具体的对策建议：要把“凤来雁归计划”的实施和招商引资工作紧密结合起来，用市场化的思维招引人才团队，要充分发挥宁波在外地的人才联络机构，包括各地商会的重要作用；要发挥校友会的重要作用，支持知名中学校友会开展活动，扶持政策要进一步跟进；要把“凤来雁归计划”实施和现有的鼓励扶持大学生就业创业做法结合起来，整合全市的力量，搭建雁巢空间，发挥好知名中学、协会和企业的力量等等。

N 热点短论

积极迎接大众旅游时代

李 伦

李克强总理在今年政府工作报告中提出，要落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设，规范旅游市场秩序，迎接正在兴起的大众旅游时代。这也是在政府工作报告中首次出现“大众旅游”，这一表述成为社会热议的话题。

近年来旅游市场快速发展，旅游业的战略地位逐渐提升，同时诸多问题的存在，也成为发展路上的制约因素。大众旅游时代的到来，对于旅游业未来的发展意味着怎样的契机？应怎样迎接这一时代？

据统计，2015年，我国旅游人数达到41.2亿人次，相当于全国人口每年旅游3次，其中国内旅游突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元，出境旅游突破1.2亿人

次。目前我国国内游和出境游人次、国内旅游消费、境外旅游消费均列世界第一。大众旅游时代已经悄然而至，旅游日益成为老百姓一种常态化的生活方式。然而，现阶段旅游产品还存在着“不配套”的问题，多数景区的旅游产品附加值较低。大众旅游时代的到来，也呼唤旅游业发展方向相应转变。

当前，我国旅游正处在一个承上启下的重要阶段，需要旅游行业全力推进旅游供给侧改革，为旅游者提供最好的产品、最好的环境、最好的管理和最好的服务。

落实带薪休假制度。旅游是一种高品质的生活方式，然而，当前我国旅游市场呈现典型的波浪式特征，旺季特别是黄金周，游客摩肩接踵，景点人满为患，大大降低了游客体验。早有专家提出带薪休假，但落实的范围和程度都还不

够。人社部的调查显示，目前带薪休假落实率仅为50%左右，在一些中小民营企业几乎无假可休。之所以出现带薪休假“实施难、执行差”的局面，主要还是带薪休假的配套保障制度没有建立起来。例如，针对机关事业单位，深圳市领导班子带头休假的经验就值得推广。

营造健康市场秩序。旅游追求的是真善美的体验，旅游秩序的缺失会带来相反的结果，最终危及整个旅游产业链的长远发展。要提高游客的满意度，规范旅游市场秩序，需要从立法入手。一方面，旅游市场秩序的建立，需要以严法治乱象，明正典刑。对于扰乱旅游市场秩序的不良商贩，要在法律框架内从从严从重处理，让心存侥幸者不敢以身试法，从而建立良好的旅游生态。另一方面，要发挥法律法规促

进游客文明旅游的戒尺作用，加强执法监督，发挥文明旅游的法律法规和道德的引导作用，规范游客言行，让游客举手投足文明有礼，为彼此留下美好的回忆。此外，旅游相关部门还要加强对旅游热点舆论的跟踪与回应，将社会关注的旅游热点事件真相还原，营造公平、公正、透明、有序的旅游市场环境。

以全域旅游代替景区旅游。大众旅游时代，就是一个从景点旅游，转向全域、全程旅游的时代。高品质的旅游体验，需要交通、景区、餐饮、住宿、购物、休闲等旅游全过程的精心服务。细节决定成败，用心创造品质。一流和三流的差别，常常只在于一些细微处的体贴。国家旅游局大力推动的“厕所革命”，就是全域旅游理念的具体举措，为旅客创造更高品质的旅游服务。