

定位“救早灭小”，专职消防队将成为“防火网”的重要一环。但由于经费、制度没保障，人员心不定、业务素质不高等问题，部分队伍仍有较大提升空间——

专职消防队怎样真正“专”起来



本报记者 王晓峰
通讯员 颜杰 孔胜周

近年来镇村区域成为火灾高发地段，根据相关数据统计显示，去年我市五成多的火灾发生在该区域。在这种背景下，乡镇（街道）消防队伍，也就是专职消防队，成为遏制火灾发生，第一时间扑救的重要补充力量，并发挥了积极作用。

然而，因为各种原因，专职消防队的建设并非一帆风顺。截至目前，我市共有66支专职消防队伍，其中有部分未通过3月下旬的考核验收。专职消防队的路到底在何方，怎样才能真正实现“专业化”？

“救早灭小”，专职队构筑基层“防火网”

今年1月24日，宁波处于极寒天气的影响下，山区冰冻严重，进山道路时断时续。就在当天11时，鄞州章水派出所内的火警铃声突然响了，指挥中心发来指令，章水镇朱汤村一户老房子着火，并且由于当天风大，火势有蔓延趋势。接警后，章水派出所民警与驻点在所内的章水专职消防队立即赶赴现场救援。事发地点距离章水专职消防队驻地约1公里，不到5分钟，他们第一个赶到了现场，并立即安装设备，紧急灭火救援。由于火场附近水源缺乏，指挥员当机立断，组织熟悉周边情况的本地队员抬上抽水泵赶往百米外的樟溪引水，剩下的人在群众的帮助下将九根水管接好并沿着蜿蜒的小道将水引到火源地。

前后不过数分钟，引水成功，专职队员立即对起火房屋进行扑救。遗憾的是，当天风大，连排的老房子又多是木质结构，火势很快蔓延到其他房屋上。指挥员立即分派人员对蔓延开来的大火进行围堵，尽可能地挤压其空间，才使火势得以减缓，之后在紧急赶来支援的龙观、鄞江、古林等消防队的帮助下，成功将大火扑灭，历时近一个小时。当时参与救援的贺警官说，专职消防队在此发挥了极其重要的作用，为后续救援赢得了宝贵的时间。

类似的案例还有不少。前不久，余姚小曹娥镇海涂开发区一金属加工企业发生火灾，11名专职消防队员及时处警，在救援中发挥了重要作用。

“专职消防队是现有消防力量的一大有力补充。”市消防支队相关负责人说，专职消防队是指在城市新区、经济开发区、工业集中区及经济较为发达的乡镇（街道），根据《中华人民共和国消防法》，按照质量建队的要求，建立的承担区域性火灾扑救任务的市



专职消防队员在训练。

办、县办专职消防队。专职消防队的定位就是“救早”与“灭小”。按照相关标准，2辆消防车以上，15人以上的专职消防队，属于独立建队；只有1辆消防车，人员在10人以上，15人以下的，属于混合建队。

截至目前，我市共有66支专职消防队伍，其中鄞州区共有14支、镇海区1支、余姚与慈溪各13支、奉化4支、宁海9支、象山12支。在这些队伍中，有16支是2015年度新组建的，其他50支在原来的基础上进行了升级改造。

镇村区域火灾多发，专职队顺势而起

专职消防队很早就有了，但一直以来建设缓慢且效果不佳。近年来，随着社会经济的快速发展，专职消防队的作用日益凸显。省、市政府先后于2012年、2013年出台《关于进一步加强多种形式消防队伍建设管理的意见》和《关于进一步加强乡镇（街道）消防组织建设的实施意见》等文件，为基层消防队安全管理提供了具体指导和制度保障。专职消防队建设由此进入快车道。

专职消防队如今如此受重视，这与当前的火灾形势有很大的关系。前不久，市消防支队发布了《2015年全市火灾形势分析》，数据显示经济发达的镇村区域成为火灾发生的“重灾区”。据悉，去年全市共接报火灾4942起，直接经济损失达5366.6万元。从火灾分布区域来看，数量上占据前三位的鄞州区、慈溪市和余姚市，分别发生火灾1074起、923起和553起；在直接经济损失上，占据前三的分

别是余姚市、镇海区和北仑区。而从城乡分布区域来看，镇村区域火灾2690起，占总数的54.4%，造成直接经济损失3251.1万元，占总数的60.6%。

除了这个大背景外，专职消防队之所以顺势而起，还与救援警力投放限制有很大的关系。众所周知，救火讲究一个“快”字，当地的专职消防队恰恰有距离优势，其在接警后能第一时间赶到现场并尽力控制火势，为专业救援力量的到来赢得时间。

“一直以来，我市都在积极推进消防安全建设，初步形成了‘专业消防队—专职消防队—微型消防站’这样一张覆盖全市的安全大网。”市消防支队相关负责人说，通过大力推进，如今全市专职消防队建设已逐步迈入正轨，其救援作用发挥明显。2015年6月至今年3月，专职消防队共接处警5000余起，累计出动警力4万余人次，抢救财产2500余万元。

专业化道路遇到各种“拦路虎”

尽管作用明显，各方也认识到了专职消防队在保障社会生活方面的积极作用，但在推进中仍然遇到不少难题。今年3月17日至22日，市政府组织编办、财政、安监、公安、人社等部门，分成三个组对全市66支专职消防队进行考核验收。

从检查情况来看，各级政府对此较为重视，在营房建设、资金投入、人员待遇等方面给予了一定的政策倾斜和充分保障。据统计，各地累计投入建设资金5900余万元，基本按要求完成了车辆器材装备配备。截至目前，66支专职消防队共有人员860余人，各类执勤消防车达到了101辆，器材装备1.6万余件（套）。

但一些部门缺乏重视、人员的综合业务素质有待提升，以及建设标准和管理机制需进一步完善，这几点是目前专职消防队建设面临的主要“拦路虎”。

据了解，有些地方仍然重经济效益、轻安全生产，消防工作“责任制”没有真正落实到基层末端，对于建设专职消防队的热情不高。经费、制度统统没保障，人员心不定、业务素质成问题，导致部分专职消防队成了“样子货”。

灭火及救援都需要很强的技术，但有些地方是按照协辅警的待遇标准来招人，存在“人难招、留不住”等现象。此外，目前多数专职消防队员是属于“半路出家”或者兼职性质的，其专业性显然无法和“科班”出身的消防队员相提并论，综合业务素质有待提升。

此外，因为经验不足，一些地方在建队标准和管理机制落实上存在认识偏差。消防业务专业化较强，从接警开始，到通知人员准备出发，再到领取装备出发，就这么一个简单过程，里面的学问可不

少。若营房建设过于分散，接到报警，光领取装备就要来回跑很远的距离，在一定程度上会影响处警效率。在全市33支混合建队的专职消防队中部分地方存在专兼职队员职责不明确等问题，在建、管、训、用方面没有形成有效制度，制约了队伍的专业化发展。

探索退役消防员加盟专职队机制

专职消防队的建设，如何才能破开难题，走上专业化的道路？有些走在前面的地方提供了一些经验。

据悉，余姚市政府立足“有专才干事、有营房场地、有经费保障、有器械装备、有管理制度”的“五有”目标，依托乡镇（街道）政府、消安办、村（社区）消防管理人员和社会单位管理人员，建立了以公安现役消防力量为主体、乡镇（街道）政府专职消防队为基础、乡镇（街道）联防联建队伍和微型消防站为补充的基层消防力量网络。

余姚市政府还组织相关人员专程赴嘉兴马桥街道学习考察对方的先进经验，并在小曹娥镇召开专职消防队建设现场推进会。截至目前，余姚已投入资金1230万元，建有13支专职消防队，21个消防工作站，专职消防队人员达到180人。余姚市政府充分发挥专职消防队布点多、覆盖面广、贴基层、熟情况等优势，广泛开展消防安全宣传教育、安全隐患排查、巡防检查等各种工作，有效稳定了基层火灾形势。

“余姚的成功经验对于解决专职消防队建设当中遇到的几大难题有积极作用。但是，技术性人才始终是关键。”市消防支队相关负责人介绍，针对这个问题，目前消防部门的解决之策是定期对专职消防队进行培训和演练，尽可能地提高其综合业务能力。不得不说的是，这项工作将是长期性的，“但现在急需的是专业性人才加入。”

在今年的全市两会上，就有人大代表提到这方面的问题，建议加大政府财政投入，加大改革力度，出台消防专职人员待遇指导意见，实行消防现役制和职业制相结合。现役消防部队的官兵可以通过国家的考试取得消防职业资格而进入职业消防队伍。

“现役军人充当消防力量，我国的这种消防体制是比较特殊的，有利有弊。有利的方面，人民子弟兵，始终把群众利益放在第一位；不利的方面，一旦退役，所学专业技能无用武之地。”市消防支队相关负责人说，如今大力推进专职消防队建设是大势所趋，那么能否形成通道，让退役消防官兵加入专职队呢？如此一来，一方面技术性人才缺乏的问题解决了，另一方面退役官兵能继续从事消防工作，并且长年累月坚持下去易成为消防专家，进而反哺目前的消防主力。

相关链接

中国消防体系的构成

我国的消防力量形成了以武警消防部队为主，专职消防队、志愿消防队为辅的人员结构。

武警消防部队，全称中国人民武装警察部队消防部队，也是构成我国消防力量的主体，受中央军委和公安部的双重领导，由公安部消防局管理，在各省、直辖市和自治区设有消防总队。消防部队人员配称为国家兵役编制，人员工资、服装、生活费由国防经费支出，所需消防车辆及装备器材等消防业务经费由所在地方财政开支。

除了武警消防部队外，地方政府可以组建专职消防队，作为补充。虽然它也受公安部管理，

但专职消防队是由当地政府投资组建的，工作形式不像武警消防部队的现役制，多数是合同制，其任务主要是负责地方重要企事业单位和政府的消防和救援。此外，企事业单位也可以组建专职消防队，只受本单位管理，担负本单位内部的消防任务。这类单位主要是火灾危险性较大的油田、港口、机场等。

志愿消防队则是市民自愿、无偿从事火灾救援和群众性自救自护工作的志愿服务组织，主要职责在于具体负责辖区消防设施、器材的维护保养；定期开展灭火、救生技能培训；举办居民火灾技能、逃生知识培训班，提高居民自救能力等。

消防专业化之国外经验

在美国，消防员是个很受人尊敬的职业，同时也是一个很专业的工作岗位。美国消防员采用全职消防员与志愿消防员相结合的形式。一般大城市和人口密集区以专职消防员为主，很多乡村地区则由经过专业训练的普通人兼任消防员，使用设备与专职消防员无异，也必须保证24小时出警。

美国各州对专职消防员的招聘要求各不相同，但一般要求具有高中以上学历，并在灭火学校等地接受过培训和相应的专业训练，还要通过书面、身体、心理、人际关系处理等测试和相关背景调查。开始工作后还需接受进一步培训，以便提升等级。专职的消防员很多来自志愿消防员。

日本是个地震等灾害多发的国家，消防员非常强调专业性。据悉，日本消防部门主要有6个职责，其中包括重大自然灾害应对准备、生命拯救、多样化火灾扑灭和企业灾害应对、地区灾害防护能力加强、恐怖和武装攻击

的国民防护、人力资源和新技术发展。与美国消防部门类似，日本各级消防队除救火车外还配备了救护车。

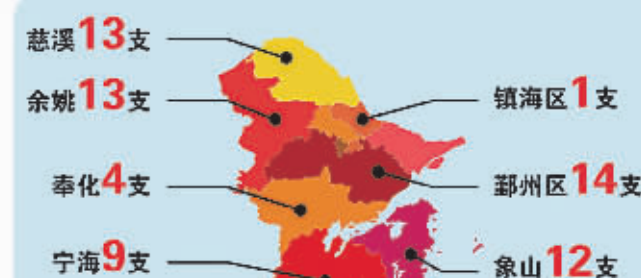
据介绍，日本专职消防员必须经过专业培训；消防干部必须从“消防大学”毕业或经过高级研修，普通消防队员必须经过消防学校的训练。

与美国、日本等国家采取结合志愿者消防员的方式不同，英国都是职业消防员。这也保证了英国消防人员的丰富经验与能力。

在英国，消防员是一个独立的公共服务行业，并且有自己的工会。但为了训练出专业消防人员，英国极为注重消防教育与训练。在第二次世界大战时，英国就创办了英国消防大学，由英国君主亲自任命院长，对英国的消防官员、消防长官进行训练。它也是世界上最先进的消防培训基地之一，设备齐全，可以模拟各类灾难现场，注重结合实战。英国的消防员不仅要知道如何参与灭火，还得与时俱进地了解全球消防科技新趋势。

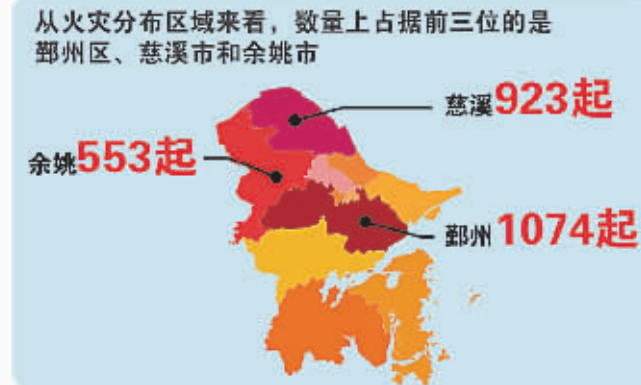
数说

截至目前，我市共有66支专职消防队伍



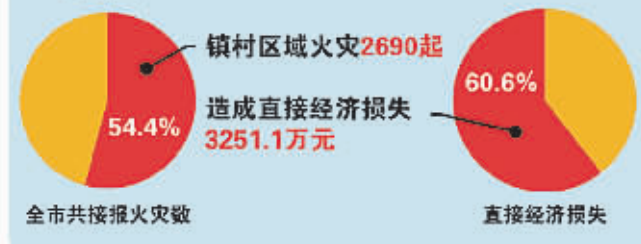
这些队伍中，有16支为2015年度新组建，其他50支在原来的基础上进行了升级改造。

去年全市共接报火灾4942起，直接经济损失达5366.6万元



在直接经济损失上，占据前三的分别是余姚市、镇海区和北仑区

数据显示经济发达的镇村区域成为火灾发生的“重灾区”



2015年6月至今年3月，我市专职消防队共接处警5000余起，累计出动警力4万余人次，抢救财产2500余万元

制图 洪茜茜

道路运输延长暂扣车辆期限告知书

浙南鄞运延扣字[2016]第0403828号

蒋绍财：
2016年3月22日，本机关于你（单位）的浙B·E769C车辆，因涉嫌无车辆营运证又无法当场提供其他有效证件，擅自从事道路运输经营活动，经本机关于负责人批准，依照《中华人民共和国行政强制法》第二十五条的规定，决定延长暂扣车辆期限30天。

宁波市鄞州区道路运输管理所
2016年4月19日

行政处罚事先告知书

鄞运罚告字[2016]第3302275116100391号

蒋绍财：
经调查，本机关于你（单位）涉嫌未取得经营许可证从事出租汽车客运经营的行为，涉嫌违反了《浙江省道路运输条例》第二十条的规定，依据《浙江省道路运输条例》第七十一条第（一）项的规定，本机关于作出罚款人民币壹仟元整的处罚。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十一条、第三十二条的规定，你（单位）如对该处罚意见有异议，可在接到本通知之日起三日内向本机关于提出陈述申辩；逾期未提出陈述申辩或者申辩，视为你（单位）放弃陈述和申辩的权利。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第四十二条的规定，你（单位）有权在收到本通知之日起三日内向本机关于要求举行听证；逾期不要求举行听证的，视为你（单位）放弃听证的权利。

（注：在序号前打“√”的为当事人享有该权利。）
说明：1.听证范围：停产停业、吊销许可证、对个人罚款人民币10000元以上、对单位罚款人民币100000元以上的，当事人有要求组织听证的权利。2.当事人要求组织听证的，应当提交书面申请。

联系地址：宁波市鄞州区首南街道高塘桥村 邮编：315100
联系人：毛旭勇 联系电话：0574-88217963
宁波市鄞州区道路运输管理所
2016年4月22日