

一花独放不是春，万紫千红春满园。
基层党建工作量大面广，地位特殊、作用突出。基层党建的全面夯实，不仅需要“点”的突破，更需要“面”的提升。

今年是基层党建工作进一步巩固深化突破的关键之年。我市根据中央提出的“全面进步、全面过硬”的工作要求，启动实施基层党建“整乡推进、整县提升”三年行动计划，串点成线、连线成片、聚片成面，以“点线建精、整片建强”的路径方式实现基层党建的“红色拼图”，努力把每个基层党组织打造成为政治引领、勇当先锋、充满活力的“锋领先哨”。

短板意识

“既要盆景、更要风景”

组织强则基层稳，基层稳则天下安。

“全面进步、全面过硬”是中央站在新的历史起点上对基层党建工作提出的新目标新要求。在浙江，省委牢固确立了基层党建“整乡推进、整县提升”的思路主线，要让党的旗帜在每个基层阵地高高飘扬。

“知不足，然后能自反也；知困，然后能自强也。”只有树立短板意识，突出问题导向，才能精准抓住要害，实现基层党建工作的整体提升。

“对照农村基层党建浙江‘20条’，我市基层党组织建设还存在一些影响巩固基层政权的‘短板’，少数领域党建工作还存在明显‘弱项’，与‘全面进步、全面过硬’、‘整乡推进、整县提升’的要求还有一定的差距。”

市委组织部相关负责人如是说。我们不妨先来看一组数据。近5年来，全市党组织的数量从1.98万个增加到2.71万个，增长了36.9%。但是，部分基层党组织凝聚力、战斗力和战斗力未能相应提升。在153个乡镇（街道）中，三星级以上基层党组织全覆盖的仅占3.26%，有19个乡镇（街道）达到95%以上、占12.4%，也有26个乡镇（街道）不足80%、占16.9%。

“一山有四季，十里不同天”。在宁波，基层党建有着不错的“底子”，有放眼全国也名列前茅的基层党组织，但也有长期整转无法到位的软弱落后基层党组织。由于各方面资源禀赋的差距，不同区域之间党组织发展不平衡，党组织的“短板”制约了当地的发展。

山里山，弯里弯，奉化西坞街道有条金溪河，绵延6公里，次第分布着雷山村、蒋家池头村、金峨村、税务场村、余家坝

村5个小村庄。

“和周边其他村子比，阿拉觉得抬不起头，发展差了一大截。”皮肤黝黑的陈孝平是雷山村党支部书记。村集体口袋空空，基础设施也跟不上，数千米长的金溪河沿岸，只有雷山村这段还没经过综合整治。就像一个闭合的循环，村里没有强有力的党组织引领，村庄发展缺乏思路和效率，久而久之就被其他村子甩在了后头。

同样，在城市社区里，社区和

社区之间的差距同样存在。党组织班子队伍建设、个别党员发挥作用不明显、不合格党员处置不规范……年初，一场“补短板”活动已在江北全区142个村（社区）展开，短短几个月，就已经查找到“短板”问题200多个。

“党员档案不全、组织关系转接不到位，这样的问题在两新党组织里头比较普遍，也存在不少安全隐患。”中马街道外滩社区党委书记李爱琴坦言，过去这些基层党建问题虽然“看得见”，但是不少基层党组织却不愿碰这些“硬骨头”，久而久之，“小问题”就成了影响组织规范化建设的“大问题”。

据市委组织部的调研报告，我市市非公企业党组织中87%的党组织书记、73%的党务工作者为兼职，具有5年以上企业党建工作经历的党组织书记仅占27%，抓党建工作精力不足、业务不熟的问题比较突出。不少村级党组织里头，老龄化严重，文化程度不高，村级发展带动能力偏弱。

“无论是从贯彻落实中央和省市委的部署要求，还是从宁波基层党建工作的实际需要出发，‘整乡推进、整县提升’都势在必行。”对此，宁波市基层党建“整乡推进、整县提升”三年行动计划应运而生，描绘勾勒出“点线建精、整片建强”的实现路径。

锋领先哨的“红色拼图”

——我市基层党建“整乡推进、整县提升”的路径解析

本报记者 黄合 通讯员 勇祖轩

拼图效应

“点线建精、整片建强”

从大处着眼，从小处着手。

要解决“盆景”到“风景”的问题，关键还得转变思路，推动基层党建工作均衡发展、齐头并进。为此，在三年行动计划之中，宁波提出推行“点线建精、整片建强”模式，就是通过分类建设、分片治理、分步实施，串点成线、连线成片、聚片成面，一步一步实现“拼图效应”。

“塘湾这个小舢板，终于可以靠上滕头这艘航空母舰了。”去年5月11日，甬王庙街道“滕头区域”党建工作联席会议宣告成立。在听完滕头村傅平书记的表态后，与滕头一路之隔、集体经济刚10万出头的塘湾村党支部书记汪仁义激动万分。

在奉化，关于“整片建强”的探索早在去年就已经开始。以“滕头区域”和“金溪五村区域”两大片区作为试点，以部分地域相邻、人文相亲的村作为对象，建立起区域党建联合体，党建为牵引，“强村带弱村”，短短一年时间就收获满满。

浙江医药高等专科学校土地征用工作启动，涉及傅家岙、陈家岙、青云等4个村500多户村民。跨村征地，利益各异，街道相关工作人员都做好了打持久战的准备。

没想到，“滕头区域”党建联合体所建立的区域党建联席会议，搭建了良好的村村对话平台。通过村干部推进、群众配合，只用3个月时间就完成了土地征迁任务，期间没有1户群众上访。

而在“金溪五村区域”，通过每月一次的开会碰面，村书记之间建立了常态化的帮扶联系机制，5个村子开始编制以金峨山为中心的乡村旅游规划，金峨的“杜鹃主题公园”“乡村民宿”“露营地”，余家坝的“登山古道”，税务场的“名人故居”等，均被作为特色项目纳入其中。他们说，希望通过生态旅游的带动，为5个村创造更多的经济价值，让老百姓的钱包真正鼓起来。

“我市探索开展‘整片建强’，工作出发点和理念符合省委的新思路、新要求，是推动‘整乡推进’的有效手段，也是实现‘整县提升’的关键一招。”市委组织部有关负责人如是说。

在江北，根据区域分布和功能特征，将重点打造包括环云湖党建联合体、五彩城西党建联合体、外滩商圈党建联合体等9大党建集

的基层党建片区，分步建设多种形式的基层党建联合体。

其中，在强弱不均的新农村建设区域，完善片区联合党组织，加强区域资源统筹整合，促进整体提升。在行业链、产业链等关联度高的农村、非公企业、社会组织等领域，推广“产业链+党组织”“商会+党组织”“合作社+党组织”等模式，推动党建共强、产业带强。在发展不平衡的农村、城乡结合部和近郊农村、集中拆迁安置和撤村建居区域，以中心村或安置社区为基础，建立区域性党组织，实

行“1+N”管理，发挥党建“蓄水池”作用。在工业园区、专业市场、商圈和楼宇，推行党建联盟等成熟经验，推进“和合共同体”建设。在发展相对成熟的城市社区片区，推广建设社区联合党委，打造紧密型党建服务共同体。

路径已通，方向更明。通过持续三年的努力，到2018年底，我市累计要建成300个“整片建强”示范片，力争“整乡推进”达标乡镇（街道）比例达到100%、示范乡镇（街道）比例达到50%，“整县提升”达标县（市）区比例达到100%。



庄豪 绘

“党建+”理念

“融合发展、全面进步”

蓝图已经绘就，关键还得看落实。

如何实现基层党建工作点上有盆景、线上有美景、面上有风景？在三年行动计划里，已经明确安排了抓“领头雁”、抓党员队伍、抓“党建+”等一揽子务实管用、具体举措，勾勒出了实景图。

探索“党建+发展”，健全各领域基层党组织服务发展工作机制，强化承诺促动、示范带动、考核推动，激发干事创业激情；探索“党建+生态”，在党组织引导下共建美丽乡村、发展美丽经济，以红色党建引领绿色发展——当“五大发展理念”接上“党建+”的天线，绽放出不一样的光彩。

春暖花开，江北区慈城镇的杨陈村，又迎来了一年之中最美的季节。顺着花香，一波波游客纷至沓来，也给这个小村庄带来了休闲旅游的红利。

从藏在深山无人识的“小家碧玉”，到如今坐拥绿水青山的观光之地——和杨陈村一样，江北不少村庄演绎着这样的故事。去年年初，随着江北启动“书记向前冲”活动，一批扛着红色大旗的村党组织书记冲锋在前，将“党建+生态”的模式融入村庄发展的脉络。据统计，2015年江北区农家乐休闲旅游业迎来了蓬勃发展期，旅游总收入同比增长14.8%，涉旅项目全年实际完成投资24.62亿元。

在海曙、宁海、镇海等地的农村和社区，通过探索“党建+治理”，充分发挥党组织在基层社会治理中的核心引领作用，切实规范基层权力运行，创造出更多有推广价值的“微自治”模式。

找来找去没有停车位、设施老化更换麻烦、小区绿化难以保持……海曙是“老小区”集聚之地——现有物业项目中交付使用超过10年的占到总数的72.5%，物业业矛盾日益突出。

如何啃下这块社区治理的“硬骨头”？今年起，海曙76个社区以

基层党建引领社会管理创新，将党建工作触角延伸至基层治理末梢。试点以来，该区实际帮扶群众5891人，解决实事难事1418件，建立基层治理问题清单76份共795条，100%整改完成。

落实责任，关键在人。下一步，针对基层干部队伍，我市将在“亮绩比选”、“竞标选才”经验基础上，实施基层干部、后备干部领域之间、区域之间交叉挂职和交流任职工作，提高基层干部在推进“整片建强”工作中的领导能力和协同水平。

同时，探索推行基层党组织书记导师团，成立离任村书记村务智囊团，试点组建农村“乡贤议事会”。加大基层党组织“第一书记”选派力度和范围，实现软弱落后村、换届情况复杂村及美丽乡村建设重点村的全覆盖。完善“群雁争先”工作机制，形成比学赶超的热潮。

一名党员就是一面旗帜。除了基层干部队伍的打造，我市将认真开展“两学一做”学习教育，打造充满生机活力的党员队伍。在做好“学”“讲”“评”的规定动作基础上，通过坚持“双带双走”走亲连心，深化党员“一人一岗”，拓展基层党员直接联系服务群众渠道，设立志愿服务和“微心愿”认领O2O平台，发展网络e支部，让每个党员政治坚定、担当有为。

对此，市委常委、组织部部长杨立平强调，要画好图，坚持规划先导，细化实施方案，列出时间表，画好路线图；要定好责，把“整乡推进、整县提升”纳入各级书记抓基层党建的责任清单，形成环环相扣、层层落实的责任链条；要对好标，坚决实现“一星”“无星”村党组织的“清零”，把每个党组织打造成政治引领、勇当先锋、充满活力的“锋领先哨”；要引好路，抓住村级换届契机，选好配强村书记，选优派强第一书记，推动基层党建从“一片红”到“全面红”。

基层党建“整乡推进、整县提升”三年行动计划图解

