

# 大数据:新动力 新机遇 新途径

## ——市政协委员为推进大数据发展建言献策

我国已将大数据发展列入国家战略。2015年8月19日,国务院常务会议通过《促进大数据发展行动纲要》,实施国家层面的全面布局。宁波市委、市政府高度重视大数据工作,相关部门较早开展大数据工作,并取得了初步成效。日前民建宁波市委联合市经信委等部门,组织政协委员和专家,深入开展调研,针对我市大数据发展现状及存在的问题和短板,有针对性地提出对策建议。这些意见建议提得非常及时,对进一步推进我市大数据发展有着重要的意义。

——编者

本报记者 吴向正 通讯员 金黛莹 王懿栋

## 我们正处在大数据时代

我们正处在一个神奇的大数据时代。

如今,我们开车出行,经常会使用导航仪来给自己指路,并能实时获悉前方道路拥堵等情况。公安交警在许多城市道路上推行“绿波带”,只要机动车以一定的速度行驶,就能更多地避开红灯。将来,无人驾驶得到推广,驾驶员能够“解放”自己的双手,并实时得知路况信息,准确控制车辆状态;车载应用尽在云端,挡风玻璃拥有手机屏幕的功能,可以多点触摸、支持视频通话,在玻璃上划几下就能使用导航、查询天气、阅读电子书、回复邮件、互动游戏等,呆在汽车里的人们将尽情享受娱乐休闲。其实,这就是大数据应用的一个成功例子。

大数据正在逐步抛弃计算机和信息技术那种冰冷的面孔,通过一个个成功的应用,变得智能化、变得亲和起来。也许在不久的将来,当一位顾客踏进百货商店大门的那一刻,店员就能在便携设备上查到消费者的相关数据,可以轻松检索到他的个人

档案,从社交媒体信息中了解其近况,甚至对生活的看法等等,然后为他提供“私人定制”式的贴心服务。

大数据正以一股强大的力量,从经济社会各个方面,一步步地改变着我们的生活,使之更加快捷、高效、美好。

专业人士指出,将来大数据必然会得到更加广泛、深入的应用。健康医疗、智能交通、魅力体育、智慧教育、零售营销、金融、电信等行业是当前大数据应用最多的领域,以后随着大数据技术的日益成熟,还会涌现出很多其他大数据应用领域。

那到底是什么是大数据呢?目前人们对大数据的内涵有着不同的认识。2015年8月19日,国务院常务会议通过的《促进大数据发展行动纲要》给大数据做出了一个定义:大数据是以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合,正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析,从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。



本版制图 丁安

## 我市大数据发展,优势何在?

在调研的基础上,民建宁波市委课题调研组对我市大数据发展现状进行了深入的分析,认为我市大数据发展存在着四大优势:一是信息基础设施建设在国内领先。“十二五”期间,我市以提升信息基础设施服务水平和承载能力为核心,坚持“基础先行、适度超前”的原则,大力实施“光网城市”和“无线城市”专项行动,着力构建泛在、互联、智能的信息网络支撑体系。截至2015年底,全市光网覆盖扩大至334万户,已覆盖所有行政村,城区和农村平均接入能力分别达100Mbps和50Mbps,互联网接入用户已经超过380万户,互联网城域网出口带宽超过2900Gbps,互联网国际出口专用通道带宽达到140G,提前完成“宽带中国”2015发展目标。“无线城市”建

设以行业应用推广和公共场所免费上网为重点,“iNingbo”市民免费上网项目全面启动,通过以商业养公益的模式创新,形成了可持续的市民免费无线上网服务体系。目前,市政云计算中心已为国税、地税、质监、市场监管、统计、人社、安监、公安、住建、卫计、政法、组织部、综治办等31家单位的90多个系统提供支撑服务,逐步形成以市政云计算中心为核心的全市一体化政务云体系。

二是智慧城市应用产生海量高价值数据。围绕城市管理服务创新重点难点问题,“十二五”期间,宁波统筹推进智慧城市重大应用体系建设。通过智慧物流、智慧健康、智慧教育、智慧交通等智慧应用体系建设,进一步整合共享医疗卫生、交通、教育等

重要领域的信息资源。随着智慧应用系统建设的不断推进,城市管理服务大数据快速增长且种类繁多,既包括结构化数据,也包括半结构化和非结构化数据,其中视频数据占有比例越来越高,现有摄像头超过20万个。全市各部门应用数据规模不断扩大,仅交通委一个部门的数据量已经达到了PB级别。而这些数据每年仍以较高速度在增长,如健康数据保持每年60%以上的增长速度。

三是产业大数据正逐步形成。围绕产业转型升级,大力推进大数据在制造业的应用,龙头企业纷纷试水大数据开发和利用。如雅戈尔启动了“雅戈尔数字化工程”,实施了“MC大规模量身定制系统”、“数据分析与决策支持”等29项信息化项目,积累了海量的

企业生产和运营数据。宁波以8718企业公共服务平台、中小企业信息化云服务平台、智能家电物联网创新云平台、服装云和家电云等公共服务平台和行业云平台建设为抓手,聚集了大量产业数据。依托余姚中国塑料城,宁波发布了中国塑料价格指数,确立了在中国塑料价格上的话语权,通过主导定价权来抢占行业制高点。

四是城市大数据发展环境和政策不断优化。宁波形成了智慧城市建设的全市统筹建设机制,成立了市智慧城市建设工作领导小组,统筹全市智慧城市建设和城市大数据发展。印发了《关于加快推进市政云计算中心建设的实施意见》等促进各产业发展的指导政策,有利于政务数据资源整合共享应用和大数据产业发展。通过加强政府投资引导、鼓励多方参与,充分发挥资本市场的的作用,广开投融资渠道,逐步形成以政府投入为导向、企业投入为主体、社会投入为重要渠道的多元化投融资体系。



## 紧紧抓住“窗口期” 推进我市大数据发展

全球范围内,运用大数据推动经济发展、完善社会治理、提升政府服务和监管能力正成为趋势。2015年8月19日,国务院常务会议通过了《促进大数据发展行动纲要》(以下简称《行动纲要》),这是目前为止我国促进大数据发展的第一份权威性、系统性文件,从国家大数据发展战略全局的高度,提出了我国大数据发展的顶层设计,是指导我国未来大数据发展的纲领性文件。

“坚持创新驱动发展,加快大数据部署,深化大数据应用,已成为当前我国各地稳增长、促改革、调结构、惠民生和推动政府治理能力现代化的内在需要和必然选择。”《行动纲要》指出,大数据已成为推动经济转型升级的新动力,成为重塑国家竞争优势的新机遇,成为提升政府治理能力的新途径。

民建宁波市委课题调研组认为,近年来,经济社会信息化建设快速推进,信息化水平不断提高,但许多地方、部门的信息化

系统,往往还是孤岛式的,无法有效解决经济社会发展的难题,无法适应现代社会的治理需求,信息化对经济社会发展的支撑和引领作用无法充分发挥。

“当前的形势迫切需要发展大数据来推动问题的解决。”课题调研组认为,要通过发展大数据,切实打破部门割据和行业壁垒,促进信息互联互通、数据共享开放,切实以数据流引领技术流、物质流、资金流、人才流,强化统筹衔接和条块结合,实现跨部门、跨区域、跨层级、跨系统的数据交换与共享,构建全流程、全覆盖、全模式、全响应的信息化管理与服务体系。

“目前,我市经济社会发展制约因素较多,转型升级压力增大,抢抓大数据发展的‘窗口期’,对于提升政府管理和服务水平,培养新的经济增长点,重塑城市新一轮竞争优势具有重大意义。”课题调研组认为,当前,大数据发展正面临着难得的发展机遇。我市要紧紧抓住大数据发展的“窗口期”,推进我市大数据发展。

## 我市大数据发展,有何问题和短板?

“我市大数据工作起步较早。”今年4月份成立的市大数据管理局负责同志对记者说,近年来,市委市政府对大数据发展非常重视,着力推进相关工作。据介绍,去年我市与中国工程院合作,组织院士团队,开展“宁波城市大数据研究”重点咨询研究项目,共分三个子课题,分别是“宁波政府数据开放和市

场化开发利用研究”“宁波产业大数据发展对策研究”和“宁波(海曙)网上丝绸之路发展研究”,此课题被列为中国工程院2015年重点咨询项目。专家们多次来甬开展调查研究,目前已经形成相关课题报告。为了贯彻落实国务院《促进大数据发展行动纲要》和《浙江省促进大数据发展实施计划》,我市近期将

出台相关指导性文件。至于我市大数据发展存在哪些问题和短板?有关专家认为,一是数据资源应用(共享和开放)的法律依据尚属空白,至今还没有上位法,这是当前大数据发展遇到的最大问题,这个问题并非宁波独有,是全国各地大数据发展的一个共性问题。二是大数据技术支撑能力有

## 我市大数据发展,应如何推进?

针对我市大数据发展现状和存在的“短板”,民建宁波市委课题调研组提出了一系列对策建议。

“宁波应积极与国家有关部门对接,争取列入城市大数据国家综合示范城市。”课题调研组认为,应加强数据整合共享和开放。探索建立“统一规划、统一建设、统一招标、统一验收、统一资金拨付、统一绩效评估”的全过程项目管理机制,逐步形成统一的大数据组织领导体系。以市政云计算中心为核心,加强统一信息采集、统一共享服务、统一开放发布,构建“上下贯通、左右衔接、互联互通、信息共享、互为支撑”的全市政数据整合共享开放支撑体系。加强人口、法人、自然资源和空间地理等基础数据的融合共享,加快推进智慧空间、医疗、信用等专业数据库建设,逐步汇聚各部门共享数据,逐步探索构建统一的数据开放平台,为政府和社会提供开放的数据服务。

“应加快大数据产业培育。”课题调研组认为,应围绕民生服务、城市治理、重点行业应用等领域开展大数据示范应用,以示范应用引领产业发展。推进交通、教育、社会保

障等大数据资源产业化,以及大数据在制造业等领域的创新应用,形成“资源、技术、应用、产业”四位一体,协同互动的发展模式。组建大数据运营管理公司,负责政府部门数据的收集、脱敏和管理,逐步推动数据资产商品化。以高新区软件园、研发园为基础,形成网络基础设施完善、大数据企业和研发机构集聚发展的产业载体。积极引进一批国内外知名大数据龙头企业,汇聚一批大数据采集、存储、分析、加工、应用等企业,促进大数据产业基地的形成。推进家电云、服装云、模具云等行业云平台建设,建立和完善大数据产业公共服务支撑体系。

“应强化信息安全保障。”课题调研组建议,加强大数据环境下信息安全顶层设计,明确数据采集、传输、存储、使用、开放等环节保障网络安全的范围边界、责任主体和具体要求,有效保障数据采集、传输、处理等各个环节的安全。建立网络安全责任制,规范重要信息系统建设安全监管机制,加强信息安全测评和认证、统一网络信任体系和应急基础等公共基础设施建设,切实提高信息安全基础防护、保障

和应急处置能力。落实国家信息安全等级保护制度,加强对基于云计算、物联网和下一代互联网环境下的重要信息系统等级测评、建设整改、安全加固、安全培训等技术创新和标准制定,构建城市网络安全综合保障体系。

课题调研组还建议,应强化人才建设保障。加快大数据人才队伍建设,以大数据领域研发和产业化项目为载体,积极引进和培养一批领

待提高。大数据在具体应用之前要经过采集、汇聚、传输、清洗、挖掘、分析等一系列环节,整个流程都需要相应的技术支撑,我市在这方面应加大研究开发力度。三是人的观念有待转变。大数据的发展,需要人们提出相应的需求,然后根据需求导向,建设大数据共享和开放平台,而目前许多人不知道如何应用大数据,不明白自己的需求到底何在。四是专业应用人才缺乏。大数据发展需要大量信息、数学分析等方面的复合型人才,这样的人才在我市比较缺乏。

军人才、高端研究与应用型人才、学科交叉专门人才以及一大批运维人才。引进大数据龙头企业和高校科研院所本地建设研发技术中心,吸引高端人才落地,快速形成适合小微企业创新发展的人才池。加强政府、企业、高校、社会之间的联合合作,对大数据产业急需的初、中、高级人才进行专项培养和培训,实施“大数据青年学子创业计划”,面向全国高校组织开展大数据创新创业活动,吸引优秀人才到我市创业发展。汇聚产学研相关资金,切实推进产学研合作,推动科研机构和企业联合建立大数据工程中心、重点实验室。

