

## N 党政论坛

简政放权 放管结合 优化服务  
以政府职能转变促进供给侧改革

李浙闻

推进行政管理体制改革是全面深化改革的重要内容，转变政府职能是推进行政管理体制改革的核心和关键。李克强总理在5月9日召开的全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上指出，深化简政放权、放管结合、优化服务改革是推动经济社会持续健康发展的战略举措，也是一场牵一发而动全身的深刻变革。

近年来，我市按照中央和省里的总体部署，紧紧抓住转变政府职能这个“牛鼻子”，深入推进“四张清单一张网”改革，坚持“放管服”三管齐下，主动还权于市场和社会，为企业“松绑”、为群众“解绑”、为市场“腾位”，极大地激发了市场活力。但从全面深化改革、早日跻身全国大城市第一方阵的内在要求和积极回应公民公共需求的角度来看，我市亟需加快政府职能转变的步伐，在更大范围、更深层次推进“放管服”改革，加强供给侧结构性改革，降低制度性交易成本，助推大众创业、万众创新和产业结构优化，努力为社会发展注入新的动力。

## 一、简政放权，以敬民之心行简政之道

简政放权是转变政府职能的重要抓手和突破口。理顺政府与市场、政府与社会、政府层级间关系，减少政府对微观事务的管理，政府把该放的权力下放给地方、社会，中央政府把权力下放给地方政府，上级地方政府放权给下级地方政府，已经成为深化改革的共识。

一是“放开”。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，凡是公民、法人或者其他组织能够自主决定，市场竞争机制能够有效调节，行业组织或者中介机构能够自律管理的事项，政府都要退出，切实把“不该管”、“管不好”的事情转移出去。二是“下放”。下级政府能管而且能够管好的，上级政府要坚决下放给下级政府，从而更好地发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势。近年来，我市以“四张清单一张网”改革为抓手，着力清权、减权、放权、制权，行政审批制度改革、投融资体制改革、工商登记前置审批改后置登记、清减各类行政事业性收费等改革举措取得了明显成效，有效激发了市场和企业活力，释放了社会创造力，增强了经济社会发展动力。

简政放权应更多聚焦供给侧结构性改革。为大众创业、万众创新减轻负担、清除障碍，是推进供给侧结构性改革的关键。持续推进简政放权，切实减少行政干预，真正建立既“有限”又“有效”的政府，有助于改善供给环境、优化供给机制，增加有效制度供给，激发微观经济主体活力。在劳动力要素方面，要建立开放、透明、平等、规范的创新创业准入制度，减免创新创业税费，引导人才自由流动，创造条件让社会资本充分发挥主观能动性。在资本要素方面，要进一步完善对创新创业的金融服务，逐步放宽民间资本在金融领域的限制；进一步清理规范金融服务，减轻企业负担。在土地要素方面，要稳步推进土地审批制度改革，合理有序下放审批权限，发挥县(市)区政府贴近基层、就近管理的优势，进一步释放要素供给潜力等。

要进一步加大简政放权力度。把“放手”当作最大的“抓手”，在改革中将“放”的彻底放开，该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除，用政府的“减法”换取市场活力的“乘法”。继续深化“四张清单一张网”改革，加强顶层设计与开展权力清单、责任清单再清理，依法取消和下放一批行政权力事项，丰富、充实和细化责任清单内容，鼓励投资创业主体“法无禁止即可为”，激发市场活力和社会创造力，统筹用好“看不见的手”和“看得见的手”。深化行政审批制度改革，全面推行市县两级行政审批层级一体化改革，结合基层实际承接能力，



向县(市)区下放市级行政审批权及相应的监督管理权。拓展编制行业、特定区域等联合审批标准，扩大联合验收、联合测绘等审批试点，强化基本建设项目审批会商会审和代办机制，着力解决群众办事时间长、环节多、随意性大等问题。改革社会组织管理制度，加快行业协会商会与行政机关脱钩，清理现行行政审批前置环节的技术审查、评估、鉴证、咨询等中介服务事项及收费项目，摘掉中介机构的“红顶”，切断利益链条，释放改革红利。

## 二、放管结合，营造公平公正的发展环境

转变政府职能要强化事中事后监管。简政放权不是撒手不管，政府在取消、下放、转移一批行政权力的同时，要切实加强对事中事后监管，规范市场秩序，为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。一方面，政府要把不该管、管不了的行政权力彻底放掉，政府才能有更多精力和时间投入事中事后监管；另一方面，在各类市场主体、社会组织依法参与社会管理和实行自我管理的过程中，政府要对市场运行和社会管理的规章、秩序、质量、安全、信誉进行监管，当好裁判员，使市场主体明晓界限、守法经营，做到“不犯规的不去烦扰，轻微犯规的及时亮‘黄牌’警告，严重犯规的马上‘红牌’罚下场”。

实践证明，有效监管才能为转型升级保驾护航。要在政策上、制度上营造宽松的市场监管和投资环境，依法约束市场主体、社会组织和社会的行为，保护各种所有制企业产权和合法利益，提高企业投资信心，改善企业市场预期，这些都需要完善的执法监督体系和社会诚信体系。为此，我市部开展了商事制度改革和综合行政执法体制改革，整合了市场监管队伍和综合行政执法队伍；加快了社会信用体系建设步伐，组建了自然人信用信息库，推行市公共信用信息服务平台上线试运行；建立了“知识产权运用和保护第三方平台”，在全省率先成立首个知识产权犯罪侦查大队，加大了对侵犯知识产权行为的惩罚力度，为企业创新保驾护航；随机抽查、重点检查、专项检查和在线监测等监管手段日益丰富，为营造商品自由流动、平等交换的市场环境提供了有力保障。

下一步要更加重视整合资源，形成良好的监管机制。一要全面推进“一主两配”行政执法体制改革。抓紧实施综合行政执法改革方案，扎实做好执法事项划转工作，整合综合行政执法队伍，建立执法协作配合工作机制和联合执法协调指挥机制，选好配强基层领导班子，充实一线执法力量，确保划转的行政执法事项有效衔接、高效运作。推进非紧急类

政务服务热线整合，建立统一的政务咨询投诉举报平台，并将网络延伸到县(市)区和乡镇(街道)，实现互联互通，形成监管和执法合力，避免交叉重复或留空白死角。二要推广随机抽查监管。按照建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制的要求，对责任清单中的监督检查方式进行修改规范，将随机抽查作为监督检查的重要方式，强化企业责任主体意识，同时减少监管部门寻租机会。三要着力推进“智能”监管。积极运用大数据、云计算、物联网等信息化手段，实行“互联网+监管”模式，通过部门之间、上下级之间信息资源的开放共享、互联互通，拓宽行政绩效评估渠道，完善监督管理手段。四要推进统一的社会信用体系建设，建立信息披露和诚信档案制度、失信联合惩戒机制和黑名单制度，让失信者一处违规、处处受限，提高违法成本。

## 三、优化服务，为干事创业提供全面支持

优化服务是转变政府职能的重要内容。改革的效果要通过群众的“获得感”来体现。近年来，各级各部门在提供公共服务方面做了大量工作，但总体来看，产品供应充足甚至有些方面是过剩的，而服务则存在短缺问题，质量也需要提高。有关调查显示，企业对政府优化服务的评价最高，期望也最高，75.8%的受访企业期望政府提供更好的服务、营造更好的环境。

一要进一步强化政府的公共服务职能。优化政府部门职能配置，推进事业单位分类改革，集中有限资源重点保障教育、卫生、就业、住房、社保等方面的需求，补短板，兜底线，为人民基本生活提供保障。二要创新公共服务供给方式，提高供给效率。对市场和社会能够生产和提供的公共产品，要放开公共服务市场，参与和激励市场主体和社会组织参与。发挥财政专项资金的杠杆作用，采取贴息、补助、创投基金等方式，吸引社会资本参与投入；对企业和社会组织有积极性、适合承担的公共服务，通过委托、政府购买服务等方式向社会力量转移。三要为供给侧结构性改革提供全方位服务。通过加大政策引导、提供优质高效服务，营造商品自由流动、平等交换的市场环境，鼓励和支持各种所有制企业创新发展，激发企业活力和消费者潜力，并进一步扩大消费需求。

优化服务能够为创新创业提供良好发展环境。李克强总理说过，在大众创业、万众创新方面，政府要为全民创新创业清障搭台，激发市场活力和社会创造力。当前，企业对政府的服务需求多样，如贷款、用地、技术研发、政策辅导、信息资讯、管理培训等，政府要主动对接企业，提供便利，优化服务措施。我市坚持从企业群众立场和需求出发，着力优化行政审批流程，推进“零等待”

承诺审批、工业项目竣工联合验收、审批代办服务等，变麻烦群众为麻烦政府自己。建成了企业信用信息公示栏和“一站式”综合性企业信用信息公示平台，可查询企业达5700多家，从业人员12万人次，数据67万多条，日均点击率达3000人次以上。出台了《关于培育发展众创空间促进大众创新创业的实施意见》等一批扶持创新创业特别是小微企业的政策措施，通过实施人才发展新政、拓宽创业投融资渠道、放宽创业投资引导基金、发展众创空间等举措，激发和调动人民群众创新创业的积极性，引领社会资本投向新技术、新产业、新业态和新商业模式。

优化服务无止境，未来仍需加强针对性和主动性。要始终把优化服务作为转变政府职能的重点工作，坚持需求导向、问题导向和效能导向，通过“一公开三推进”，补齐公共服务短板、完善公共服务供给、畅通公共服务渠道，努力打造人民满意的法治政府和服务型政府。“一公开”：即全面公开公共服务事项。把公民、法人或其他组织办理相关事项需要政府及所属单位提供的基础性服务、经济性服务、安全性服务和社会性服务列出目录，逐项编制办事指南，并通过政务服务网、微信公众平台、移动APP等形式向社会公布，为群众办事提供方便。“三推进”：一是大力推进服务流程简化。结合“一号一窗一网”试点工作，坚决砍掉各类无谓证明和繁琐手续，并加快政务服务大厅功能升级，构建统一的综合窗口，推动公共服务事项信息共享、校验核对。探索建立涉及多部门的公共服务事项协调办理机制，变“群众跑腿”为“信息跑腿”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，为群众提供更加人性化的服务。二是大力推进服务质量优化。健全首问责任、一次性告知、并联办理、限时办结等制度，拓展自助服务、预约办理、同城通办、委托代办、邮政快递等服务渠道，强化公共服务效能评估和监督考核力度，完善投诉举报受理、处理和反馈制度，不断提升公共服务质量和效率。三是大力推进服务便捷化。加快推进“互联网+公共服务”，实现公共服务“一网”通办，构建实体政务大厅和网上办事大厅有机结合的一体化公共服务平台。运用大数据技术和各类平台终端，开展跨领域、跨渠道综合分析。根据需求精准推送公共服务，推动公共服务事项办理流程和信息即时可查可用，切实保障群众的知情权、参与权和监督权。

制胜之道在于行。推进简政放权、放管结合、优化服务，服务经济发展新常态，促进供给侧结构性改革，关键还要落到行动上，落到每一项具体改革举措的落地生根、开花结果上。要紧紧围绕市委、市政府的统一部署，坚定信念、勇于担当、求真务实、锐意进取，在破解难题、补齐短板上下功夫，扎实推进政府职能转变，为实现“十三五”发展良好开局、早日跻身全国大城市第一方阵提供良好的体制机制保障。

(作者为市委组织部副部长、市编委办主任)

## N 热点短论

加快构建  
中国特色哲学社会科学

李 伦

坚持以马克思主义为指导

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上发表重要讲话，强调指出，坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视哲学社会科学，结合中国特色社会主义伟大实践，加快构建中国特色哲学社会科学。这一重要讲话以开阔的历史眼光和理论视野，充分肯定了我国哲学社会科学事业的发展成就，深刻揭示了哲学社会科学的历史作用和价值，对做好哲学社会科学工作提出了殷切期望和明确要求，为加快构建中国特色哲学社会科学确立了根本遵循。

## 哲学社会科学大发展的时代

习近平总书记指出，一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义，哲学社会科学具有不可替代的重要地位，哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。

回溯历史，人类社会的每一次重大跃进，人类文明的每一次重大发展，都离不开哲学社会科学的知识变革和思想先导。社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。伟大的时代呼唤更加自信繁荣的哲学社会科学事业，面对新形势新任务，我国哲学社会科学地位更加重要、任务更加繁重。坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，我国哲学社会科学可以也应该大有作为。

## N 理论漫谈

## “合格”不是低标准

林甲淳

“两学一做”学习教育，关键在做，做就是要做合格的共产党员。联想到前几年在“创先争优”中号召“争当优秀共产党员”，现在却只要求“做合格党员”，难道是标准“降低”了？“合格”不是及格线，更不是底线。“合格”是合乎一定的标准，而及格线是达到规定的最低标准。中央提出“四讲四有”合格党员的标准，即“讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为”。党员是党的肌体的细胞，党员合格，党的组织才坚强有力。只有达到这些标准，才能成为群众中的先进分子，才算得上一名合格的共产党员。“做合格党员”，核心是要求党员始终保持和发扬党的先进性和纯洁性，这是对接党的先进性纯洁性的务实之举，是把把握党的建设规律、深化党的自身建设的科学之策，没有丝毫“降格以求、短尺测量”之意。

共产党员的合格标准从来都是历史的、具体的、实在的。比如，1939年，陈云同志在《怎样做一个共产党员》中，就为合格党员定了“六条标准”，即身为共产主义奋斗、革命的利益高于一切，遵守党的纪律、严守党的秘密，百折不挠地执行决议，群众模范，学习；再如，改革开放之初，邓小平同志指出，合格党员必须具备“五种精神”，即革命和拼命精神、严守纪律和自我牺牲精神、大公无私和先人后己精神、压倒一切敌人和压倒一切困难精神、革命乐观主义和排除万难去争取胜利的精神。

“做合格党员”的定位没有降低，而是更细化更具体。不难看出，从陈云同志的“六条标准”、邓小平同志的“五种精神”，到群众路线教育实践活动

习近平总书记指出，坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。

在当今国际和国内形势下建设中国特色社会主义，必然会受到国内外各种思潮的影响，这些思潮在意识形态领域以复杂多样的形式表现出来，需要用马克思主义牢固占领哲学社会科学阵地。加快构建中国特色哲学社会科学，马克思主义指导是灵魂。加强和改善党对哲学社会科学工作的领导，是繁荣发展我国哲学社会科学事业的根本保证。只有融通马克思主义资源、中华优秀传统文化的资源、国外哲学社会科学的资源，才能真正把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义，在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派。

## 为党和人民述学立论

习近平总书记指出，一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。

中国知识分子历来崇尚“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”。广大哲学社会科学工作者要立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，坚持以人民为中心的研究导向，既要尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，认真践行群众路线，更要紧盯我们正在做的事情，聚焦改革实践中全局性、战略性、针对性的大问题，回答民族复兴征程中出现的新问题、新情况，做好“思想库”“智囊团”，把自己的工作与国家的命运紧密联系起来，用自己的研究创造为中国特色社会主义伟大实践提供坚强有力的理论支撑，切实履行好哲学社会科学工作者的职责和使命。

动和“三严三实”专题教育，再到这次“两学一做”要求的“四讲四有”，虽然在不同历史阶段对合格党员标准的描述有些差异，但忠诚坚定、不怕牺牲、服务人民、先人后己、担当作为、群众模范等核心要求，始终贯穿于每一阶段的合格标准之中。这些合格标准，从内容上看本身就是对党员的一种高标准要求和全面加压，从本质上它又是传承党的先进基因和延续党的纯洁传统。

“合格”的指向是现实的，党员没有最高标准。做合格党员并非易事，正因如此，“两学一做”正当其时、势在必行。然而，要使教育见到实效、要让党员达到合格，首要的就是严“格”。因而，每一位共产党人都应该增强“做合格的共产党员”的内在自觉，对标焦裕禄、孔繁森、牛玉儒、杨善洲等先进楷模，学习他们一心为民的情怀、一生践行“为人民服务”的宗旨，把合格的标准体现在日常的一言一行，“乐民之乐，忧民之忧”，把服务群众作为义不容辞的责任和义务，团结凝聚引领群众。

“两学一做”是广大党员干部安身立命的必修课、修身立业的压舱石、履职成事的必修课。中央强调党员要合格，就是要解决党员队伍中存在的“不像党员、不在组织、不守规矩、不发挥作用”等现实问题。在学习教育当中，每位党员要以“检身若不及”的态度对照问题清单找不足，以“见贤思齐”的态度对照先锋模范找差距，即知即改、立说立行，力争集中解决一些突出问题。尤其要注重结合自身岗位职责建功立业，以爱岗敬业的实际行动、服务大局的实际成效，展示合格党员的风采、体现信念信仰的力量。每名党员都要主动把自己摆进去，深刻领会、准确把握合格标准，力争在政治上、纪律上、品德上、作用上全面合格。