



雨派新闻客户端



中国宁波网手机版

## 再创体制机制新优势

### ——市党政代表团赴上海杭州学习考察启示录(中)

本报记者 朱宇

在上海考察时,宁波市党政代表团一行听到一件新鲜事:不久前,德国制药巨头勃林格格路格与上海一家企业签订战略合作协议,为其代工制药。这意味着,后者将借助跨国巨头的生产线和管理经验,迅速将研发成果产业化。

这是上海在国内率先获准进行生物制药合同生产试点以来,本土创业企业抢到的“头口水”,对于提高本土企业新药研发积极性,推进我国医药产业快速发展,将产生深远的影响。

“试点推出前,企业想把研发成果转化成为产品,必须自建新生产线。”张江高科技园区负责人给我们算了一笔账,上一条生产线至少投入100万美元,没有3年时间还拿不下来,“这么高的门槛,对于大多数创业型企业来说,是可望而不可即的,所以不少企业最终选择了将新药专利转手套现。”

而生物制药合同生产试点的政策突破,一举打破了生物制药产业链中的“生产瓶颈”,帮助研发企

业顺利跨越了成果转化的“达尔文死海”。

上海是中国改革开放的排头兵,随着中国(上海)自由贸易试验区建设不断向纵深推进,类似的改革在一些重点领域和关键环节不断取得突破,并形成了一系列可复制的改革经验,宁波在“一圈三中心”建设中也获益匪浅。

有意思的是,上海的简称“沪”,原意是插在海滩边的竹排,用以退潮时捕鱼,其本质是一种藩篱。而现在上海人全力在推进的,就是不断打破制度藩篱,对接全球通行规则,将开放的优势最大化。

2013年挂牌至今,上海自贸试验区早已突破了最初的28.78平方公里,将制度创新的“试验田”拓展到陆家嘴金融片区、张江高科技片区和金桥开发区片区,成为全面深化改革的新起点。

如果说上海是以自贸试验区为龙头,大手笔谱写“国家队”改革开放的雄浑交响,那么,氤氲着茶香与诗韵的杭州,则在水墨江南探寻出一条创业创新的新通道。

西湖往南,沿玉皇山路行至八

卦田,一座基金小镇赫然呈现,粉墙黛瓦,中式回廊,仿佛一个精致的江南园林。

这里就是杭州版的格林尼治基金小镇——玉皇山南基金小镇,这里有国际先进的开发理念和运作模式,作为浙江省首批特色小镇之一,这里也是全省金融改革的示范区。

到今年3月底,这个面积不过3.2平方公里的特色小镇,集聚了私募基金机构500余家,管理资本规模逾3000亿元,2015年全年税收破4亿元,今年一季度税收超过3亿元,实现了爆发式增长。

如果以传统眼光来看,特色小镇是个“四不像”,它既没有行政建制,也不是产业园区或开发区。这是一种中西合璧,聚焦特色产业,融合了文化、旅游、社区功能的创新创业发展平台。

政策与服务在这里互动,“五证合一、一照多号”等商事制度改革是每个小镇的“标配”;科技与资本在这里共舞,政府性创投引导基金、产业母基金等,与各类天使基金、股权基金、私募基金共生共荣;孵化与投资在这里对接,一条

“创业苗圃+加速器+产业园”的接力方式孵化链条,繁衍出一个个生机勃勃的创新创业的生态圈。

事实上,星罗棋布的特色小镇已经成为杭州推进供给侧结构性改革的新路径。而一条串连小镇的科创大走廊也已经在杭州城西显山露水。

“科创大走廊也是改革的产物,它打破了行政区划的藩篱,横跨西湖区、余杭区、临安市二区一市,综合了美国的硅谷模式和128号公路模式。”杭州市发改委负责人表示,其目的,就是向创新要红利,向改革要动力,打造全球领先的信息经济科创中心。

它山之石可以攻玉。上海和杭州突出问题导向,抓住改革时间窗口,以开放促改革,以改革促创新的做法,引起宁波代表团的强烈共鸣。“补短板就是要扭住制度供给这个牛鼻子。”大家纷纷表示,过去宁波的发展,得益于改革开放的先发优势,但任何优势都不是一成不变的,有些优势会弱化,有些甚至会变成短板,“要解决这些问题,就要不断深化改革,以改革撕开口子,再创体制机制新优势。”

## 常住人口城镇化率达到71.1% 我市城乡统筹发展水平居全国前列

本报讯(记者包凌雁)常住人口城镇化率提高到71.1%,高出全国平均水平约15个百分点;城乡居民收入比达到1.8:1,连续13年保持缩小态势;城乡统筹发展水平持续位居全国全省前列。我市在培育和发展卫星城、中心镇和特色小镇,推动产城融合和城乡统筹等方面,走出了具有宁波特色的新型城镇化发展之路。

深化户籍制度改革,有序推进农业转移人口市民化。在户籍制度改革方面,慈溪作为全省户籍改革试点地区,去年底全面实行城乡户口一元化管理,在全市率先完成户改工作。今年4月,市公安局制定出台了《关于进一步推进户籍管理制度改革的实施意见》,全面推进户改工作。

推进新型城市建设和老城有机更新,提升城市品质魅力。近年来,我市提出实施城市品质提升工程,一手抓新型城市建设,一手抓老城有机更新,统筹推进智慧城市、绿色城市、海绵城市建设,积极开展城中村和棚户区改造,全力破解“城市病”。

加大卫星城、中心镇和特色小镇培育,催生城镇化发展新动能。卫星城、中心镇在统筹城乡协调发展、推动农业转移人口市民化、加快产城融合发展等方面有着明显优势,是新型城镇化的重要节点。近年来,宁波加快卫星城、中心镇建设步伐,通过促改革、强产业等手段,着力增强集聚辐射功能;同时,大力推进特色小镇培育,为新型城镇化发展增添新动能。

大力推广PPP模式,实现城镇化投融资多元化可持续发展。目前,我市建立了PPP项目库,对外发布PPP项目107个,总投资2925.1亿元。【下转第3版①】

## 省深化“四张清单一张网”改革专项督查组在甬检查 茅临生带队 王勇陪同

本报讯(记者陈飞)省人大常委会党组书记、副主任茅临生带领省深化“四张清单一张网”改革专项督查组在甬检查“四张清单一张网”改革工作。昨天上午,专项督查组座谈听取工作汇报,市人大常委会主任王勇参加座谈,市委常委、常务副市长陈奕君汇报工作。

根据汇报,2014年以来,我市按照省政府总体部署,大力推动深化“四张清单一张网”改革(权力清单、责任清单、企业投资负面清单、财政专项资金管理清单、政务服务网),不断深化简政放权和职能转变工作,取得明显成效。市级部门行政权力由过去的1.03万项削减到4189项,削减幅度接近60%,实现公布时限和减幅目标“双超额”完成。浙江政务服务网宁波平台建设成效显著,市本级实行行政权力网上运行的事项达5612项,去年平台行政审批“一站式”网上办理数居全省第一,访问量居全省第二,今年一

季度我市新增办件量和办件总量均居全省第一。

茅临生对我市“四张清单一张网”建设成效给予充分肯定。他说,推进行政审批制度改革,既要简政放权、减少事前审批,又要制定标准、严格事后管理,做到放管结合,松紧有度。要深化改革,转变职能,做好资源优化服务,加快经济社会发展。要建好、管好、用好“四张清单一张网”以及办事大厅,以人民群众的需求为导向不断进行完善。要“瘦身”权力清单,“强身”责任清单,研究利用人大、政协的监督机制来推动改革。

前两天,专项督查组实地检查了宁海县行政服务中心办事窗口和市行政审批中心办事窗口,并考察了宁波港集团生产调度中心。

来甬检查的还有市人大常委会副秘书长、办公厅主任王敏奇,市人大常委会委员、代表与选举任免工委主任臧平,省政府副秘书长陈广胜等。

市人大常委会副主任宋伟、施孝国和秘书长杨剑耀陪同检查。

## 唐一军在检查“一坛三会”准备工作时强调 强化责任 全力以赴 形成合力 确保活动成功精彩 体现宁波特色水平 余红艺等参加

本报讯(记者吴向正)昨日下午,市委副书记、代市长唐一军在检查亚太经合组织(APEC)城镇化高层论坛,中东欧博览会、浙洽会、消博会筹备及安保工作等情况时强调,“一坛三会”是今年我市承办的重大国际活动,也是提升宁波国际化水平的重大平台,要强化责任、全力以赴、形成合力,确保活动办得成功、办得精彩,办出特色、办出水平。

市委副书记余红艺和市领导王剑波、陈奕君、李关定,市政府秘书长王建社等参加检查。唐一军先后听取了市APEC

高层论坛筹委会办公室、“三会”组委会办公室、市委政法委等部门关于“一坛三会”筹备、安保以及G20峰会维稳安保工作等情况的汇报。APEC城镇化高层论坛准备工作有条不紊开展,高层论坛活动于今天开幕。“三会”等各项准备工作有序推进,目前已经基本就绪。唐一军还来到APEC高层论坛活动场馆,对会务、接待、安保工作及宾馆设施等进行了实地检查,提出了具体要求。

唐一军指出,承办APEC城镇化高层论坛是中央交给宁波的重要任务,“三会”是宁波承办的标

志性重要活动,四个活动规格高、规模大、时间紧、环节多,各相关部门和单位一定要全力做好会务、接待、安保等工作,把“一坛三会”办得圆满成功。唐一军强调,会务工作要组织有序,充分发挥筹委会组织协调作用,做到各项会务一一落实、各个环节环环相扣;要协调有方,各部门要相互协作,各方面要相互配合,形成工作合力。接待工作要做到热情,全心全意当好东道主;做到舒适,优化服务让客人宾至如归;做到精细,突出个性化服务,满足来宾需求。安保工作要强化责任,把维稳工作作为头

等大事来抓,要强化措施,把隐患消除在萌芽状态;要强化协作,把安保这根弦绷得紧而又紧,把安保这张网织得密而又密,做到严丝合缝、万无一失。

唐一军还对做好“一坛三会”新闻宣传提出要求。他指出,“一坛三会”是提高宁波国际知名度、美誉度和影响力的难得机会,宣传部门和新闻单位要把“一坛三会”作为今年重大新闻任务、重大新闻主题,精心策划、精心组织,形成宣传热点,努力讲好宁波故事,扩大宁波影响。

六区4627辆出租车都贴上了“文明礼让,从我做起”的崭新标识。

据悉,今年我市将通过出租汽车“斑马线上见文明”创建活动这一载体,围绕“三行动一协作”即造势行动、引领行动、整治行动、多方协作,提升出租车行业的文明水平。具体包括通过宣传行动造势,让“样板路”引领出租车礼让斑马线。多部门合作,选择重点区域、城市主干道,设置醒目标志,组织执法人员、交通志愿者进行严管和劝导,打造文明礼让“样板路”,培养司机的礼让习惯,并逐步向其他区域和道路辐射。【下转第3版②】

## 文明行车 优质服务 宁波出租车打造流动风景线



本报讯(记者张燕 通讯员余明霞 储鹏飞)细心的市民已经注意到,最近宁波马路的一些斑马线上,出租车贴着礼让“大拇指”标识和公交车一起为行人和非机动车让行;而随着高考临近,宁波出租

租车高考爱心车队已开始了免费接送的准备……

不仅提供优质服务,还在行车上文明礼让,宁波出租车新风扑面而来。记者从市交通委获悉,为迎接近期在宁波举行的APEC会议和中东欧博览会以及在杭州举行的G20峰会,自3月1日我市正式启动出租汽车行业改革以来,全市出租汽车行业围绕“文明行车,优质服务”目标,打出了一套包含“出租车‘斑马线上见文明’”“出租汽车服务质量考评”等服务质量提升组合拳。

自2010年我市公交行业开展“礼让斑马线活动”以来,市客管局结合客运出租汽车行业特点,逐步将“礼让学公交,的士在行动”活动在出租汽车行业推开。随着礼让意识在出租车司机中的提高,目前,市

## 我市启动地质灾害四级响应

本报讯(记者厉晓杭 通讯员胡章)5月份以来,我市先后经历了三轮较为明显的强降雨过程。第一轮在5月15日,全市面平均雨量达到35毫米;第二轮在5月27日8时至5月30日8时,全市面平均雨量达到48毫米;第三轮从5月31日8时开始,至昨日10时,全市面平均雨量已达30毫米。根据市气象台预报,今天夜里到明天,我市还有一次降水过程,局部雨量中到大。今年1月至5月全市累计降雨量为689毫米,比常年偏多33%。

多轮强降雨给我市带来丰沛雨水。截至昨天10时,全市32座大中型水库蓄水量为9.58亿立方米。【下转第3版③】



昨天上午,短时强降雨致城区部分路段积水。为确保行人安全和道路畅通,各部门紧急开展疏通管网、排除积水作业。图为鄞州区城管局排水养护人员在嵩江东路清除积水。(徐能 朱娇娇 摄)

## 第二届中东欧博览会看点多 包括四大主题16项活动

本报北京电(记者张正伟)昨天下午,商务部在北京召开第二届中国—中东欧国家投资贸易博览会新闻发布会,公布了本届中东欧博览会的相关活动安排。据介绍,第二届中东欧博览会将于6月8日至6月12日在宁波举行,由商务部和浙江省政府主办,商务部有关司局与宁波市政府牵头承办,将以“深化合作,互利共赢”为主题,安排投资洽谈、贸易展览、会议论坛、人文交流等四大主题16项主要活动。

作为国家“一带一路”规划主要节点城市,宁波充分发挥区位优势、港口和开放三大优势,提出了打造中东欧国家商品进入中国市场、中国与中东欧国家双向投资合作和中国与中东欧国家人文交流“三大首选地”奋斗目标。宁波自去年将中东欧国家特色产品展升级为中东欧博览会以来,全力维护好这一中国与中东欧16国之间经贸交流合作的平台,设立了中东欧博览会会务馆和常年展馆,搭建中东欧商品长年展

销平台,开通中东欧进口商品网上商城,并在全国各地设立了14个中东欧国家专销点。

第二届中东欧博览会在贸易展览方面将举办中东欧国家特色产品展、中国—中东欧国家高新技术合作展、跨境电商—中东欧国家展商对接洽谈会等活动;投资洽谈方面将推出第二次中国—中东欧国家投资合作洽谈会、第三次中国(宁波)—中东欧国家商协会合作会议等活动;会议论坛方面包括中国—中东欧国家投资促进机构联系机制会议、中国(宁波)—中东欧国家省(州)、市长论坛,中国—中东欧国家质检合作对话会,中东欧国家侨商宁波峰会等活动。人文交流活动则涵盖教育、旅游、文化、体育等多个方面。

第二次中国—中东欧国家经贸促进部长级会议将同期举行。商务部欧洲司相关负责人介绍,本次会议将围绕“立足新起点,培育双方新增长点”主题,商谈在贸易、产能、投资等领域的合作,并首次发表《宁波宣言》。

第十八届中国浙江投资贸易洽谈会  
第十五届中国国际日用消费品博览会  
第二届中国—中东欧国家投资贸易博览会  
距开幕还有 6 天  
2016年6月8日—12日 中国·宁波