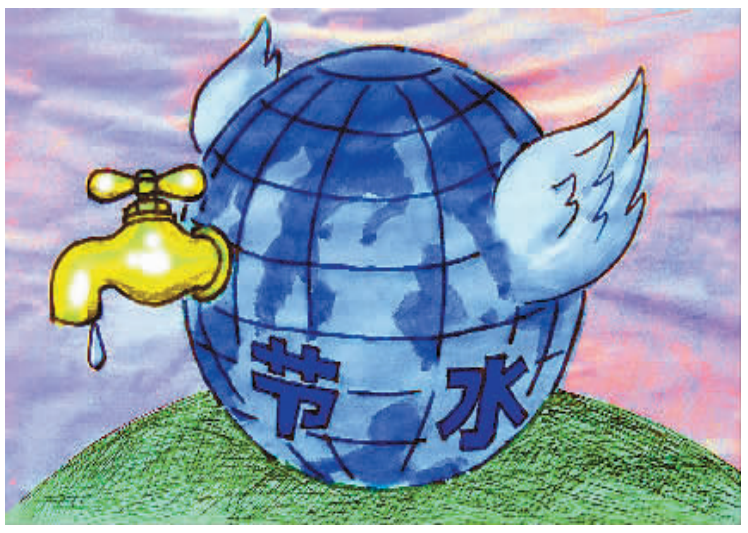
绵绵用力
人大监督助推打造绿色发动机

宁波，是一座快速发展的城市，也是一座有着巨大环境压力的城市。如何让人民生活在蓝天白云下，如何打造一个城市发展的绿色发动机，市人大常委会通过询问、专题调研、代表议政等监督形式，持续发力，全程助推我市产业转型升级和能源高效利用，推动节能降耗工作不断前行。

本报记者 龚哲明
通讯员 华青蓝

本版制图 丁安



A 人大询问 聚焦问题补短板

询问是宪法赋予人大常委会组成人员的一项重要权力，是行使对一府两院监督职权的重要形式。每年，市人大常委会都要听取并审议市政府节能降耗情况的报告，针对存在问题对症下药，并提出审议意见和建议。

“2015年，全市单位GDP综合能耗下降2.5%，超额完成年度下降2.2%的目标；‘十二五’期间全市单位GDP综合能耗下降18.7%，超额完成了省政府下达的‘十二五’下降18.5%的约束性目标任务。”市经信委主任陈炳荣在向市人大常委会汇报时透着一丝自豪感。

宁波是全国煤炭消费总量较高的城市，2011年规上企业煤炭消费量高达4327.36万吨，随后燃煤总量总体呈现下降趋势，但2015年规上企业煤炭消费量仍达3742万吨，绝对数量还是较大。宁波是缺水型城市，人均水资源占有量仅为浙江平均水平的57%，全国平均水平的48%。在这样的现实背景下，我市在“十二五”期间能够顺利完成目标任务也确实难能可贵，这种自豪感也是由衷的。

这种自豪感的背后，是累计投资285.7亿元，实施工业节能改造项目4615个，实现节能407.9万吨煤、节水1597.5万吨；是1795家企业完成淘汰落后产能（设备），腾出用能空间192万吨标煤，盘活存量土地5.6万亩；是完成工业循环经济重点建设项目26个，建成绿色园区10个，使园区循环化改造工作走到全国前列；是全市节能支撑体系基本形成，节能服务企业达100余家，节能环保产业总产值达到1158亿元。

但是，我们不能在成绩面前盲目乐观。“应该看到，五年中，能耗总量仍在缓慢上升，产业结构转型遭遇瓶颈，节能技改的空间越来越小，节能降耗形势依然严峻，具体工作中面临着不少的困难和挑战。”市人大财政经济委员会的专项调研报告中客观分析了“十三五”期间节能降耗攻坚战面临的严峻形势。

产业结构调整遇到现实困难，高能耗产业格局还将持续。根据统计局数据，“十二五”期间，十四个县（市）区及市属开发园区中，重化工和火电等重工业集聚的北仑区、镇海区和大榭开发区均未能完成单位GDP能耗下降目标。根据2014年规上工业统计数据，我市35个主要行业平均万元产值能耗为0.2227吨标煤，其中行业平均能耗前四位为电力和热电生产、黑色金属冶炼和压延加工、造纸和纸制品、石油加工和炼焦，其万元产值能耗分别是1.6098、0.5423、0.4785、0.3636（吨标煤），这四大行业总产值占我市规上工业总产值的23%，但能耗总量就占我市能耗总量的78.2%。调研组认为，由于区域产业布局和宁波地理区位特点，2015年规上重工业产值占规上工业总产值的72.2%，这种产业格局无法减少能源总消耗，单位GDP能耗的下降也是困难重重。高耗能的产业格局仍将持续，产业结构调整依然是任重道远。

逐年增长能源消耗总量，考验脆弱的生态承载力。据环保局和统计局的数据，2014年我市工业年排放烟尘30577吨，就PM2.5来说，工业生产排放贡献率约占到本地源的47%（包括工业燃烧、电厂、工业过程等）左右。同时，2014年我市工业年产生二氧化硫118102吨，氮氧化物162113吨。调研组认为，这些有毒气体的排放严重破坏我市大气环境，直接危害广大市民的身体健康，也将加剧社会各界的担忧。

技术节能的空间进一步压缩。近年受经济下行压力影响，2015年的节能改造项目投资额已经缩减至38.3亿元，仅占五年总投资的13.4%。调研组认为，企业利润普遍下降，前些年的技改也已经完成一大批老旧设备更新，企业希望通过技改再提高能源利用率的积极性正在下降，利用技改换取能耗节约的空间将越来越小。

能源管理体系基础还不够扎实。2015年共有735家企业纳入市能源利用状况监测范围，仅占总企业数（不含个体工商户）的0.1%，其中纳入重点用能企业用电在线监测系统的仅150家。在项目的能源评审、后评估等环节，制度上还存在一些不合理的地方，管理上也有不到位之处，需要完善和改进。调研组认为，我市对企业能源的计量、统计等工作比较粗放，能源管理体系建设和认证比例较低，且大部分用能企业还未能纳入我市能源监控体系之中。

B 专题调研 着眼绿色谋发展

人大专题调研是指由市人大常委会围绕经济社会发展的重大问题、人民群众普遍关注的民生问题、人大工作中的实际问题，组成调研组开展的，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的调研，为市委决策提供参考，为督促和支持“一府两院”改进工作提供基础，为市人大常委会依法履行职责提供依据的监督形式，具有政治性、法律性、权威性，侧重从宏观、全局方面查找问题，为当前和今后提出解决问题的思路和建议。

2016年是“十三五”开局之年。“十三五”时期，我国要完成到2020年单位GDP碳排放要比2005年下降40%-45%的国际承诺低碳目标，并且要为完成中美气候变化联合声明中提出的我国在2030年左右要达到碳排放的峰值的中长期低碳发展目标奠定基础，同时要在大气污染防治等环境指标方面取得明显成效。然而想要减排，节能是基础。为此，市人大专门组织开展了我市节能降耗工作专题调研。形成的调研报告为我市“十三五”期间的节能降耗工作提出了思路。

“要科学谋篇布局，打好产业转型升级攻坚战。”攻坚战该怎么打？调研组认为，要坚决贯彻落实国家、省、市作出的产业转型升级战略部署，以争创“中国制造2025”试点城市为契机，逐步优化我市原有临港重化工布局，延伸产业链、提高附加值，并及早谋划一批低能耗、高附加值的项目和产业。对于高耗能产业集聚的地区，要坚持优化产业结构、强化技术节能和加强管理引导相结合，使我市工业逐步实现“由重向轻、由黑向白”的转变。要积极研究推动我市供给侧结构性改革，特别是在去产能、去库存上下功夫，继续运用市场和行政的两种手段淘汰落后产能，让高耗能产业“瘦身”，使之变强变精。要认真落实《宁波市大气污染防治条例》法规要求和人大有关决定，科学研究论证我市能耗极值，优化能源结构，严格控制煤炭消费总量。

“在当前经济下行、‘保增长’压力较大的情况下，更要依法依规对项目进行评审，严格控制高耗能项目。对于不符合能耗要求的企业和项目坚决予以一票否决；要严格进行项目后评估，增强能评严肃性，对于违法违规用能行为应及时纠正并予处罚。”调研组强调，当前形势下，一定要严把项目能耗审批两道关，在严把项目前置审批关的同时，推进能评权下放管理，提高县（市）区审批人员的专业素质和工作责任感，杜绝权力下放后审批权的滥用和错用。

节能降耗必须充分调动企业节能改造积极性。调研组建议，要鼓励企业自主创新，做到精准帮扶。要引导企业在生产耗能各个环节深挖潜力，针对我市行业实际情况研制出行之有效的节能技术，积极推广使用。要对我市重点用能行业耗能情况进行分析调研，把改造投入少、节能空间大的行业作为下阶段技术改造的重点,努力提高技改资金使用绩效。要加强企业节能考核和管理。要建立完善的目标预警和考核制度，严格执行差别电价制度，促进企业进行节能改造，不断提高企业档次，为转型升级发挥相应的作用。

“行政执法部门要完善我市能源管理监控网，进一步夯实基础工作。”调研组指出，要针对我市企业实际情况，结合先进地区、行业龙头能耗水平，尽早建立完善的分行业能耗标准体系，使我市能耗的管理和监管都有明确的标杆和依据。要严格监管，扩容我市能源监控体系，把重点用能企业和用能规模较大的企业全部纳入管理体系中，并逐步扩大管控面。

节能降耗是一场需要全社会共同参与的“人民战争”。调研组建议，推广先进理念，科普节能知识，使绿色节能概念深入人心，加快形成全市绿色节能新风尚。为此，要大力推行绿色生活方式，完善公共交通，鼓励绿色出行；高度关注建筑节能，大力推广绿色建筑；鼓励家庭使用节能电器，实行全民节电，提高能源使用效率。要建立有效制度，引导政府机关、事业单位、国有企业和部队节约能源，营造合理用能的氛围。

节能降耗,这是一场攻坚战,需要我们有百折不挠的勇气和勤勉务实的作风,持续不断攻坚克难。这又是一场持久战,随着时间推移、标准提升，需要我们有坚定不移的信心和足够的耐心,一步一步向前推进。

5月27日，《宁波市大气污染防治条例》获省人大常委会批准，人大助推我市绿色发展再上新台阶。

履职议政

房屋建设中 强制执行节能措施

【关键词】建筑节能

【人物名片】中国兵器科学研究院宁波分院总工程师朱秀荣

包括住宅、商业用房和办公用房等所有房屋的节能问题一直受到关注，很多国家采用了强制节能措施。我国也在推动节能房屋的建设，但没有强制执行，宁波的情况也是如此。

节能措施的采用必然带来建筑成本的增加，从短期看效益不显著。这种短视行为影响了房屋节能标准和测试的强制执行。

建议收集国际和国内在房屋节能方面的最新标准和要求，按照就高不就低的原则建立宁波市的标准；建立节能材料、建设规范、节能效果评价体系，具有可操作性；授权房屋建筑监理单位对房屋的节能措施实施情况进行监督检查，市政府相关职能部门进行督查，建立惩戒机制。

大力发展 循环经济和低碳经济

【关键词】能源的清洁发展

【人物名片】宁波和邦投资集团有限公司董事长陈常锡

企业对能源的精细化管理水平不高，能源计量、统计还比较粗放，能源管理体系建设和认证比例相对较低。

建议鼓励企业发展循环经济和能源的综合利用，提高资源利用效率。政府进一步强化清洁、低碳能源开发和利用的鼓励政策；制定与可再生能源法相配套的法规和政策；通过经济、法律等途径引导和激励各类经济主体参与开发利用可再生能源，促进能源的清洁发展。企业要推行低碳经营的理念，建立清洁生产机制和精益生产方式。

推进煤炭 清洁高效利用

【关键词】清洁煤炭

【人物名片】浙江捷贸通电子商务有限公司董事长崔耸

煤炭在能源消费中占比大且短期内难以改变。推进煤炭清洁高效利用，减少煤炭消耗引起的污染物和二氧化碳排放，是解决我国能源和环境问题的必然选择。

建议加强部门间统筹协调，综合推进煤炭清洁高效利用，基本做到“能洗尽洗”，引导煤炭贸易商引进清洁煤炭。完善煤炭清洁利用标准和执法体制，强化标准执行。以产业联盟方式组织技术研发和引进，加快洁净煤技术商业化，如推广获得2014年度浙江省科技进步奖一等奖的浙江大学“高效烟气催化脱硝关键技术及应用”，扶助宁波诺丁汉大学一项能有效实现燃煤烟气中多种污染物联合脱除研究成果产业化等。

扶持新能源产业

【关键词】技术创新 公众意识

【人物名片】浙江启鑫新能源科技股份有限公司董事长励小伟

改善和提高我们居住城市的空气质量指数的指标，发展新能源产业是一个重要途径。

建议强化技术创新，从政策上引导相关企业研发更高效的环保节能产品，使新能源产业的发展具有强大的推动力。加大对新能源产业的扶持力度，特别是太阳能、风能等清洁能源的扶持力度。加大政策的宣传力度，让节能环保的意识深入人心，不断提高社会公众的节能环保认知，让全体市民在生活的各个方面时刻注意低碳的生活方式和消费模式，营造新能源产业发展的良好氛围。 （记者 龚哲明）