



本版制图 丁安

为了江南绿水到处可见

——市县两级政协委员开展民主监督献计“五水共治”

C. 着眼长远发展 助建长效机制

2015年，我市市、县两级政协组织根据省政协统一部署，通过多种形式开展“五水共治”长效机制建设”专项集体民主监督。委员们纷纷着眼长远发展，围绕如何构建“五水共治”长效机制，深入开展调研，提出真知灼见。

去年9月16日，市政协举行“五水共治”民主监督论坛，市政协4个民主监督小组和部分县（市）区级政协委员着重围绕如何构建“五水共治”长效机制，提出了一系列有较强针对性和可操作性的意见建议。

市政协农业农村委和民盟、农业和农村等界别派员组成市政协“五水共治”第一民主监督小组，围绕跨行政区域河道的共治共管问题进行了调研，提出了建立跨区域河道共治共管机制的意见建议；建立区域联动执法工作机制，开展交界区域水环境联防联治工作机制等具体措施。

市政协社法和民宗委及农工党、社福与社保等界别委员组成市政协“五水共治”第二民主监督小组开展调研，认为要运用法治方式构建“五水共治”长效机制，必须

坚持依法治水，力推治水法治化制度化、规范化。建议加强地方水立法建设，为“五水共治”提供制度保障；严格执法、强化监督，从源头上预防水污染发生；加强宣传、营造氛围，提高社会公众的水法律法规意识。

由市政协经科委与委员工作委及工商联、经济、科技（二）等界别政协委员组成的市政协“五水共治”第三民主监督小组，建议构建“五水共治”投融资长效机制，进一步完善顶层设计，进一步加大财政投入，进一步推广PPP模式，进一步创新融资模式。

市政协人资环和城建委联合民建、致公党和科技（一）界别委员组成了市政协第四民主监督小组，就城市污水收集和处理体系建设，开展调研和民主监督活动，提出了高度重视城市污水收集和处理体系建设的建议；加快编制中心城区排水规划，抓紧开展地下管道普查，加快污水管道建设和改造，加快污水处理厂的扩容和升级改造工作，加快截污纳管和雨污分流改造工作。

委员们的意见建议受到了市政府及有关部门的高度重视，得到了充分吸纳。



本报记者 吴向正

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝。能不忆江南？”如今，江南那“如蓝绿水”似乎显得有点“奢侈”。为了江南绿水不再“奢侈”，能够到处可见，近年来浙江上下全力以赴开展“五水共治”。

政协开展“五水共治”民主监督的“发令枪”是在2014年2月27日打响的。那一天，省政协召开“三级政协联动、万名委员同行，助推‘五水共治’”民主监督电视电话会议，全市各级政协组织和广大政协委员立即行动起来，积极投身“五水共治”，通过多种形式开展民主监督。

摸清水情、找准问题，是治水第一步。委员们充分发挥主体作用，巡察江河、走村入户，掌握真实水情、倾听一线民意。

在鄞州古林镇，政协委员在巡察过程中，看到5公里长的跃进河两岸“密布”着67家废品回收站，岸边垃圾成堆，河道飘满杂物，地笼渔具连片，污染现场触目惊心……鄞州平原河网密布，城乡污水处理率、截污纳管率偏低，这些黑河、臭河、垃圾河成为政协委员们

各级政协组织和政协委员着重围绕我市“五水共治”中存在的重点、难点问题，深入开展调查研究，积极向党委、政府提出意见建议。

如何切实提高污水管网建设管理水平是各地治水工作遇到的重点、难点问题。镇海区政协委员不畏艰难，啃起了这个“硬骨头”。

随着经济快速发展，镇海区水环境的负荷越来越大，为了扭转这个局面，近年来全区上下积极响应省委“五水共治”号召，开展了轰轰烈烈的治水行动，黑河、臭河、垃圾河治理成效初显。但是投入的精力财力与收到的成效不成比例。为什么付出这么大代价却得不到应



A. 巡察大小江河 掌握真实水情

紧盯的治水“硬骨头”。“治水先得查河，只有把所有的底子都查清了，才能对症下药开方子。”鄞州区政协委员乘着水泥船，多次开展“查河”行动。斑驳的河坎、死角处的垃圾、河岸旁的杂物、密布的网箱、河畔田地里的养殖场、毗邻河道的工业厂区……一个个沿着后塘河而生的“疮疤”展现在一行人面前。

随后，政协委员对后塘河的治理开出方子：先治标——在最短时间清理垃圾，对农业污染要出台相应的政策，对工业污染要加强偷漏排的监督执法；再治本——要彻底解决生活污水、工业污水的排放问题，对后塘河进行全面清淤，强化后塘河的自净能力和自净能力，建立长效监管机制。紧接着后塘河流经的各个乡镇展开了一场声势浩大的“抢救”行动：沉船打捞、桩基清理和垃圾清运、疏浚清淤；整治河道养殖业，回收承包出去的河道、排查清除沿河工业污染源……后塘河也渐渐恢复了“水清鱼乐岸绿人欢”的动人风姿。

B. 聚焦重点难点 贡献治水良方

有的回报，花了这么大力气还不能得到群众理解？政协委员认为，问题的症结是污水管网建设管理水平不高。

经过深入调查研究，委员们认为，镇海区污水管网建设管理中存在以下问题：规划不科学，设计不到位；建设质量差，工程问题多；管理不到位，养护没跟上等。为此，委员们理出了提升污水管网建设管理水平的建议：提高思想认识，夯实治污基础；加强规划编

制，提高建设水平；理顺管理机制，形成工作合力。委员们的意见建议受到镇海区委、区政府和有关部门的高度重视，并被充分吸纳到了具体工作中。

宁海县颜公河主流长17.5公里，控制流域总面积105平方公里，是宁海文明的发源地，从明万历年间开始就是宁海主要的水道。但由于以前设计中未能进行雨污分流，致使污水经常排不出去，河道两岸臭气

在组织委员实地开展“五水共治”民主监督的同时，针对市政协十四届三次会议26件治水提案办理工作，举行提案集中办理面商会，加大提案督办力度。

2015年，围绕构建“五水共治”长效机制开展民主监督，全市各级政协组织共建立工作联系点179个，建立监督调研组124个，组织小分队193个，有2000多名省、市、县政协委员参加了民主监督活动；共实地查看村（社区）958个、企业934家、河（江、溪）3000多公里，发现并向当地党委、政府及有关部门反馈问题1018个，被采纳的意见建议有693条。

在今年3月开展的“‘五水共治’民主监督‘万千行’”（全省万名委员、千个调研监督小组）集中活动中，我市两级政协共组成160个调研监督组，在市、县政协主席会议成员带领下，1900多名省、市、县政协委员参加调研监督组，分赴全市各地的江河、镇村、污水处理厂，以及“两路两侧”“四边三化”问题点位调研视察、明察暗访，寻找存在的问题和短板。至今，委员们已走访村庄470个、河流420多条，发现问题420多个，提出意见建议550余条。

难闻。多年来，宁海县政协锁定颜公河整治建言献策，得到了县委、县政府的高度重视。县有关部门对颜公河干流进行整治，取得了一些效果，但是河道依然“脏”，河水仍然“臭”。宁海县政协坚持不懈地关注颜公河整治问题，通过提案等方式提出意见建议。2014年，县政协召开“五水共治”专题协商会，将颜公河整治作为协商会的重点课题，面对面地为县政府领导和相关部门出谋划策。宁海县政协的持续关注，有效推动了颜公河的综合治理。2014年，作为十大民生实事工程项目的颜公河暗渠整治工程启动；2015年，颜公河中游段生态化治理工程基本完成。

“颜公河整治取得了阶段性成果，但还不能止步”，2016年，宁海县政协根据省、市政协开展“五水共治”民主监督的统一部署，对颜公河整治进行“回头看”专项督查，找出颜公河治理后仍存在的问题和不足，相关意见以意见建议的形式报送县政府，为下一阶段颜公河的整治提升提供参考。

委员们还着重围绕农村生活污水治理、水污染源控制、确保科学高效治污等重点、难点问题，深入调查研究，提出对策建议。广大政协委员们不仅在“五水共治”民主监督活动中担当主角，而且积极主动地参与“五水共治”工作。宁海县政协委员柴银荣在为当地“五水共治”积极捐款捐物的同时，还发动员工参与“包河”，主动出钱出力负责天河村河道的日常维护工作。奉化市政协100余名政协委员来到甬新河开展义务保洁劳动，清理白色垃圾，较好地改善了河道两岸环境。

D. 深化民主监督 还我“如蓝绿水”

今年全市各级政协组织进一步深化“五水共治”民主监督工作。

今年3月下旬以来，我市市、县两级政协围绕“助推完善和落实‘五水共治’长效机制”这一主题，深入开展民主监督，尤其是按照省政协的统一部署，扎实开展好“万千行”集中活动，结合各地治水实际，采用多种方式明察暗访、深入调研，提出了许多意见建议。政协民主监督工作有创新、有亮点，取得了新的成效，呈现出参与广、配合紧、作风实、效果好的特点。

注重搞好配合、做好联动，着力营造同心同向、协力互动局面，合力推进“五水共治”。市政协主动邀请涉水相关党政领导参与民主监督，做到水情一起看、问题一起找、措施一起谋，有力助推相关问题的整改。为了实施杭深线鄞县大道特大桥58—59号桥墩下乱堆干柴问题的整改，东钱湖旅游度假区管委会领导高度重视，组织机关干部休息日加班，突击整治，受到省政协委员的好评。加强与市、县治水办密切联系，在及时收集治水监督实情、梳理汇总存在问题及意见建议的基础上，及时向

市、县治水办通报反馈相关情况，促进建议吸纳、问题整改落实。宁海、象山、北仑等7个县（市）政协还分别物色、落实一个镇（乡、街道）与市政协联动开展农村生活污水治理设施运维专题调研，全面摸清了104个村农村生活污水治理现状，为提出有针对性的意见建议提供了翔实的第一手资料。

下阶段，市政协将着眼完善和落实治水长效机制，突出治污水这一重点和难点，围绕“一消除”“两提升”“三覆盖”（全面消除黑臭河尤其是清污泥，提升水质、水景，镇级以上污水处理设施运营、农村生活污水治理设施运维、跨区域流域治水全覆盖）的落实情况深化民主监督。将更多关注截污纳管和污水（包括农村生活污水）处理设施规划、建设及运维情况；关注跨区域河道治理、“河长制”落实及河道保洁机制的实施情况；关注防洪排涝问题；关注开发区（集聚区）的“五水共治”工作。

相信在社会各界共同努力下，总会有那么一天，江南绿水不再“奢侈”，“如蓝绿水”必将重现。