

N 本期特稿

N 高端声音

认真学习党章总纲 坚决贯彻党章总纲

老龄化将是头号挑战 适时变革养老保险制度

没有章程，不称群团；没有规矩，不成方圆。党章就是党的总章程总规矩，是党的根本大法。党章的结构是多角度多方面的，而首要的是总纲。总纲规定的是党的性质和宗旨，路线和纲领，指导思想和奋斗目标。它在党章中的地位，犹如宪法中的序言。学习党章，关键是学习总纲。

学习党章党规特别是总纲，与学习习近平同志系列讲话是完全一致的。系列讲话在新的历史条件下，提出了许多新思想、新观点、新论断，反映了十八届党中央治国理政的新思维、新理念、新战略，但归根结底还是围绕党纲中的基本内容展开的。

雷云

党章总纲是一面公开树立起来的旗帜

我们纪念中国共产党成立九十五周年之时，恰逢在全党开展“学党章党规，学系列讲话，做合格党员”教育之际。把这两件大事联系起来看，其非凡意义就是不言而喻的了。

“两学一做”的落脚点和归宿，是做合格党员。改革开放伊始，邓小平针对十年“文革”对党造成的严重破坏，提出“为了坚持党的领导，必须努力改善党的领导”重大的根本性命题，其中首先指出新老党员都存在是否合格的问题。“现在，我们的党员有了三千八百万。如果这三千八百万都合格，那将是一支多么伟大的力量！”三十多年后的今天，我们党又迅速发展壮大，如今已拥有近九千万党员。如果这近九千万党员都合格，还有什么事办不成的！那么在当今新形势下，对合格党员的要求是什么？回答是“四讲四有”：讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为，而它的深厚理论基础和思想根基，集中体现在党章总纲之中。

“两学一做”首先要认真学习党章总纲

现行十八大党章总纲的内涵极为丰富而深刻。它明确规定：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益；党的最高理想和最终目标是实现共产主义；中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

它明确指出：党所追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现，坚持马列主义基本原理走中国人民自愿选择的道路，社会主义事业必将取得最终的胜利，改革开放以来我们取得的一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度；我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段；现代化建设必须从我国的国情出发，走中国特色社会主义道路。

党章总纲还着重阐发了党如何加强和改善自身建设的问题。它指出实现社会主义现代化建设的宏伟目标，必须紧紧围绕党的基本路线，加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。它强调党的建设必须坚决实现四项基本要求：第一，坚持党的基本路线；第二，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实；第三，坚持全心全意为人民服务；第四，坚持民主集中制。最后，党纲指出党的领导主要是政治、思想和组织的领导，强调党必须在宪法和法律的范围内活动。

由上可见，党章总纲内容之系统，思想之深邃，理论之清新。认真学习、领会了总纲，我们就会懂得什么是党的性质和宗旨，什么是党的最高理想和最终目标，什么是党的指导思想和行动指南，什么是中国特色社会主义和中国道路，什么是党在社会主义初级阶段的基本路线和大政方针，什么是党的建设的总体布局和基本要求，等等，一言以蔽之，就会懂得什么是中国共产党。把所有这些都弄明白了，也就使“两学一做”有了良好基础和强大思想武器了。

现代意义上的任何政党，都是为一定阶级利益服务的政治集团，都有自己的政治纲领。共产党作为无产阶级政党也不例外，它要从无产阶级的长远和根本利益出发，制定自己的政治纲领。现行党章总纲就是中国共产党的政治纲领。

1848年马克思、恩格斯的《共产党宣言》，是国际共产主义运动中的第一部党纲。它以科学的世界观方法论，深刻揭示了人类社会特别是资本主义社会的发展规律，指明了无产阶级的历史使命，得出了

小平、江泽民、胡锦涛等领导人，都对党的纲领作过精辟论述，明确地把建设中国特色社会主义称为党的现阶段基本路线和基本纲领即最低纲领，把实现共产主义称为党的最高理想即最高纲领。十八大以后，习近平的一次讲话强调共产主义是我们的远大理想，中国特色社会主义是我们现阶段共同理想，要“把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来”。

总之，党的纲领是一面公开树立起来的旗帜，而外界就把它作为衡量党的运动水平的里程碑，作为判断党的依据。现行党章总纲是向世人宣布：在当前和今后一个很长历史时期内，中国特色社会主义是中国共产党的伟大旗帜。习近平明

确，为实现共产主义奋斗终身”，这是对列宁建党学说的继承和坚持。

但是长期以来，尽管党中央一再强调对党员进行崇高理想信念的教育，事实上还是有相当一部分党员把共产主义理想淡化、淡出、淡忘了，有些党员甚至把讲共产主义看成是“乌托邦”和“背时货”。在“四大考验”面前存在的“四种危险”，一个重要根源就在这里。正如习近平所说：共产党员没有理想信念或理想信念不坚定，就会因精神上“缺钙”而得“软骨病”，“现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底还是信仰迷茫、精神迷失”。学习党章总纲，有必要把这个理想信念问题切实抓一抓，治一治。

社会主义”、使“私人资本主义能成为社会主义的帮手”科学观点的继承，对毛泽东曾经提出的“可以消灭了资本主义，又搞资本主义”正确主张的回归，对邓小平用“三个有利于”作为判断改革开放是非得失的主要标准重要论断的发挥，在当下关于“国进民退”还是“国退民进”的无谓争论中，可以得出“国”与“民”两者都要“进”才是坚持和完善基本经济制度的正道的结论。这无疑具有里程碑式的意义。以上这些归根结底，就是习近平所说的：我们在实践中要“既不偏离‘一个中心’，也不偏废‘两个基本点’”，“坚决抵制抛弃社会主义的各种错误主张，自觉纠正超越阶段的错误观念和政策措施”。我们学习总纲关于基本路线的论述，就是要按这一精神去理解，照这一精神去贯彻。

其三，在反腐败问题上，只讲既得成绩，不讲反腐败的复杂性艰巨性长期性，只讲“九个指头”，不讲“一个指头”。

从“左”的年代开始的一个长时间内，我们对客观形势和工作成绩的估计，总是高度宣扬“形势大好而且越来越好”，是“九个指头”，错误仅是“一个指头”。这几乎已成了一种惯性思维定势。

改革开放以后，由于相当一部分党员经受不住“四大考验”，党内腐败现象日益发展，“四风”等不正之风越刮越猛。党中央有鉴于此，把党风问题提到关系党的生死存亡的高度，并在1983年至2009年的二十六年间，专门召开六次中央全会，围绕从严治党作出六个专题《决定》，但都收效甚微，腐败和“四风”现象继续蔓延泛滥，愈演愈烈。究其原因，首先是在对反腐败斗争形势的估计上，总是充分肯定“巨大成绩”“巨大成功”，把存在的问题说成“比较严重”、限定在“一些领域易发多发”。这种公式化的估计，显然是仍受过去那种习惯性思维的束缚，因而抓得不严不实不细不力，失之于宽，失之于松，失之于软，学习贯彻一阵风，还缺乏各级领导干部的带头表率作用。这就使十八届党中央面临更为严峻的反腐败斗争的形势和任务。十八大以后，新一届党中央以刮骨疗毒、壮士断腕之决心和勇气，大张旗鼓地开展反腐败斗争，“老虎”“苍蝇”一起打，通过群众路线和“三严三实”教育活动狠刹“四风”，与此同时根据总纲的总体要求，制定了一系列新的党规党法，从制度上提供保障，终于使反腐败斗争形势出现重大转折。如今党的政治生态明显改善，党风政风大为改观，党心民心为之振奋。

但在这个时候，极易产生盲目乐观情绪，从另一个极端回到“九个指头与一个指头”的习惯思维，只讲反腐败斗争的既得成效，而不讲斗争的复杂性艰巨性长期性。为杜渐防萌，习近平在中纪委五次全会上指出：“从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。”这样的估计才是比较客观的，是对过去那种习惯性思维定势的突破，告诉我们在肯定成绩的同时要充分认识到问题的严重性，牢记“永远在路上”，实现党风根本好转任重道远，对“老虎”“苍蝇”必须穷追猛打而决不允许其继续作奸犯科，对“四风”必须保持高压态势而决不允许其伺机反弹回潮。这是坚决贯彻党章总纲的题中应有之义。

（作者为省委宣传部副部长、省社科联原主席）

“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”即“两个必然”的结论。它还对共产党在理论和实践方面的先进性、共产党的政治主张及其与各种非社会主义和反社会主义主张的原则区别等，作了非常深刻的阐述。《宣言》为往后一切共产党制定政治纲领提供了一个伟大、不朽的蓝图。

1875年2月，德国社会民主党领导人李卜克内西等不听马、恩的劝告，拿原则做交易，与拉萨尔机会主义派妥协，为即将在哥达代表大会上合并成统一的德国社会主义工人党，搞了个《哥达纲领》。那年3月，恩格斯《给奥·倍倍尔的信》对它的机会主义观点作了批判，提出了“一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党”的著名论断。同年5月，马克思《给威·白拉克的信》严厉批评这个纲领充斥着机会主义的杂质，指出“制定一个原则性纲领，……这就是在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑”，并将《哥达纲领批判》这部篇幅随信寄去。

中国共产党在1921年一大时，就遵循《共产党宣言》的精神制定了党纲，旗帜鲜明地把实现社会主义和共产主义作为自己的奋斗目标。党的历代主要领导人都高度重视党的纲领，并把它作为最高纲领和最低纲领两部分。毛泽东早在1937年的一个讲话谈到中国革命前途问题时，把党的最低纲领和最高纲领比作一篇文章的上下篇，只有上篇做好，下篇才能做好；指出现在的努力是朝着将来的大目标的，失掉这个大目标，就不是共产党员了，然而放松了今日的努力，也就不是共产党员。在1938年六届六中全会上又指出：应该懂得，只有现时的实际任务获得尽可能彻底的完成，才能有根据有基础地发展到将来的远大理想那个阶段去。所谓将来的远大理想，就是共产主义，这是人类最美满的社会制度。后来在1940年的《新民主主义论》和1945年的七大上，对此作了深入阐述和发挥。改革开放以来，邓

确宣布这是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜，只有高举这面伟大旗帜，党才能带领全党全国各族人民如期实现“两个一百年”战略目标，为最终走向共产主义创设必需的前提条件。

学习贯彻党章总纲要抓住一些突出问题

学习和贯彻党章总纲不能空对空，而必须联系实际，有针对性地解决一些突出的思想认识问题，特别是长期以来党一再重申、然而始终存在的那些“老大难”问题。下面仅举三个例子。

其一，在理想信念问题上，只讲共同理想，不讲远大理想，只讲社会主义，不讲共产主义。

讲共同理想没有错，按总纲精神，在现阶段就是要为实现共同理想而奋斗。但“共同”的含义不仅是指全党，还包括全民，体现了广泛性的要求。而对于共产党员来说，还应有特殊的体现先进性的要求，也就是有共产主义崇高理想。因为从社会制度的角度看，社会主义社会是共产主义社会的初级阶段，它在充分发展后必然也必须过渡到高级阶段即共产主义社会；从社会运动的角度说，建设中国特色社会主义是中国共产党整个共产主义运动的一部分，是共产主义运动在现阶段的具体实践和行动纲领；从思想体系的角度说，这两个阶段都受共产主义亦即马克思主义的指导，是共产主义思想体系在现实中的表现和运用。可见社会主义与共产主义是密不可分的。作为共产党员，在一切劳动和工作中，要时刻把共同理想与远大理想挂起钩来，这样才不致失去根本政治方向。列宁十分强调从严治党，他在1919年曾提出“只让有觉悟的真正忠于共产主义的人留在党内”的告诫。我们的党章第二条规定，“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士”，“必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一

其二，在基本路线问题上，只讲一个基本点，不讲两个基本点，只讲强国之路不讲立国之本或者只讲立国之本不讲强国之路。

党章总纲完整地阐述了党在现阶段的基本路线，其要旨可概括为“一个中心、两个基本点”：以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。十三大正式提出基本路线以后，党中央反复强调要把握好一个中心与两个基本点之间的统一性和两个基本点相互之间的统一性。那时以来，广大党员对前一个统一性大体有了共识，而对后一个统一性则在相当一部分党员中观点相左以至争论不休。一些人只讲对左以至争论不休。一些人只讲改革开放是强国之路，走了邪路；一些人只讲改革开放是强国之路，质疑四项基本原则是思想僵化，走了老路。共同点是把两者割裂开来以至对立起来，在认识上陷入了形而上学片面性，实践上偏离了中国特色社会主义大方向。

三十年来，党中央对两个基本点的统一性，已经不知讲过多少次了。一方面指出，我们的改革开放是以坚持四项基本原则为前提和基础的，不然就会丢掉根本，迷失方向，走到改旗易帜的邪路上去。十八大后习近平进而指出：“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义”而四项基本原则，就是对科学社会主义基本原则的一种浓缩和概括。同时也指出，改革开放赋予四项基本原则以新的时代内容，不然就会停滞不前，失去活力，回到封闭僵化的老路上去。十八大后习近平高调阐发全面深化改革，并把它列入“四个全面”的战略布局。今年3月4日他在同全国政协民建和工商联委员座谈时关于“三个不变”表态，即非公有制经济“在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们‘两个毫不动摇’的政策没有变，我们致力于它的发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变”，在一定意义上，是对列宁“利用资本主义建设和巩固



从供需角度谈“创新驱动”

国家自然科学基金委主任杨卫指出，当前，我国经济发展的任务是防止经济增长失速、努力保持中高速增长。实现这一任务目标必须转变经济发展方式，要让创新驱动成为中国经济“新的发动机”。

从供需角度来说，创新驱动具有两重特征：若是将创新驱动作为一个整体，它就是经济增长的发动机，是供给侧，其所对应的需求侧是经济发展和消费。同时，创新驱动又可以分解为创新这一“产出”与驱动这一“执行功能”的契合，在这一契合过程中，创新成果位于供给侧，驱动执行位于需求侧。

创新驱动供需战略的重中之重在于供给侧与需求侧的契合，要把创新的产出转变为驱动的动力。这就要求从事创新活动的专业人员与具有驱动能力的企业、政府和金融机构必须协同努力才能实现创新驱动，将创新侧和驱动侧契合为利益共同体，这样创新驱动就可自发进行。

“放管服”改革是加快建设法治政府的“先手棋”

中国政法大学副校长、中国行政法学研究会会长马怀德指出，党的十八大把法治政府基本建成确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府，“放管服”改革无疑是“先手棋”和“当头炮”。

“简政放权、放管结合、优化服务”既是当下行政体制改革的重要内容，也是法治政府建设的基本要求。党的十八大以来，中央在大刀阔斧推进行政审批制度改革的同时，提出了“放管服”改革思路，取得了积极进展。与以往注重用法思维和法治方式推进改革，将各项改革全面纳入法治轨道，彰显了法治政府品格。