

建立全国唯一涵盖人身伤亡与家庭财产损失的巨灾保险制度；开展全国首个区域性公共食品安全责任保险试点；率先推出全国第一个区域性城镇居民住房综合保险试点；率先推出解决医患纠纷的医疗责任险，由地方立法，通过“人民调解+保险理赔”的模式，用市场化手段解决医患矛盾……如今，宁波保险改革创新增添“国字号”，实现从点状带动到面的突破——

宁波的保险创新试验区梦想

本报记者 杨绪忠

昨天，风传已久的首个国家保险创新综合试验区落地宁波，意味着宁波再一次成为全国保险创新的开拓者。

据悉，试验区主要涵盖以下三个层面：一是在具体险种上，更深更全面地覆盖推进；二是在保险资金运用方式上，大力发展服务“双创”保险业务；三是模式创新上，打造保险创新产业园，加强保险信用体系建设。下一步，宁波还将探索发掘保险人才，成立保险风险实验室等。

探路保险改革创新 “宁波解法”吸引全国目光

近年来，宁波各地高度重视发挥保险的功用，以现实问题为导向，立足实际，推出了一系列保险创新项目，取得了明显成效，得到了保监会、省委省政府的高度肯定。

2014年7月，宁波获批成为全国首个“会省市共建”保险创新综合示范区。

作为中国保险改革的一块“试验田”，宁波保险创新综合示范区通过政策引导和市场化相结合的“精耕细作”，结出累累硕果：推出具有全国领先意义的10多个创新产品，同时巩固推广了医疗责任险等一批项目，形成了有特色、可持续、可复制的创新成果。

2014年11月，宁波市财政出资3800万元，为全体新老市民购买巨灾风险保障，涵盖台风、暴雨、洪水等自然灾害及其引发的滑坡、泥石流等次生灾害，总保额6亿元。这是国内首个同时提供人身伤亡抚恤和家庭财产损失救助的巨灾保险。去年年初以来，巨灾保险已受理17.4万户台风受灾家庭的赔付申请，并向其中13.6万户符合赔付条件的城乡居民支付赔款近8000万元。

去年5月，鄞州区在全国首先试点区域性公共食品安全责任保险，政府出资向保险公司购买累计1亿元的风险保障，惠及全区80余万名城乡居民及10万名中小学、幼儿园师生和数万名建筑施工人员。今年该险种将在全市实现全覆盖。

早在2008年，宁波就在全国率先推出医疗责任险，以市场化手段解决医患矛盾，保证了医疗纠纷调解的客观、公正和高效。去年4月，医患纠纷的“宁波解法”被五部委总结推向全国。

不仅如此，宁波保险改革创新还直面“痛点”，努力扶持弱势群体，并取得了累累硕果。

2009年，宁波在全国率先试点小额贷款保证保险，7年累计支持

1.14万家小微企业和农户获得贷款118亿元，被保监会誉为保险支持小微企业发展的“宁波经验”。如今，小额贷款保证保险的“宁波经验”已向全国输出，在20多个省落地复制。

作为现代服务业的重要组成部分，保险创新还在推动经济转型升级、扶持战略性新兴产业发展、拓展企业融资渠道等方面频频发力，为宁波实体经济打通资金“血脉”。

“宁波的探索实践以一系列生动鲜活的实例，验证了现代保险在应对风险、化解矛盾、保障民生、助推发展等方面具有重要而独特的作用，对于加快社会治理体系和治理能力现代化、全面建设更高水平的小康社会能够起到积极的促进支撑作用。”市金融办相关负责人表示。目前，已有11家保险总公司在宁波设立创新试验区或创新试验基地。宁波，正成为全国保险资源“集聚区”和保险创新新聚焦点。

借力国家东风 发力保险供给侧改革

“创建国家保险创新试验区，不仅仅是向国家争取一顶‘帽子’，而是要借国家试验区获批的东风，力求用好、用足相关国家政策，通过更高层次、更广领域的创新突破，占据国家保险创新的制高点，服务产业转型升级，提升社会治理水平，保障改善民生福祉，将宁波保险创新的先发优势转化为比较优势，并最终形成引领优势。”市金融办相关负责人说。

使宁波成为保险促进社会治理现代化的创新高地和范式推广区。宁波将把社会治理作为国家级试验区建设的一条主轴线，在国内率先提出“全域保险”的发展理念，即将保险应用于社会治理的全领域、经济建设的全过程、民生福祉改善的全方位，使保险成为管理风险的“帮手”、发展经济的“推手”、保障民生的“助手”，并努力将宁波的保险创新经验和成果上升到国家社会和经济改革发展层面。

使宁波成为撬动保险业供给侧结构性改革的有力支点。重点突出“新产品”“新机构”“新监管”“新平台”。

使保险成为带动宁波经济转型升级的新引擎。以保险创新发展为核心，重点引进互联网保险、健康保险、养老保险等新型保险总部机构，通过保险产业链建设，释放保险服务的外溢性，提升保险服务功能，推动相关产业提质增效，形成保险业与相关产业的集群发展。

使保险成为全面小康社会建设的重要支柱。以保险创新为手段，关

注和抓住社会的痛点和盲区，在服务开发与资源投入上向贫困人口等特殊群体倾斜，实现保险“精准扶贫”。着眼于人口老龄化等问题，利用物联网和智能技术，推广长期护理养老机制，深入开展健康管理，利用保险机制形成社会化的健康、养老管理体系，减轻政府财政支出压力，健全完善“三支柱”的社会保障体系，使保险更好地为全面建设小康社会服务。

使宁波成为保险界创新和国际交流合作的聚焦点。在宁波举办高层次保险创新发展论坛，通过交流平台的打造，集聚全球保险相关领域的顶级人士，从根本上提升宁波的城市品位和国际影响力。打造旨在促进国内外保险高端人才交流的“保险创新发展研究院”，创办专门培养国际化保险人才的中外合作保险学院，使宁波成为国际化的研究平台和人才培养基地。

瞄准六大瓶颈 冲刺“全国保险模范之城”

国家保险创新试验区获批后，宁波将着力从以下六个方面推进和开展保险创新：

扩大保险服务领域，构筑保险民生保障网。推动商业养老保险发展，发展多样化健康保险服务，完善巨灾保险制度体系，推广城镇居民住房综合保险。

拓展保险服务内容，完善社会治理体系。加快发展各类责任保险，运用保险机制创新公共服务提供方式。

加强保险服务供给，促进经济提质增效升级。创新保险资金运用方式，大力发展服务“双创”保险业务，加快发展小微企业保险，推广出口信用险和国内贸易信用险。

延伸保险服务链条，促进新农村建设。丰富“三农”保险产品体系，稳步发展农村互助合作保险。

营造最佳环境，促进保险资源集聚高效利用。加快保险创新步伐，充分利用大数据、云计算、移动互联网等信息技术，优化产品设计，改进业务流程，创新运营模式，促进保险经营管理与互联网的深度融合。培育发展多样化的“特色型、功能型、创新型”保险法人机构，打造保险创新产业园；加强保险信用体系建设。

提高保险国际化水平，服务国家重大战略。大力发展国际保险业务，推动国际保险交流与合作。

在国家保险创新试验区的沃土上，宁波将继续在保险改革创新上努力求索；努力成为利用保险机制促进社会文明进步、经济转型升级和社会治理能力现代化的示范城市；全国保险业提质增效、创新发展

的试验田；服务“一带一路”建设的国际保险交流合作基地；国内保险产品与风险证券化研发交易的重要平台，最终目标是成为“全国保险模范之城”。

相关链接

国家保险创新综合试验区亮点纷呈

亮点一：重点打造宁波保险创新产业园。打造国家级保险产业集聚区、创新集成区、文化集合区、人才集聚区；重点加强保险总部基地、保险产业链建设，打造国家级的保险定价交易、共性技术服务、合作交流、智库研究、文化展示、人才培养等系列平台。

亮点二：加快新型保险法人机构的集聚发展，打造保险全产业链。培育引进以互联网保险、再保险、新型健康医疗、养老保险等专业特色型的保险法人机构，保险资管、销售、后台等功能性总部机构，保险经纪、公估、精算等专业中介机构。在此基础上，培育、整合和打造健康、养老、家居、汽车等保险产业链，形成产业集聚效应。

亮点三：开展保险创新平台和人才培养基地建设。在全国率先探索建立承保人风险实验室等国家级保险共性技术服务平台，推进保险共享服务中心(SSC)建设，重点建设巨灾保险等保险大数据中心和后援服务中心。成立中国保险创新发展研究院，进行保险前沿理论培训和经验交流；和国外著名保险院校合作，在宁波创办国际化的保险学院。

亮点四：建设宁波保险博览园。博览园包括中国保险博物馆宁波馆、风险管理和防范体验中心、保险前沿技术与创新产品展示交流平台等。

亮点五：推动重点领域的保险产品服务创新。在社会治理、民生保障、“三农”、小微企业、科技创新、健康医疗等重点领域积极开展保险产品、服务及业态创新。

亮点六：推动建立国际保险创新交流平台和创新论坛。举办首届中国保险创新发展论坛，创建亚洲保险企业CEO高端俱乐部，使宁波逐步成为具有世界影响力的国际保险创新交流平台和高端会晤、商务交流的重要场所。

亮点七：探索推动保险服务“一带一路”国家战略。以海外投资保险和面向“一带一路”国家的离岸保险业务为重点，探索建立保险保税区。探索推进航运保险定价中心、巨灾保险定价中心及交易中心建设。

数说

宁波主要保险创新突破项目

巨灾保险
覆盖范围：全市1000万人口
保障额度：13亿元
财政支持：9500万元

区域性食品安全责任险
覆盖范围：鄞州区、海曙区110万人
保障额度：1.3亿元
财政支持：500万元

城镇居民住房综合保险
覆盖范围：覆盖镇海、海曙、鄞州、奉化4个县(市)区的7194幢老旧住房，总面积1561.8万平方米
保障额度：360亿元
财政支持：1427万元

社区综合保险
覆盖范围：江东区、北仑保税區，36.8万人
保障额度：5.5亿元
财政支持：484万元

失独老人保险
覆盖范围：2015年，承保全市所有60周岁以上2020位失独老人；2016年承保全市2700位失独老人
保障额度：1.79亿元
财政支持：116万元

专利保险
覆盖范围：2015年承保鄞州区295家高新企业、884件发明专利；2016年承保192家企业、961件专利
保障额度：3.58亿元
财政支持：179.7万元

农业价格指数保险
覆盖范围：生猪27.61万头、青菜4235亩
保障额度：3.9亿元
财政支持：592.4万元

农业气象指数保险
覆盖范围：茶园4843亩、养殖水域2万亩、枇杷1000亩、杨梅6201亩
保障额度：3082万元
财政支持：135.5万元

特色农产品产量保险
覆盖范围：桃园7128.1亩、梨园13198亩
保障额度：8523.5万元
财政支持：176.7万元

政策性小微企业财产保险
覆盖范围：预计将承保鄞州区1500家小微企业
保障额度：预计3亿元
财政支持：每家企业补贴保费(6000元)的80%或90%

制图 洪茜茜

打造美丽乡村风景线 打好“三居”工程攻坚战

——访奉化市委副书记卓厚佳



“开展农村‘安居、宜居、美居’专项行动，就要加强规划，结合乡村特色，创建一批精品工程，实现以点带面，促成整个行动的顺利开展。在这方面，打造美丽乡村风景线，正成为奉化市的一个重要抓手！”昨天，奉化市委副书记卓厚佳对记者说。

近年来，奉化全市上下扎实开展“五水共治”“四边三化”“三改一拆”“两路两侧”等专项行动，美丽乡村建设迈出新步伐，农村人居环境显著提升。但也有少数

村庄布局缺少规划，或是有规划难落地，村庄改造建设有的是小乱散、有的是“千村一面”，缺乏乡村、地貌特色。为此，奉化市于去年年底，结合宁波市的政策制定了《农村品质提升专项行动》，提出了在“十三五”期间开展美丽乡村示范创建的工作部署。美丽乡村风景线作为美丽乡村示范创建的主要载体之一正式启动。

卓厚佳表示，具体来说，奉化美丽乡村示范创建就是要深度编制一个具有地方特色的美丽乡村风景线专项规划，根据区域的自然环境、人文特色等确定一个建设主题，大力培育生产规模大、区域特色鲜明的优势产业。干线长度要求不少于10公里，沿线覆盖10个以上行政村，风景线内合格村比例达到100%，示范村

比例在30%以上。

对照创建要求，奉化第一时间展开排摸，最终明确了滕头至新建“桃花盛开”、金海路“四季花香”两条线路率先开展建设。“面对新工作的各种困难和种种不确定性，我们主动作为、先行先试，全力推进风景线建设筹备，及早制定专项规划。规划部门在4月份完成了对两条线路的规划，并结合各地实际作进一步细化和完善。”卓厚佳说。

按照规划定位，滕头至新建“桃花盛开”风景线串联一镇一街16村，将依托良好的山水生态，以水蜜桃、芋艿、雷竹为特色，融入滕头生态旅游区、溪口风景名胜区分区，推进干线拓宽、村庄品质提升，培育滕头生态文化、林家天下第一桃园、青云历史文化村落、新

建世界桃园、牌亭芋园、云溪雷竹基地等项目，建立完善慢行系统，打造集风景观光、农事体验、乡村游乐于一体的美丽乡村风景线。金海路“四季花香”风景线串联一镇二街12村，将依托“农庄、花木、养生”的核心元素，推进“都市农趣、花木观赏、富硒养生”三个功能分区，突出养眼、养身、养心的内涵，打造以“四季花香”为主题的城郊休闲风景线。

“目前，围绕建设美丽乡村风景线的目标，各项工作正在扎实推进。下一步，我们将按照规划设计的标准，结合‘三居’专项行动，及时推进各项工程的建设。着力美丽乡村建设及‘乡愁经济’的壮大，全力抓好各部门工程的整合工作，争取让农村的环境面貌有一个更大的提升。”卓厚佳说。

环境美化给村民带来幸福感 ——“三居”专项行动之蒋家池头村样板

“青山环抱，绿树边合；玉带东南绕之，清流见底，其上九曲廊桥，曲径通幽。漫步憩息，徜徉其中，如临仙都，宠辱偕忘。”这是奉化西坞街道蒋家池头村村记中的村景介绍。

村记中所载一点不为过。笔者近日来到蒋家池头村，一座具有古典风格的牌楼映入眼帘，往里走，一排排别墅整齐划一，道路宽敞干净，连通着家家户户，一幅新农村的美丽景象。

蒋家池头村地理位置十分优越，距西坞街道10.8公里，距白杜5.7公里，至莼湖镇7.7公里，奉白公路从村前经过，南通莼湖，北达白杜、横溪甚至宁波的交通要道。

近年来，在各级政府和村民们的共同努力下，村里投资3000多万元，建设了牌楼、村文体中心等各项硬件设施，把原来又脏又乱的金溪河改造成一道独特的风景线，连续3期的农居房改造让蒋家池头的部分村民住进了宽敞整洁美丽的新房屋，舞龙、腰鼓等各种文体活动丰富了村民的生活，整个村洋溢着满满的幸福感。

据奉化市西坞街道联村干部陈伦介绍，从2005年起，村子筹集建设资金整治村容村貌，共拆除危旧房屋2000平方米、露天粪坑(简易茅厕)300余口，新建公厕7座；为方便村民出行，拓宽进村道路300米，先后投入600多万元，分3期整治1500米长的金溪等。

“为了提高村民们的幸福指数，村里投入800多万元新建了60多套农居房，投入20万元建造村牌楼，投入100多万元新建了老年活动室和婚丧场所，并在周围建设村民健身休闲公园、文体中心和篮球场等。”村主任徐裕龙说。

村民王亚妙一家住在刚建好的双层别墅里。她告诉笔者，“村子里别墅一家家造起来，马路也越来越宽敞了，环境更好了！”

环境好，经济发展也更上一层楼。近年来，西坞街道大力发展十里花木长廊，蒋家池头村也抓住这一有利时机，积极引导村民发展花卉苗木生产。目前，全村85%以上的农户从事花卉苗木的生产和经营，花木成了村民们的“绿色银行”，蒋家池头也成了远近闻名的花木专业村。

(组稿 杨绪忠 吴培均)