

# 我国将全面推进医疗服务价格改革

## 到2020年基本理顺医疗服务比价关系

新华社北京7月6日电(记者安蓓 赵超)国家发展和改革委员会6日宣布,我国将全面推进医疗服务价格改革,到2020年基本理顺医疗服务比价关系。公立医疗机构提供的特需医疗服务和其他市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务实行市场调节价。

经国务院同意,国家发展改革委会同国家卫生计生委、人力资源和社会保障部、财政部日前发出《推进医疗服务价格改革的意见》。《意见》明确,医疗服务价格实行分类管理,公立医疗机构提供的基本医疗服务实行政府指导价;非公立医疗机构提供的医疗服务,落实市场调节价政策。

发展改革委经济研究所研究员刘树杰说,继药品价格改革之后,全面推进医疗服务价格改革,其目的是改变扭曲的医疗机构收入结构,推动医疗机构建立科学合理的补偿机制。作为纲领性文件,《意见》为医疗服务价格改革的推进奠定了框架基础。

《意见》强调,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”要求,积极稳妥推进医疗服务价格改革,合理调整医疗服务价格,同步强化价格与医疗、医保、医药等相关政策衔接联动,逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形成机制,确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

《意见》要求,围绕公立医院综合改革,统筹考虑取消药品加成及当地补偿政策,同步调整医疗服务价格。重点提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格,降低大型医用设备检查治疗和检验等价格。在此基础上,通过规范诊疗行为,降低药品、耗材等费用腾出空间,动态调整医疗服务价格。

根据《意见》,国家负责制定全国医疗服务项目技术规范,统一项目名称和服务内容。各地据此确定医疗服务收费的具体项目。逐步减少按项目收费数量,扩大按病种、按服务单元收费范围。各地要加强医疗服务价格监管和医药费用控制,合理确定本地区医药费用总量,明确控费指标,确保区域内医疗费用不合理增长得到有效控制。建立全方位、多层次的监督机制,依法严肃查处各种乱收费行为。

### 特别关注

## FBI建议不起诉希拉里躲过“邮件门”



7月5日,在美国北卡罗来纳州夏洛特市举行的一场竞选集会上,美国总统奥巴马(前)为民主党总统竞选人希拉里·克林顿助选。(新华社/法新)

新华社供本报特稿(张代蕾)美国民主党总统竞选人希拉里·克林顿竞选路上的一大障碍5日得以清除。

美国联邦调查局(FBI)当天宣布,不建议就“邮件门”事件起诉希拉里。而美国司法部长洛蕾塔·林奇上周已经声明,将接受FBI和参与调查此事的检察官的建议。

专家认为,这一决定意味着希拉里躲过竞选路上“最大的一个坑”,势必对选情产生影响。

## 三问医疗服务价格改革



徐骏作(新华社发)

据新华社北京7月6日电 记者安蓓

为何要推进医疗服务价格改革?这项改革会增加老百姓看病的负担吗?如何确保改革效果充分释放?

### 为何要推进医疗服务价格改革?

最近,山西省太原市民刘女士做了肾上腺部分切除手术。记者在住院费用清单上看到,单侧肾上腺部分切除手术费用为1200元,而手术中使用的两片止血材料价格分别为512.6元和618.2元。

手术材料、设备费用高于医务人员的手术劳务费用,这种早已屡见不鲜的现象,凸显了医疗机构收入价格的扭曲。中国药科大学医药价格研究所所长常峰说,受长期“以药养医”机制、医保结余支付能力不足以及诊疗行为不规范等因素制约,部分医疗服务价格偏低,医务人员劳务价值得不到体现,一些药品、材料设备等费用却过高,不利于形成良好的医疗行业运行机制,出现了重复检查、开“大处方”等现象。

### 患者负担会增加吗?

浙江省柯桥区绍兴市中心医院是一家县级公立医院。作为公立医院改革的试点医院,这家医院于2011年开始采取药品零差率,药品以进价销售给患者,并对医疗服务价格进行了调整。糖尿病住院患者孙小芳告诉记者,他已经住院8天,截至目前花了6000多元,新农合报销后,自己要支付2000多元。“胰岛素过去一支104元,现在降到一支82元,新农合报销后,自付只要16.4元。”这位73岁的老人

### 希拉里“止血”

竞选期间,希拉里多次强调自己在处理外交、国家安全和经济发展等事务上比共和党对手唐纳德·特朗普更“值得信赖”。但“邮件门”事件恰在这一点上成为希拉里备受对手攻击的软肋。

### 不起诉,有过失

希拉里去年3月被美国媒体曝出在担任国务卿期间使用私人服务器收发公务电子邮件,联邦调查局其后对这一行为是否涉及不当处理敏感信息展开调查。FBI局长詹姆斯·科米5日发表电视声明说,调查人员仔细检查希拉里团队收发的数以万计电子邮件,没有发现违法行为,但存在

说,“过去报销比例只有30%,有病也不敢住院。现在新农合报销比例提高到82%,住院也负担得起。”

根据《意见》,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”要求,合理调整医疗服务价格,同步强化价格与医药、医保、医药等相关政策衔接联动。改革要确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

“确保患者负担总体不增加,这是改革的重要原则之一。”国家发改委有关负责人说。

浙江省物价局副局长韩亚明告诉记者,浙江省在推进公立医院综合改革过程中,以药品零差率为突破口,除中药饮片外所有药品按照实际进价销售。医院由此减少的合理收入,通过调整医疗服务价格和政府财政投入等途径进行补偿,患者负担总体上不能因此增加。

### 医疗服务价格改革将怎样推进?

在浙江大学医学院附属邵逸夫医院的入院准备中心,需要住院的患者在入院前进行术前检查,确定手术时间后再办理入院手续。

“通过缩短住院时间,全院床位统一调配,一方面降低了患者的住院费用,另一方面也提高了医院接收病人的效率。”邵逸夫医院院长蔡秀军说。

通过严格的医用耗材监控制度和医保信息信息系统降低药品和耗材用量,通过检查结果在区域内和同级医院间数字化共享减少重复检查……2015年,这家医院药品收入占医院业务收入比重为30.88%,平均住院日6.93天,均为全国最低水平。

医疗服务价格的理顺,需要规范诊疗行为,降低药品、耗材和检查检验等费用;需要拉开价格差距引导患者分级诊疗、合理就医;需要与医保支付、医疗控费等政策相衔接,保证患者基本医疗费用负担不增加,才能确保改革稳妥推进。

“医疗服务价格改革绝不是单兵突进,而是与公立医院改革、药品流通机制、医保支付、分级诊疗、医疗行为监管等改革协同推进、衔接配套,最终才能形成政策合力。”常峰说。

是一个“合法”决定。其二,选举期间对重要竞选人展开调查并提起诉讼,势必严重影响选情,“FBI不愿开这种先例,因而一般不介入这类调查”。其三,众所周知,希拉里在民主党内部势力深, FBI调查难度大。“美国司法也有‘刑不上大夫’的难题,”储殷说。

### 特朗普“发飙”

得知希拉里免遭起诉,特朗普5日怒斥这一决定是“绝对的审判不公”。他在接受福克斯新闻频道采访时说,希拉里的私人服务器很可能已被外国黑客入侵,“骗子希拉里”把整个国家置于风险之中,而仅仅凭这一点,就不该允许她当上美国总统。

“她知道那会导致什么(后果),即便她真不知道,她的所作所为也是错的,”特朗普说。他还直呼希拉里丈夫比尔·克林顿与司法部长林奇几天前的一次碰面是“行贿”,是“丢人的事”。

上月底,前总统克林顿与林奇在亚利桑那州凤凰城机场内碰面,给“邮件门”增添新“谈资”。林奇1999年被克林顿任命为纽约东区联邦检察官。两人会面后,林奇直呼“后悔”,说双方只是寒暄,没有谈及“邮件门”调查进展。

储殷分析说,特朗普对付希拉里最简单的一招曾是“比烂”,即“我不好,你比我还烂”。因此,“邮件门”一度是他向希拉里发难的最大筹码,而FBI的决定一夜之间“清除”了这一筹码。

“英国‘脱欧’后,美国总统选举选情总体上对特朗普不利。如今局势显然更有利于希拉里,”储殷说。

储殷分析认为, FBI建议不起诉希拉里,原因有三。其一,调查中没有发现她的行为违法,不起诉

## 外交部: 中方不接受任何国家以所谓南海仲裁案裁决为基础的主张

新华社北京7月6日电(记者靳若城)外交部发言人洪磊6日表示,南海仲裁案从一开始就是非法和无效的,中方不接受任何国家以所谓裁决为基础的主张和行动。

在当日例行记者会上,有记者问,菲律宾总统杜特尔特近日发表演讲时称,愿在南海仲裁案裁决后与中国进行对话。中方对此有何回应?

洪磊说,由菲律宾阿基诺政

## 外交部发言人: 中方在南海军演是例行性演练

新华社北京7月6日电(记者靳若城)外交部发言人洪磊6日在例行记者会上表示,中方在南海举行的军演是根据年度计划进行的例行性演练,希望有关方面客观看待。

据报道,越南外交部发言人4日称,中方在南海举行的军演

## 新加坡交通部: 发现裂痕中国造列车并无安全问题

据新华社新加坡7月6日电(记者马玉洁)针对媒体关于新加坡退回26辆车身出现裂痕的中国制造地铁列车的报道,新加坡交通部5日晚发表声明,强调这批返厂列车并非出现结构性裂痕,列车安全性能未受影响。

声明表示,当局在2013年对这批列车进行检查时发现瑕疵,主要为车身一些细小裂痕。鉴于列车处在保修期,交通部3年来已分批将部分列车运回青岛厂房免费更换车身。声明强调,

## 台湾一老人中心火灾多人遇难



7月6日,新北市新店区“乐活老人安养中心”发生火灾。当日7时许,台湾新北市新店区“乐活老人安养中心”发生火灾,据悉已造成多人遇难。该安养中心位于一幢12层大厦的8楼,收置有40多名老人,消防队已扑灭火势。现场发现3人遇难,救出的42人中30人送医,其中4人没有呼吸心跳。(新华社发)

## 高于沙特俄罗斯 美国石油储量世界居首

据新华社北京7月6日电全球知名能源行业咨询机构的最新研究显示,美国石油储量总计2640亿桶,已高于沙特阿拉伯、俄罗斯,成为全球石油储量最高的国家。

随着美国页岩油开发技术的发展,美国得以“解锁”其巨大的石油储量,也令美国在能源方面更加独立。

## 英国首相专机亮相 绰号“紧缩一号”

新华社供本报特稿(惠晓霜)英国首相有专机了。不过,财政吃紧情况下,专机项目的一大要务就是“尽量省钱”。英国媒体因而称,这架专机堪称“紧缩一号”。

府提起的所谓南海仲裁案从一开始就是非法和无效的。无论仲裁庭作出什么裁决,中方都不接受、不承认。同时,中方不接受任何国家以所谓裁决为基础的主张和行动。

“双边友好对话协商是妥善处理中菲南海争议的唯一正确可行途径,我们希望菲律宾新一届政府与中方相向而行,摒弃旧政府错误做法,回到与中方对话协商的正确轨道上来,为改善和发展中菲关系作出努力。”洪磊说。

侵犯了越南的主权,威胁了海上安全,要求中方停止军演。

洪磊就此表示,西沙群岛是中国固有领土,不存在争议。有关军演是中国海军根据年度计划进行的例行性演练,是中国主权范围内的事,不针对特定国家,请有关方面客观看待。

这些瑕疵是表面裂纹,不会影响列车系统和性能的安全性。

为进一步澄清公众对列车安全性的疑问,新加坡交通部在声明中表示,发现列车车身上的裂痕后,新加坡方面和中国厂商每月都对列车安全性能进行测试。2013年,第三方机构评估确认列车在行驶中是安全的。此前有媒体报道说,列车车身将于2023年之前完成更换。对此,新加坡交通部在声明中说,厂家表示将在2019年完成所有更换工作。

7月6日,新北市新店区“乐活老人安养中心”发生火灾。当日7时许,台湾新北市新店区“乐活老人安养中心”发生火灾,据悉已造成多人遇难。该安养中心位于一幢12层大厦的8楼,收置有40多名老人,消防队已扑灭火势。现场发现3人遇难,救出的42人中30人送医,其中4人没有呼吸心跳。(新华社发)

究估计,美国既有油田、已发现和尚未发现的可采石油总计2640亿桶,其中一半以上是非常规的页岩油。这一数字超过了沙特2120亿桶和俄罗斯2560亿桶的石油储量。

随着美国页岩油开发技术的发展,美国得以“解锁”其巨大的石油储量,也令美国在能源方面更加独立。

英国空军一架空中客车A330加油机改装,保留空军涂装,既可继续用作加油机,也可用作专机。这架专机改装费用为1000万英镑(8630万元人民币),可载客大约160人。《每日邮报》评论说,这架专机堪称“紧缩一号”。

《每日邮报》5日报道,专机已经就绪,预定8日首次执行飞行任务,搭载首相戴维·卡梅伦、外交大臣菲利普·哈蒙德、国防大臣迈克尔·法伦前往波兰首都华沙参加北大西洋公约组织峰会。这架专机并非新机,而是用