

N 党政论坛

从 CBD 到 CED 的纵深一跃

吴胜武

传统 CBD 正在华丽转身

海曙作为宁波的中心城区、地处宁波最繁华的地段，是人流、物流、信息流汇集的高地。区内商业氛围浓厚，商务楼宇众多，其中亿元税收楼宇达 17 幢。近年来，随着城市经济的不断崛起，金融服务、现代商贸、商务中介、文化创意、信息服务等现代产业逐步发展壮大，服务业占 GDP 的比重保持在 85% 左右，现代服务业增加值稳居全市第一。可以说，在建设“宁波中心商贸商务区”的过程中，海曙一路奋进、成效明显。

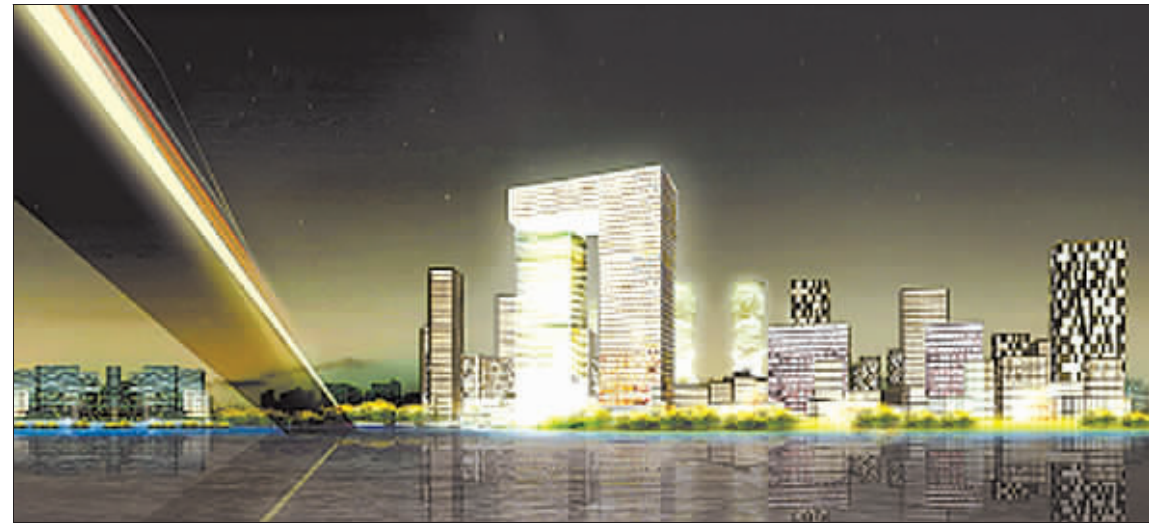
但在发展宁波城市经济进程中，海曙并不满足于此，还在寻求更大的突破。在城市空间资源紧缺与产业转型升级的背景下，海曙在传统 CBD 的基础上，目前正在打造一个全新的宁波 CED。CED 是指 Central Electronic District，是电子商务中心区的简称，相较于 CBD (Central Business District, 中央商务区的简称)，它更强调的是电商产业聚集新高地的核心地位。

海曙成熟发达的商贸服务业是 CBD 的坚实基础，同时也为 CBD 向 CED 的纵深一跃创造了良好的先天条件。同时，电商经济、信息服务业、金融服务业等新兴产业的蓬勃发展为 CED 的发展提供了产业土壤，而实体经济与“互联网+”的融合更是在这里如虎添翼。

海曙 CED 初具雏形

海曙顺势转型，以打造宁波 CED 为核心，以建设宁波（国际）电子商务产业园和中国（宁波）跨境贸易电子商务产业园区为抓手，不断优化产业环境、打造产业聚集平台，目前已初见成效。

CED 发展环境优越。近年来，海曙发展 CED 的硬件基础环境不断优化，区域信息化水平大幅提升，率先建成了全省首个光网城区，实现光网 100% 全覆盖，同时推出全国首个区级数据开放平台，为企业对政府数据再利用提供了有力支撑。积极引进电子商务人才和创业创新团队，每年举办“电商人才节”、中国（宁波）大学生创业



大赛等一系列活动。发达的外贸业、信息服务业、金融业和优质的基础环境、专业的人才支撑，为 CED 发展提供了良好的发展环境，也使海曙初步形成了以智慧城市应用为基础，以“互联网+”和传统产业深度融合为支撑，以创业创新为导向的发展环境。

CED 支撑平台众多。海曙确立了“电商强区”的发展战略，成立宁波（国际）电子商务产业园管委会。目前，宁波（国际）电子商务产业园运营已达两年多，中国（宁波）跨境贸易电子商务产业园区承担了国家跨境电商综合试验区的重要任务，已于 6 月 28 日正式开园运营。当前，CED 建设正以丽园北路为发展轴，以机场路东部电商产业孵化区、西部宁波电商城核心区为主要片区，众创空间、银润豪景电商大厦、恒茂电商大厦、神州电商园、真和电商大厦、星海广场电商大厦等各类特色电商大楼分布其中，基本形成了“一轴、两片、多点”的空间发展格局。

CED 产业集聚渐成。宁波（国际）电子商务产业园开园至今，已引进敦煌网、中兴通讯、中铁互联、裂帛电商、罗莱家纺、神州酷奇等各类电子商务企业 831 家，注册资金近 67 亿元，涵盖了传统企业转型电商、平台应用、技术服务等电商企业项目。目前，CED 的集群效应带动了本土传统企业的转型升级，同时也吸引了新兴电商企业的做大做强，一批电子商务应用企业、互联网金融服务企业、新能源电动汽车研发等新型电商企业强势崛起，产业链正在逐步构建。

打造 CED 新生态

CED 的建设，不仅对海曙来说是关键性的战略一步，而且也将大大推动宁波中心城区城市能级的提升。下一步，CED 将以电子商务和实体经济融合互促为主线，以电子商务全产业链发展为特色，加快建设电子商务总部聚集中心区、应用示范中心区、技术创新中心区和管理创新中心区，打造成华东地区电子商务领域具有较强影响力的引领型示范区。具体来说，海曙将从四个方面打造 CED 新生态。

创新引领驱动化。CED 建设以“带动传统产业、创新发展新兴产业、全力促进区域产业结构优化升级”为目标，将积极引导传统企业布局电商应用，创新电子商务发展模式，实现新兴产业与传统产业深度融合。力争到 2020 年，电子商务在商贸流通业、制造业和民生服务中得到充分应用，云计算、物联网和大数据等技术实现产业化发展，电子商务应用创新、模式创新和技术创新能力明显增强，区域创新辐射力明显提升。通过 CED 的创新引领，带动区域经济不断转型升级，产业能级不断提升，从而实现产业价值向高端跨越。

资源整合最大化。CED 将有效整合城市空间资源、产业资源、人才资源等各种要素，实现资源效益的最大化。按照整体产业规划和“双轴联动、多点覆盖”的思路，对以电商产业园为核心的区域进行布局优化，重点建设三江口地块和

丁家地块，全力打造大型电商总部基地和高端电商科研基地，以资源共享及智力流通促进集群效应，从而实现技术、人力、物资的整合共享。同时，加速推进各类电子商务楼宇和相关配套设施建设，完成海曙中部、东部、西部经济发展综合体系建设，激发实体经济和信息经济的融合发展。

全产业链生态化。CED 建设的核心在于产业的集聚，因此提供“全产业链条、全生命周期”的电商专业服务就非常重要。海曙将按照产业特色化、平台专业化、市场纵深化、应用全局化的发展思路，以电子商务服务业、移动电子商务、服务外包业和跨境电子商务四大产业为支撑，以 14 个“海蓝宝”创业创新基地为载体，完善科技服务业和生活配套服务业，加快形成适应于区域特色和优势的行业供应链及产业链，全面打通服务、应用和支撑体系协同发展的电子商务全产业链，促进相关产业的融合互补，从而提高产业创新活力和协作合力。

产城联动一体化。要将 CED 打造成为实体经济主阵地和战略性新兴产业聚集地，加快形成电商企业聚集多、跨境电商潜力大、产业链条发展全、“互联网+”融合快的产业园，同时也要着眼于产城融合和产城联动，推动区域统筹发展。大力营造创新创业活力大、人才支撑力度强、政务服务环境好的氛围，实现电子商务与工业、服务业乃至农业的深度融合，使 CED 成为促进创业、稳定就业、改善民生服务的重要平台。

(作者为海曙区区长)

N 理论漫谈

补齐短板 跻身全国大城市第一方队

张登贵

市委十二届十一次全会有个鲜明的主题，就是补齐发展短板，推进宁波跻身全国大城市第一方队。这是振奋人心的号角，也是一个需要我们付出艰难持久努力的伟大实践。

所谓“补短板”的说法，源于古老的“木桶理论”。它告诉我们，一只木桶的盛水量，不是取决于最长的木板，而是由那块最短的木板决定的。经济和社会发展的逻辑，同样适用“木桶理论”。经济和社会发展的水平，也不是取决于所具有的种种优势，而是一块或几块短板。

习近平总书记历来高度重视补短板工作。他在浙江工作时省委做出的“八八战略”，就是聚焦发挥优势、补齐短板这两个发展的关键问题。党的十八大以来，习近平总书记就补短板这个问题作出了一系列新的论述，深刻阐明了补短板的重大意义。习总书记指出：“‘十三五’时期经济社会发展，关键在于补齐‘短板’。如果到 2020 年我们在总量和速度上完成了目标，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标。即使最后宣布实现了，也无法得到人民群众和国际社会的认可。”

本次市委全委会把“补齐短板”作为今后一个时期为之奋斗的目标，是贯彻中央和省委书记精神的实际行动。任何阶段的经济社会发

展，平衡是相对的，不平衡是绝对的。“十二五”时期，由于全市人民的共同努力，城市的综合实力有了大幅度提升，宁波的独特优势，比如港口优势、开放优势、“宁波帮”优势、制造业优势、文明城市优势等都进一步得到了发挥。但是，与深圳、杭州等城市相比，宁波的差距不是在缩小，而是在扩大。近年来，宁波的经济下行压力比较大，从表面上看，这是因为宏观经济形势和外部市场的影响，但从自己身上找一找原因，是我们长期积累的结构、素质、体制性问题没有得到根本性解决而造成的。

提出“补齐短板”的目标，还在于它对于持续发展、均衡发展，实现宁波的新飞跃，具有重大的现实意义。省委书记夏宝龙来宁波考察时明确提出，宁波作为浙江“一体两翼”的重要一翼，要争取早日跻身全国大城市第一方队。这是省委对宁波的殷切期望，也是宁波全体市民的共同愿望。查补短板的过程，就是发现问题、解决问题的过程；就是缩小内部发展差距、提高发展均衡性的过程；就是挖掘潜力、变劣势为优势的过程；就是砥砺前行、奋勇攀登的过程；就是向强者看齐、追赶跨越的过程；就是扩大木桶容量，发挥组合效应的过程。一句话，就是不甘落后，不肯服输，助推宁波跻身全国大城市第一方队的一场大考。我们坚信，在宁波市委坚强有力的领导下，只要全市上下用心谋事、专心干事、一心成事，我们的目标就一定能够实现。

N 热点短论

“三步走”战略：吹响建设世界科技强国的号角

李 伦

在前不久同时召开的全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上，习近平总书记发表了重要讲话，发出了建设世界科技强国的伟大号召，对坚持走中国特色自主创新道路，深入实施创新驱动发展战略进行了总动员。讲话明确提出了我国建成世界科技强国的“三步走”路线图，即到 2020 年时使我国进入创新型国家行列，到 2030 年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立 100 年时使我国成为世界科技强国。

建设世界科技强国，是实现我国现代化建设和民族复兴伟业的必然要求。党中央综合分析国内外发展大势，深刻理解人类社会发展史和中华文明发展的历史脉络，准确把握国家发展的阶段性特征和科技创新面临的重大机遇，提出了科技事业发展“三步走”的战略目标。这与“两个一百年”奋斗目标高度契合，进一步丰富了我国现代化建设的内涵，把科技创新与中华民族伟大复兴的中国梦紧紧相连。

强化科技创新引领，实现创新驱动发展的根本性转变，是建设世界科技强国的必由之路。习近平总书记强调，实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展主动权、提高核心竞争力、实现高质量发展的必然选择，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。这三个“必然选择”既集中体现了当前经济社会发展对科技创新的迫切需求，也凸显了科技创新在国家发展中的核心引领作用。

实现“三步走”的科技强国

N 问题探讨

运用互联网思维 助推产业转型升级

徐 柯

当前互联网的蓬勃发展，诚然有其自身科技的巨大推动，但更是互联网思维的魅力所在，这种思维为政府提升服务功能、有力助推产业转型升级，提供了新的理念和路径。

互联网思维中最核心的是用户思维

其本质内容是指价值链各个环节都要从“以用户为中心”的角度考虑问题。“用户思维”就是“用户至上”意识，它所包含的意义价值不可低估。

首先，“用户至上”意识符合当下的消费现状与发展趋势。可以说，以前模仿型排浪式消费阶段渐告结束，千篇一律的流水线生产已经不能满足消费升级的需求，拉开档次、个性化定制消费渐成主流。从我国消费领域的“供需错配”现象可以看出，这几年产业转型之路，没有真正从顺应、引导现状需求的角度去推进，没有真正通过消费这一终端倒逼出微观经济主体的潜力和活力。消费者“用脚投票”的现实，导致国内消费增速拾级而下，国人到海外爆买“冰火两重天”的怪象。因此，在今后的产业转型中，要以“用户需求、用户满意”为导向推进，最终形成“供”“需”相匹配的新经济结构。

其次，“用户至上”意识能够加速市场主体的优胜劣汰。落后产能不仅给产业转型造成“劣币驱逐良

币”的现象，而且给城市建设带来了“破窗效应”。为此，要建立公开公正的“亩产效应”综合评级排机制，结合区域产业结构和企业规模特点，综合考虑亩均产出、亩均税收、单位能耗、单位排放等指标，建立分类分档、公开排开、动态管理的综合评价机制，建立倒逼机制，盘活闲置低效的土地、厂房、楼宇资源，淘汰落后产能，推动要素资源向效益好、带动力强的企业和行业流动。

第三，“用户至上”意识有利于形成定制消费的区域优势，为用户提供更多个性化服务内容。宁波有 23.7 万家小微企业，占企业总量的 94%，在产品多样性供给上，宁波有着得天独厚的天然优势。为此，政府的支持有条件企业走高端化、定制化的市场发展之路的同时，要通过各种企业联盟、行业协会将宁波众多中小企业连接起来，加强全链条、跨行业的协调融合能力，将数量众多的中小企业潜在优势变成产业转型的推动优势。

互联网思维中最具颠覆性的是平台思维

其理念基础是开放、共享、共赢，最终成效是资源的有效整合和产业链的立体式重构。“十三五”时期，宁波提出要跻身全国大城市第一方队，全力推进“一圈三中心”建设，而平台化发展不失为一条好途径。为此，要特别重视搭建三个方面的平台：

其一，要搭建技术支撑平台。政

府要积极推动高校、科研院所与企业加强产学研合作，形成创新利益共同体，以产业联盟、产业研究院的形式，建立健全区域协同创新平台；要大力发展能为制造业企业提供一站式解决方案的集成供应商，从而在政府和企业两大技术服务平台“同频共振”下，催化制造升级，加快产业转型升级；要紧紧围绕国际海洋生态科技城、新材料科技城等一批重大创新平台建设，加快专业领域科技市场的培育壮大，催生出一批崭新的科技成果、优质项目和优秀团队。

其二，要搭建资金对接平台。完善服务于创业创新的科技金融体系，整合各类金融资源要素，建立多层次、广覆盖的天使投资、风险投资和科技信贷融资，发挥市场和财政资金的协同精准扶持作用，在重大产业功能区、企业密集区、高校集聚区等创业创新活跃区域，全力打造若干“智力+资本”集聚转化大平台。

其三，要搭建公共服务平台。要结合“四张清单一张网”建设，在降低准入门槛的同时，推进行政审批由“重审批、轻管理”向“优审批、重管理”转变，建立健全事中事后监管制度，完善监管措施，明确监管责任，全力打造激活市场主体、快速审批程序、服务投资平台、最利发展氛围的高效政务服务体系。

互联网思维中最值得首肯的是极致思维

其内涵是把产品、服务和用户体验做到极致，超越用户预期。追求

极致实际上就是一种工匠精神，而工匠精神是令企业基业长青的重要保障。宁波要打造具有国际影响力的制造业创新中心，实现从“制造”向“智造”跃升的过程中，不仅需要一批高精尖技术装备和平台，还需要一批立足岗位孜孜以求的“大国工匠”，更需要在全社会形成一种崇尚工匠精神的风气。

打造工匠精神，就政府层面来说，可以在两个方面着力：一是要强化专注专业定力。在政府考核中，既要关注一个区域引进了多少优质项目，更要考量在这个区域内存量企业的发展状况，更加关注为现有企业的转型升级所需的精细化服务；在企业评价中，要建立科学的企业绩效评价体系，在权重上要加大对企业的主业发展、技改投入、品牌建设等方面的评价比重；在人才发展上，既要积极引领职业院校走向校企合作，课堂与市场衔接、课程开发与企业需求相融通的创新之路，培养更多的应用型人才，也要努力打通科学合理的工匠职业发展通道，完善技术评价考核体系，加大对能工巧匠的嘉奖力度。

二是要强化容错机制的建立。加快转型升级不能“以成败论英雄”，对失败要有包容心，政府要对转型升级的“试水者”抱有一定的宽容度，给予他们敢于探索的良好氛围和机制保障，让企业多一点耐心坚守，把“匠心”融入到研发上、技改上、品牌建设上。

(作者为江北区区委政策研究室副主任)