

N 中外历史

《更路簿》： 中国拥有南海诸岛主权的铁证

周伟民

《更路簿》是南海渔民自明代以来就使用的航海手册，除了记载了通往某个地区的航程和航向，还详细记录了南海诸岛、屿、礁名称及准确位置等。渔民在海上燃香一支所花费时间为一更，一更一般能行驶10海里左右；路，指的是航海罗盘指向的针路，即航向。《更路簿》以口头流传方式使用多年后，开始有手抄本，起自明代，即郑和下西洋之前的15世纪初叶以不同的抄本流传至今，存在了600多年。《更路簿》证明中国在南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。

一、中国人最早发现南海诸岛

南海280多个岛、礁、沙、滩，且不说汉、唐史籍明确记载了我们祖宗最早发现，并有古代南海诸岛的“古”地名为证；就是海南渔民早在元、明时，就到这些海岛上活动并对其命名。渔民的命名，全是海南方言称谓，乡土气息浓厚，被称为土地名或琼人俗名，又称渔民地名。这个地名体系，除了以渔家口述形式流传于民间、世代相传以外，可考的是以书面形式记载于《更路簿》的手抄本中。

如西沙、南沙群岛的土地名，起源很早。据不同版本韵《更路簿》都把西沙群岛的永乐群岛称为“石塘”，与北宋以后古籍记载西沙群岛为“石塘”相一致；在1973年海南行政区的联合调查小组在向潭门老渔民作地名调查时所作的《西、南、中沙群岛渔业生产和水产资源调查报告》中，载有土地名“鬼喊线”，它位于南沙群岛的九章群礁；在明代嘉靖年间的《海槎余录》有“千里石塘在崖州海面之七百里外，……万里长堤

出其南，波流甚急，舟人回溜中，未有能脱者……又有鬼哭滩，极怪异”的记载。“鬼哭滩”是南沙群岛（万里长堤）的九章群礁，且琼粤方言，“喊”是“哭”的意思，土地名“鬼喊线”应是《海槎余录》记载的鬼哭滩。这证明，渔民发现南海诸岛的历史极其久远，也从侧面佐证了南海是中国人最早发现的。

二、中国人最早为南海诸岛命名

对南海诸岛礁的名字，自汉代起即有中国人的命名，但文献记载的还不多。而在《更路簿》中，渔民为自己生产和联络时的定位、取向方便，给南海中136个岛礁起了“乳名”，这些“乳名”在渔民的口头和简单记录中约定俗成。这些“乳名”也是渔民为了记述地域、辨别岛礁、确定船位、指导生产而命名的，但这后来又为其他国家在法定南海280多个岛礁命名“官名”时起了直接参考作用。

渔民最先给南海岛礁命名，都是以自己日常生活中常见、常用、常听到的事物，依附于岛礁的形似而命名的。如郑和群礁的安达礁白沙覆盖，在阳光照耀下银光闪闪，于是被冠上“银饼”或“银锅”。双子群岛中的北子岛和南子岛，岛上树木葱茏，海鸟和鸟蛋遍地，当年渔民登岛一望，连声赞叹“好也！”，用海南的琼海话喊出来，就是“奈罗！”众口相传，双子岛就分别命名为“奈罗上峙”“奈罗下峙”。

海南渔民给南沙群岛的命名，还曾被外国书刊引用。日本小仓之助带队到南沙群岛进行所谓的“探险”活动。小仓在所著的《暴风雨之岛——新南群岛发现记》中，谈到他在北子岛碰见3个中国渔民住在一个窝棚里，双方语言不通，于是进行“笔谈”，并附有作者根据海南岛渔民提供的资料描绘的地图。在文字记述和地图中，共载有双



峙、铁峙、红草峙、罗孔、鸟仔峙、同章峙（锅盖峙）、第三峙、黄山马峙、南乙峙、第峙（应为秤钩峙）等10个南沙群岛土地名，是外国书刊记载南沙群岛土地名最多的。外国书刊引用南沙群岛的土地名，表明在外国殖民者入侵之前，在南沙群岛从事渔业生产和居住的只有中国人，也只有中国人给南沙群岛命名，所以，在西方殖民者擅自给西沙、南沙群岛命名时，就曾采用西沙、南沙群岛土地名，而且在西沙、南沙群岛英文地名中，至少有9个是从西沙、南沙群岛土地名音译过去的。

三、中国对南海进行长期管辖

史载，唐代贞观元年（627

年）全国划分十道。同年，在崖州设都督府，督率崖州、儋州、振州。又据《旧唐书·地理志》记载，振州（今三亚）南面大海全都是唐朝政府的海域。据唐穆宗长庆三年（823年），工部尚书郑权出任岭南节度使，韩愈写了一篇《送郑尚书序》，点明了岭南节度使管辖的范围包括了南海诸岛。相应地，南海诸岛上不少岛礁后来发现唐宋时期的遗址、遗物。

渔民的《更路簿》所记录的，虽然是从明初开始，但渔民们每年有规律地到南沙群岛海域捕捞，估计也有上千年。渔民的活动，对中国控制、管辖、经营和开发南海更加具体化。

（作者为海南大学教授）
来源：光明日报

N 学者观察

“不忘初心”的哲学阐释

韩庆祥

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中，从8个方面讲我们党要“不忘初心、继续前进”。这主要是针对中国共产党成立时的追求、当今一些党员干部的现状和奔向未来继续前进所需的基础而提出的。“不忘初心”，可从以下几个层面加以阐释。

一、不忘本质

本质，从哲学上讲，是一个事物之所以成其为这一事物的根据，这一根据存在了，这一事物也就存在着。

中国共产党全心全意为人民服务，坚持以人民为中心，坚持人民至上，坚持人民情怀，坚持人民立场，坚持人民主体地位。一句话，不忘初心，就是不忘我们党对人民的赤子之心。习近平总书记之所以强调不忘初心，是因为在有些党员干部身上“忘本”了。坚持不忘初心，就是要强调人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志；就是要尊重人民主体地位，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

二、不忘本来

本来，属于“客观存在”范畴，是指事物及其产生、发展的本源、来源和背景。

中国共产党成立时，其历史背景及其蕴含的“客观存在”的基本事实就是：内忧外患、社会危机、艰难困苦。所以，中国共产党“本来”，就是在内忧外患、社会危机、艰难困苦的背景中诞生，且依靠人民奋起抗争、浴血奋战、一路“赶考”、收获胜利。一句话，不忘初心，就是不忘中国共产党诞生和发展历程中所处的曲折、苦难和“赶考”的客观历史环境。近代以后，中

华民族遭受了前所未有的苦难。面对苦难，中国人民没有屈服，而是挺起脊梁、奋起抗争，以百折不挠的精神，进行了一场气壮山河的斗争。五四运动之后，在中华民族内忧外患、社会危机空前深重的背景下，1921年，中国共产党诞生了。95年来，中国人民和中华民族走过的历程，是中国共产党用鲜血和汗水写就的、不能忘却的历史。

三、不忘品格

品格，属于“主体状态”范畴，是由“本质”“本来”决定的主体的内在品质、品行、格局以及精神追求、精神风貌、精神标识，是决定主体发展轨迹、方式和状态的内在基因。

既然中国共产党面对的是曲折、苦难和“赶考”的客观历史环境，要战胜苦难、发展壮大、走向胜利，就必须善于学习提升能力，必须以实现国家富强民族振兴人民幸福为己任，必须懂规矩守纪律，必须凝心聚力攻坚克难，必须迎难而上越挫越勇，必须信念坚定思想纯洁追求崇高，必须联系群众依靠人民，必须实事求是与时俱进。这就是中国共产党人的品格。一句话，不忘初心，就是不忘中国共产党人艰苦奋斗、越挫越勇的精神以及“初生牛犊不怕虎”般的斗志。正是依靠这些品格，中国共产党跨过去一道道坎。正是基于这些品格，我们完全有充分的理由对中国共产党充满坚定的信心。我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。我们党凝心聚力、强身健体，就一定能够开辟新天地、创造新奇迹。

（作者为中央党校教授）
来源：经济日报

N 观点集粹

战略目标不清晰 成中企海外投资最大挑战

北京大学国家发展研究院教授杨壮在《经济参考报》刊文认为战略目标不清晰、战略上失误，是很多企业在海外投资过程中遇到的最大挑战。

“一带一路”在全世界的宣传态势，使很多国家开始了解中国的政策和企业所做的准备。这为中国企业海外并购和投资提供了机遇。同时，中国3万多亿美元的外汇储备、发达国家企业价值的下降、英国脱欧以及欧盟对企业价值的重估等因素，对中国企业的国际化也起到了积极作用。不过在机遇面前，中国企业也面临着诸多挑战。比如，地方保护

一味低调非良策

鲁平在《人民日报》刊文说，同一个地区，有的市县好故事常有，好声音不断，新闻舆论工作积极稳健、有声有色，让人感觉朝气蓬勃；有的市县则沉闷无声，让人感觉暮气沉沉，媒体去采访，也是能不说就不说、为何不发声？答曰：领导有交代，“低调，一般不宣传”。

“低调”的理由看似充分，实则站不住脚。而以此为由不重视新闻舆论工作的还不少见，大抵有几种情况。有的地方主要领导年龄临界，最后一站，升迁无望，自认不需要；有的履新不久，没出政绩，感觉“不到火候”；有的谨小慎微，把新闻报道等同于出风头，多一事不如少一事；有的地方主要领导不

在状态，碌碌无为，确属“无语可说”。如此等等，不一而足。

进一步讲，就算领导干部确实是谦虚低调、不事张扬，也不能把一个地方的新闻舆论工作片面理解为要嘴皮子、哗众取宠做表面文章，从而在媒体上失声失语。一个地区情况如何，发展思路怎样，面临什么难题……不仅本地群众关切，在外工作的游子关心，其他地区也会不同程度地给予关注。从这个意义上说，领导干部重视新闻舆论工作，就是重视公众知情权，就是善于凝心聚力、成风化人。在新形势下，运用新闻媒体提升治理能力，已经成为领导干部的一项基本功，不仅需要具备，而且必须修好。

县域法治建设要创新公众参与机制

浙江法学学院教授钱弘道在《光明日报》指出，县域法治的一个根本对策就是公众参与，即依靠群众、服务群众、走群众路线。

县域法治工作的一个基本特征是直接面对人民群众，县级政府应当依靠人民群众来破解难题。公众

是人民赋予的，就要让人民来监督。公众参与必须以公开为前提，参与机制也要创新。例如科学界定互联网公权和私权的边界，充分发挥互联网的作用；推广应用第三方评估机制，如司法透明指数等，体现公众参与，发挥倒逼作用。

N 它山之石

部分城市国家自主创新示范区 人才政策创新及启示

王明荣

国家自主创新示范区是国家在知识最密集、技术最先进、条件最成熟的区域，通过体制创新和政策创新，最大限度地把科技成果转化成果转化为现实生产力，推动创新发展的聚集示范区。当前，宁波正在积极争创国家自主创新示范区，为人才创新创业创造良好的生态环境，研究相关城市国家自主创新示范区的人才政策创新和推动人才优先发展的做法，对于推动宁波人才创新突破、加快建设人才生态最优市具有重要的借鉴意义。

一、人才政策的创新做法

1、突出示范区发展需要，明确人才引进政策重点、标准和方式

从引进人才的重点看，北京中关村和武汉东湖吸引人才的重点在专家学者，以及各个领域有重大贡献的创新创业人才；上海张江和深圳等示范区偏好吸引特殊领域所需人才，以及对社会经济贡献显著的人才；深圳市设立产业发展与创新人才奖，奖励在深圳产业发展与自主创新方面做出突出贡献的创新创业人才。

从引进人才的标准来看，各示范区对人才的学历、年龄、技术、资本等方面均作了相似的基本要求。如上海张江和深圳要求在其重点发展的高科技领域具有核心技术，或者拥有自主知识产权的知识产权及技术成果领先能够填补国内的空白。

从引进人才的方式来看，各示范区探索人才多样化的引进方式和途径，已经从“刚性引进”为主转变为“刚性引进”和“柔性引进”并重。如中关村建设了北京高

技术创业服务中心，深圳建设南方创业服务中心孵化基地等。

2、创新人才扶持培育政策，激发人才创新创业活力

一是加大对人才创新创业的资金扶持力度。资金奖励主要用于奖励科技创新创业中有突出贡献的人才。如上海张江明确规定给予人才创新创业的配套补助视同市政府奖金，免征个人所得税；武汉东湖投入资金4.2亿元，通过“3551”人才计划，实施个人所得税奖励政策，按其上一年度所缴纳税工薪个税额，按100%标准予以奖励，最高1000万元。

二是加大人才的股权激励和科技成果转化奖励。各示范区实施科技成果转化入股、股权激励、股份期权、财税支持、科技成果转化分成等形式的股权激励机制。如武汉东湖设立“中国光谷创新奖”，对取得创新成果和实现产业化的单位和个人进行重点奖励。

三是加大对留学归国人员的创业扶持。留学归国人员作为特殊群体，掌握前沿的科技信息与知识，具有很强的自主创新创业能力，是各示范区重点扶持的对象。如深圳建立了3000万元的创业资金，用于建立、完善留学生创业园，对留学回国人员在科技开发、技术成果转化和产业孵化方面予以适当资金支持，并对留学回国人员创办的高新技术企业给予贷款贴息。

3、推动人才评价和流动政策创新，助力人才发展成长

一是采取更加客观实用的人才评价方式。如北京中关村建立了专门的高端领军人才专业技术资格评价办法，明确评价量化标准；上海张江提出在财政资金支持的课题和项目申报、户籍和居住证积分申请中，探索建立由第三方专业机构和用人单位等市场主体评价人才机制。

二是积极鼓励人才的双向流

动。如上海张江示范区鼓励科研院所研究人员到企业兼职，开展科研项目转化的研究攻关，可享受股权激励政策，个人身份和职称保持不变；支持企业创新创业人才到高校、科研院所兼职。

4、推动人才服务保障创新，优化人才创新创业社会环境

一是建立以户籍为基础的整体服务保障机制。如北京中关村对专业技术人才、管理人才、创业人才优先办理入户手续；上海张江除对高层次人才和留学人员办理户外，还对其配偶就业和子女就学给予了市民待遇，通过建设国际学校、构建国际化的社会保险体系等方式，优化海外高层次人才环境。

二是为人才提供完善的住房条件。如上海要求在商品住房项目中配建不低于5%的保障房，主要作为面向社会的公共租赁住房使用，鼓励人才集聚的大型企事业单位和产业园区利用自用存量用地建设公共租赁住房（单位租赁房），采用划拨方式进行供地保障。

二、对宁波的几点启示

从相关城市国家自主创新示范区的人才政策创新来看，通过探索试点、局部示范、以点促面、整体推进，实现了人才体制机制的创新，为宁波打造人才最优生态市，提供了诸多启示：

1、更加重视人才政策的创新引领的作用发挥

北京中关村、上海张江等示范区探索以“特殊政策、特殊机制、特事特办”的方式建设人才特区、人才管理改革试验区，形成极具特色的人才政策体系。

目前，人才政策创新已经进入2.0时代，各地纷纷制定集成化、突破性的人才创新政策，宁波也制定了人才发展新政策25条，下一步关键是要加大落实力度，加快推进国