

# 《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书(摘要)

新华社北京7月13日电 国务院新闻办公室13日发表《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书。摘要如下：

一、南海诸岛是中国固有领土。中国人民在南海的活动已有2000多年历史。中国最早发现、命名和开发利用南海诸岛及相关海域，最早并持续、和平、有效地对南海诸岛及相关海域行使主权和管辖。中国对南海诸岛的主权和在南海的相关权益，是在漫长的历史过程中确立的，具有充分的历史和法理依据。

第二次世界大战结束后，中国收复日本在侵华战争期间曾非法侵占的中国南海诸岛，恢复行使主权，绘制标有南海断续线的地图，并于1948年妥为公布，昭告世界。

中华人民共和国成立后，进一步维护对南海诸岛的主权和在南海的相关权益。中国对南海诸岛及相关海域的巡逻执法、资源开发和科

学考察等活动从未间断过。

南海诸岛属于中国是二战后国际社会的普遍认识，世界上许多国家都承认南海诸岛是中国领土。在许多国家出版的百科全书、年鉴和地图都将南沙群岛标属中国。

二、中菲南海有关争议的核心，是菲律宾20世纪70年代以来使用武力非法侵占中国南沙群岛部分岛礁产生的领土问题。菲律宾为掩盖这一事实，实现其领土扩张的野心，炮制了一系列借口。从历史和国际法看，菲律宾的有关主张毫无根据。此外，随着国际海洋法制度的发展，中菲在南海部分海域还出现了海洋划界争议。

中国坚决捍卫在南海的领土主权和海洋权益。同时，从地区和平稳定大局出发，中国保持高度克制，坚持和平解决中菲南海有关争议，并为此作出不懈努力。在此过程中，中国和菲律宾达成一些重要共识，包括：通过谈判和平解决南海有关争议；在有关争议问题上保

持克制，不采取可能导致事态扩大化的行动；坚持推动海上务实合作和共同开发；不使有关争议影响双边关系的健康发展和南海地区的和平与稳定等。

2002年，中国同东盟10国共同签署《南海各方行为宣言》。各方在《宣言》中郑重承诺：“由直接有关的主权国家通过友好磋商和谈判，以和平方式解决它们的领土和管辖权争议。”

三、菲律宾无视双方共识，一再采取导致争议复杂化的行动，推动中菲南海有关争议不断升级。

菲律宾在非法侵占的中国南沙群岛有关岛礁上建设军事设施，肆意破坏中国设置的测量标志，并企图以非法“坐滩”的方式非法侵占中国仁爱礁。菲律宾还对中国黄岩岛提出领土要求企图非法侵占，蓄意挑起“黄岩岛事件”。

菲律宾在中国南沙群岛有关海域进行非法油气钻探和对外招标。菲律宾还不断骚扰中国渔民和渔船正常生产作业。

2013年1月，菲律宾共和国时任政府单方面提起南海仲裁案，违反中菲通过双边谈判解决争议的协议，侵犯中国作为《公约》缔约国自主选择争端解决方式的权利，滥用《公约》争端解决程序，捏造事实，曲解法律，编造谎言，企图借此否定中国在南海的领土主权和海洋权益。

应菲律宾单方面请求建立的仲裁庭对有关诉求没有管辖权，所作裁决是无效的，没有拘束力。中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受仲裁裁决的影响。中国不承认、不接受该裁决，反对且不接受任何以仲裁裁决为基础的主张和行动。

四、中国是维护南海和平稳定的重要力量。中国坚定维护在南海的领土主权和海洋权益的同时，坚持通过谈判协商解决争议，坚持通过规则机制管控分歧，坚持通过互利合作实现共赢，致力于同地区国家一道把南海建设成和平之海、友谊之海和合作之海。

## 国新办新闻发言人：仲裁闹剧在南海掀不起风浪

新华社北京7月13日电 (记者许可 白洁) 国务院新闻办公室13日举行新闻发布会，发布《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书。国务院新闻办副主任、新闻发言人郭卫民，外交部副部长刘振民介绍白皮书主要内容以及中国在南海问题上的政策立场。

郭卫民说，南海仲裁案临时仲裁庭作出所谓裁决是披着法律外衣、精心包装的政治闹剧，这场闹剧在南海这片中国人的“祖宗海”掀不起风浪。

他说，中国人民在南海的活动已有2000多年历史，临时仲裁庭所谓裁决结果是非法的、无效的，改变不了南海诸岛是中国固有领土这一事实，否定不了中国在南海的领土主权和海洋权益，中国维护国家领土主权和海洋权益的决心和意志坚如磐石。

刘振民说，中国政府发布《中国坚持通过谈判解决中国与

菲律宾在南海的有关争议》白皮书，目的是要还原中菲南海有关争议的事实真相，重申中国在南海问题上的一贯立场和政策。

他说，中菲南海有关争议的核心是非菲律宾非法侵占中国南沙群岛部分岛礁而产生的领土问题。菲律宾和仲裁庭强行推进仲裁程序违背《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)，不仅侵害中国的主权和海洋权益，也损害《公约》的完整性和权威性，与定纷止争这一国际法宗旨背道而驰。该仲裁案将成为国际法历史上一个臭名昭著的案例。

刘振民说，中国坚定维护在南海的领土主权和海洋权益，同时，坚持通过谈判协商解决争议。中方愿同非新政府共同努力，妥善处理南海问题，推动中菲关系早日重回正轨。

刘振民还就仲裁庭管辖权、裁决约束力及其对中菲、中国-东盟关系影响等问题回答了中外记者的提问。

## 外交部发言人：中国不承认非法裁决是在捍卫国际法治和国际关系基本准则

某三四个国家不能通过选择性滥用国际法为自己不可告人的政治目的服务

据新华社北京7月13日电 (记者靳若城) 外交部发言人陆慷13日表示，中国不承认菲律宾南海仲裁案非法裁决，不仅是在维护自身正当权利，也是在捍卫国际法治和国际关系基本准则。

当日例行记者会上，有记者问：菲律宾南海仲裁案裁决结果公布后，联合国秘书长潘基文发言人称，联合国在南海仲裁案法律和实体问题上不持立场。中方对此有何评论？

陆慷说，中国是国际社会负责任的一员，是联合国推进国际法治的重要倡导者和忠实实践者。中国不接受、不参与非南海

仲裁案，不承认有关非法裁决有充分的法理依据。

陆慷表示，中国将一如既往，恪守《联合国宪章》所确立的宗旨和原则，在坚定维护领土主权和海洋权益的基础上，坚持与直接有关当事国，在尊重历史事实的基础上，根据国际法，通过谈判协商和平解决有关争议。

据新华社北京7月13日电 (记者靳若城) 外交部发言人陆慷13日表示，中方不会同意非法仲裁庭的非法结论“有法律约束力”这种奇怪论调，某三四个国家不能通过选择性滥用国际法为自己不可告人的政治目的服务。



## 中国南沙美济礁渚碧礁新建机场试飞成功

7月13日，海南航空公司的客机在渚碧礁新建机场着陆。7月13日8时30分、8时40分，中国政府征用的南方航空公司、海南航空公司两架民航客机先后从海口美兰国际机场起飞，经过近2个小时的飞行，分别于10时29分、10时28分在美济礁新建机场和渚碧礁新建机场平稳着陆并于当日下午返回海口，试飞成功。(新华社记者 郭程 摄)

## 规划人口达34亿 3500多个新城谁来住？

**核心提示**  
记者近期在多地采访发现，在特大城市限制人口、中小城镇扩容的情况下，一些中小城镇迫切希望加速发展，纷纷提出2020年、2030年人口倍增的目标。国务院有关部门数据显示，据不完全统计，截至今年5月，全国县以上新城新区超过3500个，规划人口达34亿。业内专家表示，这种规划显然脱离实际，新型城镇化的新突破应主要靠市场机制而不是政府行政手段，靠行政手段增加中小城市数量，会造成严重的资源“空间错配”。

加宏伟的目标。国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心调查显示，据不完全统计，截至2016年5月，全国县及县以上的新城新区数量3500多个。据该中心此前发布的调查显示，这些新城新区规划人口达到34亿。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心的研究显示，3500多个新城，国家级新区17个；各类国家级经济技术开发区、高新区、综保区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区等约500个；各类省级产业园区1600多个；较大规模的市产业园1000个；县以下的各类产业园上万个。

“规划人口34亿，约相当于中国目前人口规模的2.5倍，足以装下全世界约一半人口。”华南城市规划学会会长、暨南大学管理学院教授胡刚表示，这种规划显然脱离实际。

国家行政学院教授汪玉凯表示，中国人口的生育高峰已经过去，即便全面放开二胎，人口增速不会出现大幅上涨，城镇化的主要增量来源于进城农村转移人口。考虑进城意愿、落户能力等多方面因素，不管怎么算，也填不满34亿人口的“大坑”。

### “重要的任务就是抢人”

如何落实人口规划？西部、西南部几个地市规划部门负责人在接受记者采访时表示，“我们一个重

要的任务就是抢人”。除了进城农村转移人口，一些城市也把人口引进目标聚焦在区域和城市间人口流动上。

中国区域科学研究会理事长、南开大学教授郝寿义等受访专家表示，城市人口规模差别化调控的信号已经明确，特大城市严控人口规模，中小城市加快放开落户制度。随着特大城市人口“溢出”，对小城镇、小城市来说，可能会迎来承接一部分大城市转移人口的利好。

然而，现实中担当集聚人口重任的中小城市却面临尴尬。近期出版的《国家新型城镇化报告2015》显示，中国农民工流向地市级以上的占70%以上，流向小城镇的不到10%。

北京某事业单位的小张近期选择回山东济南工作。在他看来，虽然在北京生活成本大，还面临户籍、住房等限制，但回老家县城工作显然更不现实，“发展的机会、就业的机会少得多。”

中山大学城市与区域研究中心教授许学强认为，随着特大城市控制人口规模以及经济发达地区产业转型升级，人口出现由大城市向中小城市流动的迹象，但要“抢人”，需要硬实力，很多中小城镇城镇化和产业化脱节，没有产业就没有就业，再加上公共服务供给不足，造成中小城镇仍在“失血”。“首先要明确人来了能做什么，而不是简单把人忽悠到城里买房，当做去库存的‘接盘侠’。”许学强说。

### 亢奋的城市规划根由是土地财政

“规划人口的激进扩张，背后是地方政府对土地指标的狂热追求。”胡刚表示，每多一个人进入城镇化序列，与此对应的人均建设用地指标就多。例如，按照目前人均城市建设用地100平方米计算，20万人口和40万人口的土地指标差别很大，潜在的土地出让收益就更多，根由还是土地财政在作怪。

专家指出，这类行政造城功能单一，很难形成持续扩大和升级的消费需求和服务需求，不能提供稳定的就业岗位来吸引人口聚集。中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员蔡翼飞等指出，以规定地、以建定需的“拍脑袋”规划，必然会让土地利用粗放低效。

北京交通大学中国城镇化研究中心主任赵坚认为，新型城镇化的新突破应主要靠市场机制而不是政府行政手段，靠行政手段增加中小城市数量，会造成严重的资源“空间错配”。

胡刚等人建议，应在区域和省一级对发展方向、人口规划进行统筹，探索由上而下和由下而上规划相结合。一些基层干部表示，要根据实际情况适时对规划进行调整，协调好“一张蓝图绘到底”和城市实际发展需要，注重规划的延续性和科学性。(据新华社北京7月13日电)

## 中央和国家机关会议费 每人每天最多760元

财政部、国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局  
7月13日对外发布重新修订的《中央和国家机关会议费管理办法》

**一类会议**  
会期按照批准文件根据工作需要从严控制  
每人每天760元

**二、三、四类会议**  
会期不得超过3天  
传达、布置会议  
不准组织观光

**二类会议**  
人员不得超过300人  
每人每天650元

**三类会议**  
人员不得超过150人  
每人每天550元

**四类会议**  
人员不得超过50人  
每人每天550元

**新规重申11项禁令**

- 严格执行会议用房标准，不得安排高档套房
- 会议用餐严格控制菜品种类、数量和分量，安排自助餐，严禁提供高档菜肴等
- 不得组织会议代表旅游和与会议无关的参观
- 严禁组织高消费娱乐、健身活动
- 严禁以任何名义发放纪念品
- 不得额外配发洗漱用品等

◆新规从7月1日起施行 ◆新华社发(大景制图)

## 对苏荣、杜善学、赵少麟、孙兆学四案 检察机关依法提起公诉

据新华社北京7月13日电 最高检13日消息，近日，山东省、江苏省、浙江省、辽宁省检察机关依法对中国人民政治协商会议第十二届全国委员会原副主席苏荣涉嫌受贿、滥用职权、巨额财产来源不明案，中共江苏省委原常委、原秘书长赵少麟涉嫌单位行贿、骗购外汇案，中国铝业公司原总经理孙兆学涉嫌受贿、巨额财产来源不明案提起公诉。

对以上案件，检察机关在审查起诉中依法告知了被告人享有的诉讼权利，讯问了被告人，听取了辩护人的意见，依法保障了被告人各项诉讼权利。