

权力再小也要上“枷锁”

象山因地制宜规范农村基层权力

本报记者 董小芳

夏日昼长，是做社戏的好时节，象山东陈乡有几个村子又开始谋划起来。与以往不同的是，根据日前县民政局、农林局等四部门联合出台的文件要求，在村级组织联席会议商议后，村干部还必须就活动的资金来源、参与人数、安保措施等，向乡里进行报备。若有安保举措不到位或其他问题，村干部就必须重新修改方案。

不少百姓不解，这么小的事情也要经乡政府审核？

“这可绝不是小事。事先报备，不仅可以提前做好安全预案，防止出现踩踏等安全事故，更可以有效遏制过度举债、个别村干部从中牟利等不规范现象。”象山县纪委相关

负责人说，“规范农村基层权力运行，涉及群众切身利益，更要因地制宜管好小事、管住小权。”

这是象山县查漏补缺、因地制宜推进农村基层权力规范的一个缩影。

490个村庄大“体检”

小微权力清单的推行，很好地规范了农村基层权力的运行。但是，在实际操作中，受时间、地点、人文风俗等因素影响，难免不够细化，还存在些薄弱环节。于是，今年年初，象山县对490个村的农村基层权力运行情况进行了一次全面“体检”。

“体检”报告显示，当前象山县农村基层仍存在不少薄弱环节，表现在村级工程项目管理不够到位、

村级重大事务决策不够规范、乡镇对村难以监管等。

“以农村工程项目管理为例，我们在调查中发现招投标程序不够规范、工程款支付较为随意等现象突出，个别村热衷于搞工程建设，甚至为此负债上百万元。这些问题如不及时解决，将直接影响村庄的稳定和发展。”象山县纪委相关负责人介绍，因此，无论从基层实际需求出发，还是从预防腐败角度考虑，农村基层权力亟待进一步规范。

因地制宜补“短板”

“以案释纪”是象山县进一步规范农村基层权力的一个举措，目的就是以实际案例教育警示广大基层党员干部。同时，结合“体检报告”，

日前象山县还专门制定了《关于进一步推进农村基层权力规范运行工作的若干意见》，重点推出“三项机制”，因地制宜密织基层权力制度的“笼子”。如建立了村级重大事务决策报备制度，明确了包括村庄建设规划、集体举债、村集体资源承包等七项报备内容；健全村级“三资”监管平台，完善小型工程监管平台、健全“三务”公开平台等，建立日常监管制度；推行县镇村三级联查，制定农村基层权力规范运行工作考评标准，加大问责力度等。

“接下来，我们还将就农村工程管理等多项工作制定出台相关实施细则，并修订完善农村干部廉洁履职管理办法，切实推进农村基层权力规范运行。”象山县纪委相关负责人说。

图说①

带着山乡孩子追梦



村头镇学生和志愿者正在玩游戏。



志愿者正在辅导学生做作业。



一名学生在展示他的画作。

持了4年。

今年7月1日，由15位大学生组成的宁波大红鹰学院暑期社会实践团到衢州市开化县村头镇，开展了为期10天的“携手公益开化行·助推绿色中国梦”系列暑期社会实践活动。昨天上午，刚从衢州回来的暑期社会实践团长方栋栋告诉记者：“我们根据报名学生的年龄差及人数，拟定了具体的活动方案，并根据我们自

己的特长来安排相关课程。”据了解，此次暑期社会实践团为报名的留守儿童安排了游戏互动、军训、暑假作业辅导、文艺表演等活动。

实践团团员张佳男告诉记者，一开始，感觉这些孩子特别“怕生”，但是接触久了，就发现孩子内心其实是非常想和志愿者交朋友的。“我希望学校每年都能坚持这项有意义的活动，为留守儿童带来些许温暖。”

“大哥哥，大姐姐，你们明年还会再来吗？”分离之时，很多孩子拉着实践团团员的手问着同一个问题。方栋栋向记者表示，他们只是做了一件很简单的事，没想到，却得到了孩子们最好的回报。“我们从中积累了经验，锻炼了能力，同时，用我们的付出传递了正能量，我们感觉很有意义。”

(周倩 陈结生 胡琦 文/摄)

明年，我市校园警务联络室将实现全覆盖——

学校保安要全部学会反恐防暴技能

本报讯（记者蒋炜宁 通讯员陆灵刚）记者昨天从市教育局获悉：至明年底，全市中小学、省等级幼儿园基本完成校园警务联络室全覆盖；全市中小学、幼儿园的每一位保安都要参加培训，学会擒拿格斗、防暴恐这些技能。

据介绍，全市中小学、幼儿园配备专职保安5000多人。去年暑期已经组织海曙区、江东区、江北区、镇海区、奉化市及市教育局直属学校1500

余名保安进行轮训；今年暑期对慈溪市、余姚市、宁海县、象山县等地区学校2000余名保安进行培训。培训内容主要包括：擒拿格斗技巧、防暴反恐与器械使用、治安事件紧急处置、应急救护知识以及体能训练等。

截至目前，全市已建成772所校园警务联络室。校园警务联络室专职保安持证持械上岗。联校民警到校园警务联络室工作时间每月不少于2次。

各校校园警务联络室还统一配备了装备器材柜，按照“人手一套”的要求，至少配足配齐武装带、警棍、钢叉、自卫喷雾催泪罐、防割手套、防刺背心、防护盾牌、钢盔、约束绳、警哨等保安防护器械，寄宿制学校还应配备强光灯、对讲机等。此外，校门口对向安装视频监控探头，并覆盖校门两侧100米范围。警务室安装一键式紧急报警装置、固定电话，有条件的紧急报警装置应与属

地公安派出所联网。

去年，全市中小学、幼儿园“人防、物防、技防”建设投入约4.47亿元。去年，新增4A级“平安校园”133家、5A级“平安校园”125家。今年，我市学校安保工作加大“人防、物防、技防”建设力度，市直属学校将全部完成校园警务联络室建设，各县（市）区加快校园警务联络室（警务联络点）建设，进一步完善校园及周边治安防控体系。

中央文化区的“汉秀”剧场，大丰承建了堪称目前世界上最复杂、设备种类最多的秀场，场内的大行径水中升降台规模世界第一。

大丰发展速度的背后，是科技与人才的支撑。记者了解到，大丰非常重视人才和技术的自主创新能力，公司开发团队人员超过400人，占比接近全职工的四分之一，这在国内制造类企业中是非常少见的。目前，大丰累计拥有600多项知识产权，有效知识产

权有200多项。柔性齿条、远程控制、虚拟现实系统等核心技术填补了国际、国内行业的空白。而国家重点高新技术企业、国家文化出口重点企业、国家文化产业示范基地、国家体育产业示范基地等重量级称号，更是大丰业内实力与地位的有力佐证。

记者手记

宁波的文化产业中，制造业占了“大头”，但像大丰这样掌握世

界领先的核心技术并把目标定位于“全球领先文体设施整体集成方案解决商”的企业并不多见。这也是文化制造业“制造”与“智造”的区别。

根据“中国制造2025”发展纲要和国家“十三五”战略规划，大力弘扬“工匠精神”，发展科技+、创意+的文化制造业是中国制造业未来的方向。期待大丰在宁波文化制造业再上新台阶中，扮演更加重要的引领角色。

加装监控 增派人手 公园水域“禁泳”再出招

本报讯（记者王岚 实习生王晓谦 通讯员朱琼）炎热夏季，总有市民将公园水域当作免费泳池尽情戏水游泳，却不知当中暗藏险境。昨天，笔者从市城管局了解到，为尽量避免公园游泳发生溺水事故，各公园水域管理相关部门加强了巡查力度，尽力劝导游泳者。

日湖公园黄金沙滩一直受到广大市民尤其是小孩子的喜爱，很多人把黄金沙滩周边水域当成游泳的场地。“事实上，整个日湖都不允许游泳。”相关管理人员介绍，日湖水域湖底情况复杂，许多地方深浅不一，最深处可达10米，水下温差较大，容易引起游泳者的腿脚抽筋，而扩建日湖时驳岸工程形成湖底陡坡落差，游泳玩水都有极大安全隐患。据不完全统计，近10年来，在日湖深水区已经发生了十几起溺水事件。

为了日湖水域安全，市城管局通过加强宣传引导，专门成立黄金沙滩管理小组以劝导等方式

对公园加强管理。今年起，城管志愿者服务驿站也在日湖设点服务，城管义工们将协助沙滩管理小组对游客进行宣传劝导；黄金沙滩周围还新安装3个监控摄像头，起到辅助管理作用。

同样，在市中心的月湖也面临管理难问题。据一位月湖公园巡逻管理人员反映，现在几乎每天都有人结伴来月湖游泳。尽管自己也上前劝阻，但游泳健身的市民并没有理睬，对此他也表示很无奈。笔者注意到，在月湖岸边显眼处都有标明“禁止钓鱼、洗衣物、游泳”的标牌，但是依然可以看到园区内有很多市民在垂钓或戏水。“月湖不仅水深，湖底还分布有暗流，因此在此游泳也是有危险的。”海曙区城管局相关负责人表示，目前月湖景区一共有13名巡查员，分南北区进行巡逻，巡查以文明劝导为主。考虑到近期湖中游泳现象高发，月湖景区已经和月湖城管中队取得联系，决定在近期对景区内游泳、偷钓等不文明现象进行联合整治。

宁海垃圾填埋场 “变身”生态公园

本报讯（宁海记者站陈云松记者孙吉晶 通讯员孔露）挖掘机挥动着大铲斗平整土地，新种下的500多棵大树已连成一大片绿地，一群园林工人忙着浇水加固和铺设基础设施，一个充满绿意的公园雏形初现。这是日前记者在位于宁海白峤岭的生活垃圾填埋场看到的情景。而两个月前，这里还是渣土车频繁往来，建筑垃圾堆积成山的“城市废地”。

“从上世纪八十年代初起，白峤岭填埋场就是宁海人熟知的唯一一个生活垃圾场，直到2001年新型生活垃圾填埋场落成后，这里才淡出了视野。”宁海县综合执法局渣土办负责人王华平介绍，2015年4月，因县内新建筑垃圾填埋场未落成，白峤岭填埋场“重新上岗”用于建筑垃圾倾倒。2016年4月底，场内容量饱和后才正式封场。

“填埋场里露天堆放的废弃物会发生化学反应，产生的有害气体、液体等容易污染环境。如

何处理这50多亩的‘垃圾场’成了问题。”王华平说，想了很多方案，也邀请了浙江省工程勘察院进行评估，最终决定在原来的基础上，将填埋场建成生态公园。

工程从今年5月初开始动工，采取新土直接覆盖基质的方法，花了一个多月时间，实施了4.5万立方米绿化用土回填，完成了外源种植土的铺盖和山体地形改造工作，并梳理调整了填埋场内已有的积水坑、蓄水池等。

考虑到简便和经济效益，500多株树木均从城区改造的道路移植而来。

据悉，整个工程绿化面积近3万平方米，9月底实现预期的景观效果。工程以“园林生态、绿色空间”为主题，通过乔、灌、花、草等层次丰富的植物搭配，在山顶观景平台播种低维护、易成活、花期长、开花量大的地被植物，在山坡表面撒播耐旱贫瘠的草籽，涵养地表植被，实现护坡覆绿，营造生态型花园景区和野趣型护坡景区，提高生态恢复速度。最终实现远、近景自然交融的生态山林景观。

守住“青山” 方得“金山”

【紧接第1版①】《宁波市大气污染防治条例》正式实施，处罚额度、处罚范围“史上最严”；机动车排气污染执行更严检测标准；全省首个港口船舶高压岸电项目投运，宁波舟山港迎更多“碧海蓝天”……年初以来，在四明大地，宁波深入推进工业废气、车船尾气、建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧“五气共治”。

水是生命之源。“五水共治”将迈入“深水区”：实施“劣V类水质断面削减三年行动计划”、推进河湖清污、污泥处置利用和污水截污纳管、重点防治近岸海域和海湾污染……宁波与“水清、河畅、岸绿、景美”的目标，渐行渐近。

向“黑色GDP”说“不”。“腾换并举”调整产业结构、工业循环经济“领跑”全国……过去5年，宁波“用年均4.0%的能耗增速支撑了年均8.3%的经济增长”。实施绿色制造和能效提升工程、开展新一轮铸造企业单位用电税收效评价、完成10蒸吨及以下高污染锅炉淘汰……年初以来快速推进的一项项举措，为宁波注入发展的绿色动能。

建设生态文明，守住生态红线是根本。去年底，《宁波市生态保护红线规划》颁布实施。在9784平方公里的市域范围内，一条红线正在生长，它决定着未来宁波“山、水、城”的生态格局。以红线为界，宁波重点区域生态保护迎来“加速跑”。推进

生态保护补偿试点示范；完善四明山区域、象山港区域保护政策法规；探索建立国家级海洋自然保护区、海洋特别保护区生态保护补偿制度；开展国家公园试点；实施区域生态治理修复……到2020年，宁波城市绿化覆盖率将超过45%。

让“美丽乡村”留住更多“乡愁”。建设美丽城乡大景区，既要提高城市“颜值”，又要美化农村“容貌”。通过开展农村“宜居宜居”专项行动、改造治理农村生活污水等全域化整治，4年后的宁波，1000个美丽乡村、三分之一美丽乡村示范县，将如星星之火，播撒在甬城大地。

“绿水青山就是金山银山”。宁波未来绿色发展的美丽画卷正徐徐展开：围绕优良的自然环境和生态底气，宁波将把目光放在发展新兴工业和生态工业，引导发展循环经济和生态经济上，调整产业结构和转变经济增长方式上。

一个个寓于生态的发展机遇像前进的鼓点振奋人心，“开枝散叶”的生态能量将构成定位宁波发展的重要维度之一。

声音

宁波加快推进“五水共治”，多措并举治理大气污染，已经取得了一定的成效。希望治水和治气能做好“长远”文章，这既拷问执政理念，也考验执政智慧。宁波应尽快建立健全长效机制，巩固治理成果，防止污染反弹，为子孙后代留下更多的“碧水蓝天”。

(环境监督员、退休人员陆晓华)