

# 中央出台意见 深化投融资体制改革

新华社北京7月18日电 新华社18日受权播发《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》。意见提出,进一步转变政府职能,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建立完善企业自主决策、融资渠道畅通,职能转变到位、政府行为规范,宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。

意见指出,党的十八大以来,党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革,投融资体制改革取得新的突破,投资项目审批范围大幅度缩减,投资项目管理工作重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管,企业投资自主权进一步落实,调动了社会资本积极性。意见提出,同时也要看到,与政府职能转变和经济社会发展要求

相比,投融资管理体制仍然存在一些问题,主要是:简政放权不协同、不到位,企业投资主体地位有待进一步确立;投资项目融资难融资贵问题较为突出,融资渠道需要进一步畅通;政府投资管理亟须创新,引导和带动作用有待进一步发挥;权力下放与配套制度建设不同步,事中事后监管和过程服务仍需加强;投资法制建设滞后,投资监

管法治化水平亟待提高。意见明确了深化投融资体制改革的重点工作:一是改善企业投资管理,充分激发社会投资动力和活力。二是完善政府投资体制,发挥好政府投资的引导和带动作用。三是创新融资机制,畅通投资项目融资渠道。四是切实转变政府职能,提升综合服务水平。五是强化保障措施,确保改革任务落实到位。

## 透视投融资体制改革顶层设计六大看点

新华社北京7月18日电 记者 安蓓 陈炜伟 吴雨

《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》18日对外发布。这一深化投融资体制改革的综合性、指导性、纲领性文件有哪些重要看点?

### 投资核准范围最小化

《意见》明确,坚持企业投资核准范围最小化,原则上由企业依法依规自主决策投资行为。在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制,探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。

“我国将探索‘不再审批’的管理模式。”国家发展改革委主任徐绍史说。

根据《意见》,除极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等的企业投资项目外,一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批。《意见》还明确规定,将建立企业投资项目管理负面清单制度、权力清单制度和责任清单制度。

徐绍史说,实行这一模式至少需要三个条件。一是要以清晰、完善、可操作的发展规划、产业政策、技术标准、安全标准等准入性政策条件为前提;二是要以健全的社会信用体系为基础,对失信企业实行联合惩戒、对守信企业实行联合激励;三是要有全面、高效、有约束的监管、处罚制度为保障。

### 推行投资项目审批首问负责制

《意见》提出,探索建立并逐步推行投资项目审批首问负责制,投资主管部门或审批协调机构作为首家受理单位“一站式”受理、“全流程”服务,一家负责到底。

国务院发展研究中心研究员许召元说,对各类评估评审事项进行有机整合,实现多评合一,有利于减少事项、避免重复、提高效率、降低成本。

### 编制三年滚动政府投资计划

《意见》指出,依据国民经济和社会发展规划及国家宏观调控总体要求,编制三年滚动政府投资计划。在此基础上编制政府投资年度计划,合理安排政府投资。建立覆盖各地区各部门的政府投资项目库。

这被视为改进和规范政府投资管理的重要创新举措。许召元说,在当前较大的经济下行压力下,国家加大了基础设施投资力度。但基础设施项目投资周期长、资金需求量大。三年滚动政府投资计划的编制有利于各级政府做好项目配套,确保项目资金投入一致性和协调性,更好发挥投资在稳增长中的关键性作用。

### 试点金融机构依法持有企业股权

《意见》提出,开展金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点。

当前,融资难融资贵依然是困

扰我国企业特别是民营经济的主要问题。其中较为突出的是,企业直接融资仍然不高。与此同时,商业银行依靠间接融资“吃利差”的日子越来越不好过。

金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点,有助于小微企业、创业企业等轻资产企业从银行拓展融资渠道。”中央财经大学教授郭田勇说,一方面,股权融资业务以其轻资本、高收益的特点,正在成为商业银行提升盈利能力、加快转型的重要创新方向;另一方面,商业银行以适当方式依法持有企业股权,将有效减少中间环节、降低企业融资成本,顺应企业股权融资的巨大需求,有利于提高投融资效率。

### 建设投资项目在线审批监管平台

《意见》提出,实行核准制的投资项目,政府部门要依托投资项目在线审批监管平台或政务服务大厅实行并联核准。

投资项目在线审批监管平台建设已经迈出步伐。国家发展改革委新闻发言人赵辰昕介绍,去年初,发展改革委政务服务大厅正式运行,所有审批、核准事项全部纳入大厅统一受理;去年6月底,16个中央部门通过投资项目在线审批监管平台实现并联审批;去年12月,在线审批监管平台连接到省、市、县。

专家表示,推进投资项目在线审批监管平台的建设应用,将为转变行政管理理念、改进公共服务、提升服务水平提供重要技术支撑。

### “多评合一”的中介服务新模式

《意见》提出,探索建立多评合一、统一评审的新模式,加快推进中介服务市场化进程,打破行业、地区壁垒和部门垄断,切断中介服务机构与政府部门间的利益关联,建立公开透明的中介服务市场。

今年以来,我国民间投资增速持续下滑。国家统计局数据显示,上半年民间投资同比增长2.8%,较前五个月继续回落1.1个百分点。在影



## 北极科考 开始作业

7月18日,科考队员将CTD观测系统放入海中。

经过8天的航行,中国第七次北极科学考察队于7月18日下午抵达北太平洋海域,开始首个站位的观测与取样。本次科考设置多学科综合观测站位82个,其中白令海综合站位23个,北冰洋太平洋扇区断面站位59个。

(新华社记者 伍岳 摄)

## 北上广常住人口增速放缓

据新华社北京7月18日电 记者 杨毅沉 乌梦达

截至2015年末,北京、上海、广州常住人口总数有近6000万人。但随着这几个城市相继提出人口控制和疏解的政策,去年,北上广等城市隐现“人口拐点”的信号。北上广三地政府今年上半年陆续公布的常住人口数据显示,北京出现核心区人口减少,上海出现人口负增长,广州出现人口增速阶段性放缓。

面对人口疏解,哪些人走了,哪些人会留下,超大城市的人口疏解如何才能找到平衡点?

### 北上广人口拐点来临?

据记者了解,北京市2015年末常住人口比2014年末增加18.9万

人,但增幅下降,与2014年相比少增加17.9万人。同时,北京2015年末城六区常住人口占全市比重比2010年下降0.6个百分点。

上海市2015年末常住人口总数比2014年末减少10.41万人。这是新世纪以来,上海市常住人口首次出现负增长,降幅为0.4%。

广州市2010年至2014年5年内,广州的常住人口总共仅增长了30余万人,总体看,“十二五”较“十一五”增速出现阶段性放缓。

北上广人口增长的变化是不是一个拐点?对此有观点认为,中国超大城市人口自然增长率在下降。对于“账面人口”的变化,也有专家指出,其重要动力是政策的驱动,其中大城市严控、疏解人口成为主因。

据了解,在被疏解的对象当中,与超大城市定位不符的批发市场、

中低端产业从业与就业者占比较大。

### 被疏解者不愿放弃机会

在地方政府强力推进人口疏解的同时,北上广的巨大资源虹吸效应,仍然让大量疏解目标人群不愿意离开。

电视剧《北上广不相信眼泪》曾经让很多人看到在超大城市奋斗打拼的艰辛,但实际上,为了能留在北上广,很多外来人口努力在政策夹缝中寻找机会。

在北京,一直居高不下的房价、房租,证明了高中低各层面外来人口对于这个大城市的刚性向往。

今年4月北京市职业介绍服务中心发布的“2016年上半年北京市人力资源市场供求形势分析”显示,

北京市上半年服务业用人缺口高达17.6万人。而中国人力资源市场信息监测中心公布的数据也显示,上海市今年一季度餐厅服务员、厨工的岗位缺口与求职人数比高达9:1。

在这种情况下,被疏解的人口只得一层层向外转移。位于北京朝阳区与顺义区交界处的孙河乡,截至2014年底的户籍人口2.2万人,而流动人口达5.6万人。记者多次在孙河乡沙子营村调查,2016年,随着产业调整、清理违法群租房等措施,该村外来人口从高峰时的1.6万人减少至七千人。离开的七千人中,一部分返回了老家,还有数千人搬到了位置更远的顺义、昌平等地。

上海社科院人口与发展研究所副所长周海旺表示,对于大城市的人口调控,更应该注重人口结构、素质和合理布局。

## 中国空军航空兵 赴南海常态化战斗巡航



近日,空军轰-6K飞机在黄岩岛等岛礁附近空域巡航。(新华社发)

新华社北京7月18日电

(记者张玉清 张汨汨)中国空军新闻发言人申进科7月18日在北京宣布:中国空军近日组织了航空兵赴南海战斗巡航。这次南海战巡,空军出动轰-6K飞机赴黄岩岛等岛礁附近空域进行了巡航。

申进科介绍,中国空军航空兵此次赴南海例行性战斗巡航,紧贴使命任务和实战准备,轰-6K和歼击机、侦察机、空中加油机等遂行战巡任务,以空中侦察、对抗空战和岛礁巡航为主要样式组织行动,达成了战斗巡航

目的。

申进科表示,中国空军航空兵赴南海战斗巡航,旨在推动海上方向实战化训练深入发展,提升应对各种安全威胁的实战能力,维护国家主权和安全。他表示:“根据有效履行空军使命任务的需要,空军航空兵赴南海战斗巡航,将继续常态化。”

空军新闻发言人指出,南海诸岛自古以来就是中国领土,中国在南海的主权和权益不容侵犯。中国空军坚定不移捍卫国家主权、安全和海洋权益,坚决维护地区和平稳定,应对各种威胁挑战。

## 吴胜利会见美国海军作战部长 就南海问题深入交换意见

新华社北京7月18日电

(吴登峰 莫小亮)中央军委委员、海军司令员吴胜利18日在京会见来访的美国海军作战部长约翰·理查德森一行,就共同关注的海上安全问题,特别是南海问题深入交换意见。

吴胜利说,当前中国周边海上安全形势复杂敏感,特别是南海形势愈演愈烈。理查德森将军在此情况下应邀访华,体现了中美双方对管控海上危机的高度关切,有助于双方加强沟通、增信释疑、避免误判。

在谈到南海问题时,吴胜利强调,我们绝不会牺牲南海主权权益,这是中国的核心利益,事关我们党的执政基础、国家的安全稳定、中华民族的根本利益,不要指望我们在领土主权上作出让步;我们绝不会畏惧任何军事挑衅,中国军队是维护国家主权、安全和发展利益的坚强力量,中国海军已做好充分准备应对任何侵权挑衅;我们绝不会让岛礁建设半途而废,南沙是中国的固有领土,在南沙岛礁进行必要的建设完全合情、合理、合法,不管是什么国家,还是什么

人,施加什么压力,中方都会按计划推进并完成岛礁建设;我们绝不会放松警惕而不设防,防御设施的多少完全取决于我们受到威胁的程度,那些企图通过展示军事肌肉迫使我们屈服的做法,结果只能适得其反;我们绝不会放弃和平解决南海问题的努力,尽管当前存在许多消极因素,但我们仍将坚持通过谈判协商和平解决争议,通过规则机制管控危机。

吴胜利指出,维护南海的和平稳定,中美很重要,中美海军很关键,合作是唯一的正确选择。他希望双方一线海军兵力切实贯彻《海上意外相遇规则》《中美高空相遇安全行为准则》,管控一线兵力行为,全力避免战略误判、发生紧迫局面甚至擦枪走火,共同维护南海的和平与稳定。双方应进一步增进战略互信,坚持求同存异,不断挖掘潜力,拓展合作领域,提升层次水平,为发展中美新型大国关系提供新的动力。

理查德森表示愿意与吴胜利携手努力,进一步增进互信、发展友谊,为两国、两军、两国海军关系的不断发展贡献力量。理查德森一行还将访问北海舰队和潜艇学院,并参观辽宁舰等舰艇。

## 预防宫颈癌用HPV疫苗 在我国获批上市

新华社北京7月18日电

(记者王思北 胡浩)食药监总局日前批准了葛兰素史克公司预防用生物制品——人乳头瘤病毒吸附疫苗的进口注册申请。该疫苗是首次申请在我国上市,将为我国宫颈癌预防提供新的有效手段。

记者18日从食药监总局了解到,人乳头瘤病毒是乳头瘤病毒中的一种,简称HPV。目前已知有100多种不同类型的HPV,其中大部分HPV类型被视为“低风险”,与宫颈癌并无关联。但有14种HPV类型被列为“高风险”,其中,两种风险最高的病毒株HPV-16型和HPV-18型可导致约70%的宫颈癌病例。

食药监总局表示,此次获批上市的疫苗系采用杆状病毒表达系统分别表达重组HPV16和18型的L1病毒样颗粒,经纯化,添加氢氧化铝佐剂等制备的双价疫

苗。研究数据表明,该疫苗在国内目标人群中应用的安全性和有效性与国外具有一致性。

据介绍,HPV主要通过性接触传播,性活跃的女性都存在感染致癌性HPV的风险。此外,生殖器官与带有HPV的物品等直接接触,也有可能被感染。HPV感染在女性中较为普遍,若感染的是高危型HPV,则有可能进展为高度的宫颈病变甚至发展成为宫颈癌。

食药监总局称,在疫苗问世前,预防宫颈癌的主要手段是通过检查宫颈的脱落细胞以及进一步的检查发现早期宫颈病变并予以治疗来实现。疫苗的问世使宫颈癌的预防手段更加全面、有效。值得注意的是,即使接种了宫颈癌疫苗,仍应定期接受宫颈筛查。

基于HPV疫苗的良好临床保护效果及安全性数据,世界卫生组织鼓励在适宜人群中使用HPV疫苗来降低宫颈癌的发病率。

## 全球首台“马蹄形”刀盘盾构机问世

记者从中国中铁工程装备集团有限公司获悉,全球首台“马蹄形”刀盘盾构机7月17日正式组装调试完毕。

据介绍,该盾构机专门为蒙华铁路白城隧道量身定做,将首次应用于铁路山岭软土隧道领域。刀盘呈倒“U”形,远观形似马蹄,刀盘采用九个小刀盘共同组成一个马蹄形断面的创新组合方式,可进行全断面切削。



图为“马蹄形”刀盘盾构机。