

让农民进城落户理由还需更充分

丰收

记者赴安徽、四川、湖北等地调查发现，多数试点中小城市已经全面放开农民进城落户，但在“零门槛”前，农民落户意愿普遍不高，有的县城2015年农转非仅200多人。随着农村户口“含金量”逐渐提高，有相当一部分农民愿意在城市买房、工作、生活，但选择把户口留在农村（7月19日新华社）。

由国家发改委组织编写的《国家新型城镇化报告2015》显示，去年我国城镇化率达到56.1%，但是户籍人口城镇化率仅为39.9%，两者之间存在16.2个百分点的差距。这意味着，很多农民工虽然人在城市，户口却在农村，“人”与“户”是长期分离的。

《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出，到2020

年，我国常住人口城镇化率在60%左右，户籍人口城镇化率在45%左右。由于户籍人口比较稳定，所以户籍人口城镇化率更有价值。但到2020年户籍人口城镇化率能否达到45%，还需要观察。

尽管户籍改革后农民进城落户几乎是“零门槛”，但记者调查发现，不少参与试点的中小城市，户籍人口城镇化率远远低于预期目标，比如，安徽某县2015年全县农业户口迁入城镇落户的仅273人。当多个地方试点情况远低于预期目标时，意味着实现全国性目标不太乐观。

农民为何不愿进城落户？这是需要搞清楚的问题。简单讲，是中小城市户口价值难以打动农民，农村户口“含金量”却日益上涨，农民自然不愿进城落户。过去，农民千方百计进城落户，是因为城市户口价值大于农村户口价值；而今中

小城市户口价值不明显，就会缺乏吸引力。

虽然中小城市户口如今仍“捆绑”某些福利，但绝大多数福利已经与户籍剥离，比如孩子在中小城市上学、农民工在城市就业等，已不再需要城市户口，这是进步，也意味着中小城市户口相比过去已贬值。同时，相比大城市户口，中小城市户口又处于劣势。

再说农村户口价值。一是“根”的价值。即农民认为自己的“根”在农村，只有户口在农村才能把“根”留住，自己才有退路；二是土地的价值。土地与户口往往连在一起，由于近些年土地价值日益上涨，农民自然不想失去土地分红，因为这是农民“翻身”的主要依靠。

当前在一些地方甚至出现“逆城镇化”（城市人到农村买地购房导致人口从城镇往农村回流的现象），

也是中小城市户口价值小于农村户口价值的体现。因此，要想实现户籍人口城镇化率目标，仅靠现有改革措施还难以打动农民，还应拿出更充分的理由吸引农民进城落户，让农民看到进城落户有更多好处。

首先，大幅提升中小城市户口价值。2014年出台的《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》指出，“扩大基本公共服务覆盖面”，为农业转移人口提供多项公共服务，但该意见是否完全落实到位，需要审视。而且，中小城市在公共服务方面要向大城市努力看齐，让农民有归属感。这不是说让中小城市把公共福利与户口重新“捆绑”，而是要让落户农民有稳定的就业和合理的收入，有健全的社会保障和舒适的生活。这需要深化改革、均衡公共资源。当中小城市户口“含金量”超过农村户口，农民就会进城落户。

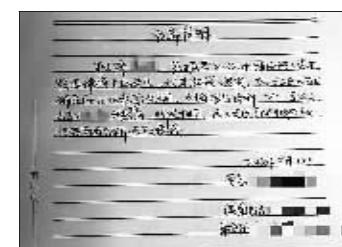
其次，把土地权益与户口剥离。当农民进城落户不影响其相关土地权益，照样可以拿到土地分红，农村户口“含金量”就会下降。虽然上述意见提出“进城落户农民是否有偿退出‘三权’……在尊重农民意愿前提下开展试点”，但似乎不足以打消农民顾虑。也就是说，鼓励农民进城落户还需要“顶层设计”，更需要地方积极探索。总之，只有让农民尝到中小城市户口的“甜头”，认为农村户口不再“值钱”，户籍人口城镇化率目标才能如期实现。



热点
@微评

本期主持 朱晨凯

据7月20日《京华时报》报道：近日，辽宁的赵先生将中国政法大学法硕学院告上法庭。之前，赵先生接到该校录取短信并交了学费后，却被告知有一名女生与他同分，让两人协商谁被录取。两人协商后，学校却以“录取系统已关闭”为由拒录赵先生。



点评：既然学校要求两人协商解决，那就应该认可协商结果，避免“自己打自己嘴巴”。不然既伤害考生，又让人们对学校管理水平、招生公正性乃至学校对待学生的诚意产生怀疑，搞得“两败俱伤”。

@mandy：要怎样证明你已被高校录取？

@森地特：程序上有太多漏洞。

据7月20日《济南时报》报道：第八届智能终端及移动互联网产业高峰论坛上，中国电信集团公司董事长杨杰透露，中国电信将推行全流量计费（语音、短信折合为流量，统一计费），逐步取消长途漫游费，但未透露具体的实施步骤。

点评：“逐步取消”要分几步走？逐步到什么时候？这个“全流量计费”的新产品会不会成为漫游费的替代品？这些需要向消费者说清楚。通信运营商很多，各家“齐心协力”，取消漫游费才不至于纸上画饼。

@晓雯：没有最终的文件出台，翻脸不认人的多了去了。

@翻手为云覆手为雨：难得，运营商自己砍伐自己的“摇钱树”。

据7月19日澎湃新闻报道：南昌经开区党工委（区工委）要求全区机关干部周六正常“上下班”，目前已实施两个月。一位工作人员透露，加班通知是通过QQ群发布的，书面文件一直没有下发，什么时候结束也没有消息，而且没有领到任何加班费。



点评：就算加班真是“为了工作”，也完全可以通过人员轮换、调休、补休等措施来调节。如果没有补贴也没有补休，显然违法，政府带头违法，比不作为更可怕。

@赖赖：公务员也是劳动者，也有休假权。

@惠尔多：如果领导一起加班的话，没话说。

据7月19日《重庆商报》报道：近日，重庆乐尚装修公司未完成业绩的员工，被领导“奖励”众目睽睽之下生吃苦瓜。公司负责人称，最近员工工作效率低、业绩差，通过生吃苦瓜来激励，效果明显，之后业务量就提高了许多。



点评：公司还得多从员工角度看问题，众目睽睽之下被罚生吃苦瓜，不仅折腾身体，还被精神折磨，一边吞咽苦瓜，一边被同事取笑，这不是羞辱是什么？“苦瓜疗法”让业绩上去了，但员工的“心灵创伤”如何修复？

@马达加斯加：处罚员工也要依法行事。

@减肥失败的小费：短时有效，长时间呢，效果恐怕适得其反吧。

海归群体“去光环化”倒逼“留学理性”

王军荣

据教育部统计数据，截至去年，我国出国留学人员回流率已超过50%。业内人士指出，随着出国留学从“精英化”逐步走向“大众化”，海归已从“黄金时代”逐步进入“镀金时代”，现在已步入“青铜时代”，海归“去光环化”将成必然趋势（7月20日新华网）。

海归，曾是高水平、高薪酬的“代名词”。现在海归已经“去光环化”，这是必然趋势。不过，海归群体“去光环化”，能否就此倒逼出“留学理性”？

据教育部统计，改革开放至2007年，我国累计留学出国人数为121.2万人，累计留学回国人数32万人，回流率仅26.4%。到2015年底，各类出国留学人员总数达404.21万人，留学回国人数总量达221.86万人，回流率达54.8%，比2007年提高一倍。海归群体的激增，是有原因的，一方面是留学人数急增，另一方面是留在海外的难度增加，有些海归不得不回家。可真回国了，却发现自己的优势并没有那么明显，据教育部留学服务中心统计，博士和硕士学位的留学回国人员，月薪主要在5000元至1万元，而本科和专科毕业的海归，工资多在5000元以下。

留学，不是容易的事，需要付出沉重的代价。一方面是花费高。2015年的调查数据显示，留学的主要资金来源是“家庭资助”。35%的家长为孩子准备的留学费用为每年10万至20万元；26%的家长准备的费用为每年20

万至30万元；有的学生留学一年就要50万元。这还仅仅是学费，其他生活费用呢？恐怕也不低。另一方面，孩子留学还面临种种问题，甚至是心理问题。不但学不到知识，而且变“坏”了，有的甚至付出生命的代价。美国留学生综合教育机构厚仁教育发布报告称，2014年大约有8000名中国留学生被美国学校开除，其中八成是因学术表现差或学术操守问题被开除。

调查显示，目前，我国留学低龄化趋势明显，与此相比，为留学做准备的功夫却花得少。有的家庭认为，国外有亲戚帮助照看孩子，就把孩子单独丢出去；有的家庭则让孩子先到国外，再着手语言学习、院校申请；有的家庭甚至不问孩子意愿，单方面认为把孩子送到国外学习更好，随大流就把孩子掺入留学大军之中……非理性留学比比皆是。

选择送孩子出国留学要慎重。首先，要考虑到孩子的个性，是否适合留学，其次要尊重孩子，是否愿意留学；再次，要有规划，怎样留学。出国之前，要做好时间规划、目的地规划、院校规划、学习规划、生活规划乃至就业规划等等；最后还要了解留学所在地法律、规则、文化、教育制度、行为思维模式等等。

何时送孩子出国？自家的孩子是否适合出国？为何送孩子出国？这均需家长理智衡量孩子的各方面条件。出国留学不能盲目，这话家长未必听得进去，但海归的“去光环化”却是一剂“警醒剂”，倒逼家长理性送孩子出国留学。

留学，不是容易的事，需要付出沉重的代价。一方面是花费高。2015年的调查数据显示，留学的主要资金来源是“家庭资助”。35%的家长为孩子准备的留学费用为每年10万至20万元；26%的家长准备的费用为每年20

刘义杰

快递员私拆包裹不能没“法”管

上，2015年颁布生效的《邮件快件收寄验视规定》，强调的是“当面验视”，换句话说，私人物品的拆开必须是寄件人自身开拆。

快递员私拆包裹之所以引发网友愤怒，源于大家对自己快递物品安全的担忧，因为现行法律对类似行为约束不够。比如，刑法规定的“侵犯通信自由罪”，其犯罪要件是私拆“他人信件”，包裹没有被纳入其中；“私自开拆、隐匿、毁弃邮件、电报罪”，规定的主体是邮政工作人员，快递员并不在内。这便导致快递员私拆他人包裹，除非发生偷盗行为，构成窃罪，否则将没有专门刑法追责。目前能够制约私拆他人物品行为的，只有《治安处罚法》，其第48条规定“冒领、隐匿、毁弃、私自开拆或者非法检查他人邮件的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款”，显然力度有所欠缺。

针对类似事件，媒体发起的网络调查显示，58.3%的网友认为，应依法追究违法者，37.5%的人认为快递业应有更严监管。确实，面对快递业快速发展的新形势以及民意的新诉求，快递监管的落后已经凸显，没有法律监管，没有办法管的局面亟待改变。

事实上，快递行业乱象很多，比如踩踏、乱扔快件乃至盗窃物件等屡被曝光，但相比这些行为，私拆包裹显然更为恶劣，因为这是对公民财产权的践踏。之所以发生，快递行业的根据就是《邮政法》的相关规定：快递企业对寄件人交付的快递物品应当予以验视。很显然，这一权力被滥用后，似乎快递员可以随意拆解公民的私有物品。但实际

画里话外

据7月19日《人民日报》报道：7月中旬，浙江安吉县总工会举行公款存放服务项目公开招标，10家银行招投标，最终3家银行中标。通过与商业银行对接运作，公款收益比以往上浮30%左右。自去年底以来，安吉县规范行政事业单位公款竞争性存放，将公款存放在阳光下，竟出了效益，保持了廉洁。

公开竞争好办法，
保了廉洁又增收。
具体实施不走样，
高效政务保长久。

郑晓华 文 任山崴 绘

给屋顶绿化“加加速”

朱晨凯

宁波从上世纪九十年代开始提倡屋顶绿化，2003年写入宁波城市绿化条例，正式推广屋顶绿化。从10多年的建设情况来看，我市屋顶绿化的建设推广十分缓慢，一部分原因是屋顶绿化的成本较高，其次是屋顶绿化的成本很高，一定程度上影响了开发商建设屋顶绿化的积极性（7月19日《东南商报》）。

屋顶绿化能够减少建筑能耗、降低热岛效应、吸附降解PM2.5……在城市生态、文化、经济发展等方面，具有诸多积极意义，对城市环境的贡献明显。目前我市已启动《宁波城市立体绿化实施细则》的编制工作，要一改之前的“缓速前行”，让屋顶绿化建设“加加速”。

立法层面也需要一些动作，以作为屋顶绿化的推手。这方面，

笔者认为，重点应在于把工作做细，能够利于推广，便于执行。

政策倾斜和补助必不可少。不少居民对屋顶绿化的认识还不到位，难免积极性不高，《宁波城市立体绿化实施细则》重点在于“细化到家”，除了号召和引导，执行中需要有关部门主动带着大家“摸着石头过河”，出台一些鼓励政策，对愿意进行屋顶绿化的居民进行奖励，鼓励居民“模仿”，形成屋顶绿化建设氛围，推广屋顶绿化；对一些具备条件的新建筑，则在屋顶绿化方面给予补助，以调动开发商积极性。比如，韩国首尔就从2002年开始补贴屋顶绿化，补贴额是绿化成本的一半，效果不错。

屋顶绿化是优化城市环境的有效举措，是到了“加速前进”的时候。我们期待宁波被绿化覆盖的那一天早日到来。

也有成功经验值得我们借鉴：新加坡多年前推出“空中绿意”和“翠绿都市”两大计划时，就硬性要求新建筑绿化面积必须等于占地面积，迫使建设单位在空中添绿。几年下来，立体绿化让新加坡成为世界上第一个典型的空中绿化城市。

“加速”的同时，不能忽视民生方面的关怀。那些已经建起来的屋顶绿化，有没有房屋漏水情况？后期维护有哪些问题？需要相关部门常检查、常过问。同时，还应明确屋顶绿化和屋顶违章建筑的界限，避免借屋顶绿化“打擦边球”的现象。

屋顶绿化是优化城市环境的有效举措，是到了“加速前进”的时候。我们期待宁波被绿化覆盖的那一天早日到来。

山区工程项目不能成为防汛盲点

新华时评

新华社记者段续 宋晓东

日前，国务院安委办下发通知，要求加强汛期山区建设工程施工安全。在当前严峻的汛情下，山区工程项目潜藏的风险越发突出。通知无疑具有重要意义：不仅要防大江大河，还要关注偏远山区，多方注意才能最大程度减少损失。

今年5月，福建省泰宁县持续强降雨曾导致一电厂厂区办公楼后方山体发生泥石流，一座办公楼被冲垮和一座项目工地住宿工棚被埋压，造成35人死亡。

随着经济社会的不断发展，桥梁、隧道、厂区等重大工程项目不断向自然环境较为复杂的山区扩展，山区在建工程项目已经成为受气象、地质灾害影响的事故高发区。

特别是今年，受强降雨天气影响，多地洪涝灾害严重，也加大了发生滑坡、泥石流等地质灾害的风险。18日开始，南方迎来新一轮强降雨，汛区抗洪压力陡增，多地洪涝灾害让抢险抗洪人员应接不暇，但绝不能顾此失彼。防汛减灾，不仅要紧盯大江大河、大堤大蓄洪区等高危地区，更不能忽视潜藏于偏远山间的风险点，埋下安全隐患。

此外，山区施工项目本身还存在着诸多薄弱环节，导致抵御灾害能力较差。施工人员多来自

外地，对当地自然条件、山体走向等并不熟悉。施工本身还有可能改变当地的地质条件，加之施工期间基础逃生设施有所欠缺，无形中增大了遭受各类洪涝灾害的风险。

防汛抗洪、防灾减灾是一盘棋，必须兼顾各方、事无巨细的“大棋”。山高路远，在日常的施工安全外，不仅要提前采取防御措施，动态监测地质、水文变化，排除隐患，有关监管部门还要加强督查，防止带病作业、带隐患作业等情况发生。施工人员也需要提高自我安全意识，通过培训教育让其具备基础逃生技能，熟悉逃生路线，以备不时之需。主动防护与被动救护相结合，才能最大程度降低灾害风险。

（新华社北京7月20日电）

点评：公司还得多从员工角度看问题，众目睽睽之下被罚生吃苦瓜，不仅折腾身体，还被精神折磨，一边吞咽苦瓜，一边被同事取笑，这不是羞辱是什么？“苦瓜疗法”让业绩上去了，但员工的“心灵创伤”如何修复？

@马达加斯加：处罚员工也要依法行事。

@减肥失败的小费：短时有效，长时间呢，效果恐怕适得其反吧。