



雨派新闻客户端



中国宁波网手机版

凝聚合力 奋力前行

——宁波全面深化改革之民主法制篇

治国理政新实践
加快发展谋新篇
改革攻坚勇探索

本报记者 龚哲明
通讯员 何海永

今年7月1日开始实施的《宁波市大气污染防治条例》，是一部由市人大常委会审议通过的地方性法规。近年来，市人大常委会围绕全市改革发展大局设置重大立法项目，依法提请市人大常委会审议通过法规常态化机制。

立善法于一国，则一国治；立善法于一地，则一地治。作为一个较早拥有地方立法权的城市，市委在推进民主法制领域改革中始终把立法放在重要位置，支持市人大及其常委会围绕改革

发展大局进行立法创新，凝聚合力，为全面深化改革、推动发展提供法制保障。

立法适应改革，改革推动立法。加快大气污染防治立法，是推进生态文明建设发展的需要，而这次立法过程，注定会因“最大规模的开门立法、民主立法”被写入宁波立法史。29位市级领导干部代表和市人大常委会委员带着法规草案，走进街道社区人大代表联络站，面对面听取111名市人大代表和151名人民群众代表的意见，最后共收集到法规草案修改意见1769条，不仅完成为推进生态文明建设领域改革提供法制保障的任务，而且推进了立法自身的改革，还扩大了群众民主参与立法的途径，可谓一举三得。

如果说立法改革是民主法制领域改革的基础工程，那么注重运用法治思维和法治方式推进改革，则是关键环节。市委始终带头践行民主法制，发挥示范引领作用。制定

实施《关于建立健全科学民主依法决策机制》，进一步完善调查研究、咨询论证、群众参与、讨论形成、落实和保障等机制；制定市委法律顾问工作规则（试行），聘请6名法律专业人士为首届市委法律顾问，建立会议交流、调查研究、议事参与和文件审核等相关制度；持续强化党内监督，制定进一步强化党委（党组）党风廉政建设主体责任的具体意见，建立领导干部法定职责外干预工程建设领域的具体个案行为记录制度，出台领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究实施办法等。市政府全面推进依法行政，实行重大行政决策法治化，法治政府建设大步前行。

方向明则道路清。市委对民主法制领域改革作出顶层设计，切实发挥领导核心作用，全面激发各方活力。2014年12月，市委十二届八次全会作出《决定》，对全面深化改革法治宁波建设作出部署，吹响了

在新的起点上全面深化法治宁波建设的冲锋号。今年市委制定《关于加强社会主义协商民主建设的实施意见》，就加强政协协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等提出了具体要求。通过创设委员月谈会等制度，发挥政协作为协商民主重要渠道作用；通过协商会、通报会、座谈会制度，加强同民主党派的政治协商，近四年就经济社会发展重大问题、重要人事安排等召开协商会、通报会70余次，同时掀起全市统一战线参与基层协商民主建设的热潮，目前全市90%以上乡镇（街道）搭建了协商议事会等平台。

基层稳则市县定。在法治思维不断强化、法治方式渐成气候的过程中，我市基层民主建设也全面开花，在最近一次社区居委会和村委会换届选举中，实行直选社区占换届社区的85%，选民参选率达到91%；实行自荐直选村占换届村的70.2%，选民参选率达到96.5%。

全球在研最大水陆两栖飞机 AG600总装下线



7月23日，大型水陆两栖飞机AG600在珠海总装下线。

当日，我国“三个大飞机”中最“特殊”的一个——大型灭火/水上救援水陆两栖飞机

AG600在广东珠海总装下线。这是我国在大飞机领域研制工作取得的又一重大成果，填补了我国在大型水陆两栖飞机的研制空白。

作为当今世界在研的最大一款水陆两栖飞机，AG600机身长37米、翼展达38.8米，与波音737相当。最大起飞重量53.5吨，最大巡航速度500公里/小时，最大

航时12小时，最大航程4500公里。（新华社发）

》》》第4版

助阵民企补齐党建短板 慈溪退二线干部担纲“红色CEO”

推进“两学一做” 跻身第一方阵

本报（记者项一铁 慈溪记者站邵滢 通讯员陈淑旭）都说党建一搞活，企业大变样。能不能给我们也派个专职党务工作者？”在“两学一做”学习教育开展如火如荼之际，宁波龙韵电器有限公司总经理高如磐特意向镇党委提出请求，希望选派一位退出职的领导干部到公司担任专职党务工作者。

40多家已经请来“红色CEO”的慈溪民企，为啥让其他企业羡慕不已？“非公企业发展到一定规模，往往亟待提升内部管理、文化建设等软实力。”慈溪市委组织部相关负责人说，非公企业党建通常是基层党建工作中的“短板”。对于缺乏党务

工作经验的民企老总而言，即便想补齐短板也是有心无力。2012年起，慈溪市委组织部在试点基础上向几家规模以上企业选派退出职的领导干部，担任专职党务工作者。

从机关来到企业，这批干部凭借多年的工作经验，激活了整个企业党建的“经络血脉”。曾任慈溪市直机关党委书记的胡学时自2001年起到方太集团担任专职党务工作者，一干就是15年。他刚到方太时，整个集团只有20多名党员，现在党员人数已有500多名。集团各党支部还推出“党员轮值制”，进一步提升党建工作服务企业发展的精准度。原本“踢皮球”的事大伙抢着干，集团还从五支党员攻关服务队里提拔了一批中高层干部。

“柏厨”突击队主动加班，“专家在线”为大家答疑解惑，“燃气之家”帮扶困难职工……“党员的先锋模范作用体现在日

常细节上，党员带头，企业文化和团队建设才能‘下活一盘棋。’胡学时说。

非公企业党建有了“火车头”，也刷新了民企老总对党建的认识。“党建是一种具有中国特色的人力资源管理模式，可以有效弥补西方管理思想的不足，是中国企业管理的秘密武器。”方太集团党委书记、董事长兼总裁茅忠群对党建工作的理解上升到了企业战略高度。

用公牛集团党委书记陈彩莲的话说，非公企业党建的关键就是“虚功实做”。2013年，从慈溪市卫生局党委书记、局长岗位上退下来的陈彩莲一来公牛集团，就倡导建立了18个以党员为核心的兴趣俱乐部。每月开展两次的健康活动让不少职工有了家的感觉，原本孤独清冷的节假日成了“充电补钙”、放松身心的好时机。

陈彩莲还以党员为骨干，在企业中建立起完整的工青妇组织，让

决策层听到以前听不到的建议。通过集团党委，外来职工子女上学难的问题被详细反映到董事会。去年年底，公牛集团与观海卫镇渣家埭小学结对设立“公牛班”，今年暑假还聘请专职助教为“小候鸟”提供为期一个月的趣味培训。三年来，离职员工少了，积极要求入党的多了。

“党建工作在企业内部建设和精益化管理方面发挥了核心作用，成为企业发展的重要一翼。”宁波英特药业有限公司总经理应小平说，通过“大咖”点拨，党员有了“拔尖带队”的意识，企业管起来顺溜了不少，效益也逐年提升。“这一做法既是为企业党建补短板，也是跳出党建为企业谋发展，三年来已经惠及41家非公企业。”慈溪市委组织部相关负责人介绍，下一步还将选派更多的“红色CEO”，夯实非公企业的“红色堡垒”。



本（报）讯（记者黄合 通讯员勇政华 詹婷）社会治理创新，关键在于基层。近日，市委办公厅、市政府办公厅联合发布《深化乡镇（街道）行政体制改革指导意见（试行）》，拉开了我市全面深化基层社会治理改革的序幕。预计到今年底，各地将陆续完成乡镇（街道）行政体制改革的组织实施工作，着力解决当前乡镇（街道）机构设置和职能配备与基层社会治理不相适应的现实难题。

意见从乡镇（街道）分类标准、完善乡镇（街道）职能定位、优化乡镇（街道）机构设置、合理核定人员编制、健全政策保障机制、加强组织领导等六大方面，绘就了我市乡镇（街道）行政体制改革的“蓝图”，逐步淡化乡镇（街道）的发展主体责任，而将工作重心转移到基层建设、社会治理、公共服务、发展保障等职能上来。

按照意见要求，今后乡镇（街道）内设机构将按照“6+X”或“5+X”模式设置，即统一设置党政办公室、综合指挥室、发展服务办公室、综合管理办公室、社会事务管理办公室、财政管理办公室，并根据工作需要和产业特色自行设置其他1-3个内设机构，进一步优化乡镇（街道）布局，加快城乡一体化进程。

同时，意见进一步理顺了条块职责，进一步明晰了权责关系，进一步规范了职责下放。赋予乡镇（街道）对职能部门派出机构的人事考核权，城市管理、人口管理、社会管理、民生保障等区域性、综合性工作综合管理权，对区域内制定公共服务设施布局和社区建设规划的规划参与权，对事关群众利益的重大决策和重大项目的参与权；建立职能部门职责下沉乡镇（街道）的准入机制，要求做到权随事转、人随事转、费随事转，确保权责对等；建立完善村（社区）工作准入制，精简村（社区）承担的行政性事务，积极引导社会力量参与服务供给，有效承接乡镇（街道）转移的职能。

市委政法委相关负责人表示，深化乡镇（街道）行政体制改革，是发挥我市在全省乃至全国基层社会治理改革先行先试作用的现实选择，是推进全市基层社会治理创新的关键环节，是进一步提升全市城乡治理体系和治理能力水平的重要举措，宁波在实现基层社会扁平化管理上迈出了关键性的一步。

慈城加快打造“城市宜居后花园” “三居”行动 力推全域景区建设

本（报）讯（记者徐欣 通讯员黄利军）江北慈城镇三勤村寺芒线沿线环境整治提升工程日前完工并通过验收。如今的三勤村，一改绿化少、农房外观不够统一协调的旧面貌，尽显自然生态之美，随处可见江南水乡的诗情画意。

为补“生态美镇”的短板，慈城镇根据江北农业融合发展总体思路和当前“三居”行动要求，整合资源、分类实施，重点建设“三线一区块多节点”，全力推进美丽乡村建设，加快打造“宁波城市宜居后花园”。

目前，慈慈线道路环境改造提升、江北连接线（前洋-西王岙）两侧景观整治、上毛线（东县岭-毛岙村口）沿线景观改造工程等三条景观线的打造已全部进场施工。三勤村就是其中一条线上的一个重要节点。

古县城东入口的花田景观工程是慈城着力打造的“一区块”。为提升古县城周边环境，进一步集聚旅

游人气，这里正在建设可供休憩观光的蝴蝶花海景观。该项目占地约47亩，计划投资250万元，预计10月底可完工对外开放。

毛岙、三勤、虹星、黄山等多节点齐头并进。虹星村赭山老街改造提升项目已完成施工图设计。以该村为中心的万亩微型盆景基地年产值达7000万元，目前该村正在加快转型升级，实现从传统的“卖盆景”向“卖盆景和风景”转变。毛岙村村庄品质提升工程、单车驿站、庭院整治提升、村庄游乐设施配套等项目有序推进，预计10月份完工……

在“全域景区化”理念的驱动下，慈城城乡融合、农旅结合加速推进，点上更靓、线上出彩的美丽乡村格局初步形成。下一步，该镇将借“三居”行动契机，依托丰富的山水和文化资源，在尊重自然、留住乡愁、延续文脉的基础上，加强规划引领，加快打造美丽乡村旅游综合体，朝着“全域景区”迈进。

宁波夏日老味道



昨天晚上，海曙区南塘老街首届纳凉文化夜市开市，地果膏、木莲冻、老棒冰等传统冷饮吸引了众多市民和游客。据悉，纳凉文化夜市将持续至9月20日。（徐文杰 张黎升 摄）