

乡镇(街道)治,天下安

江海

社会治理创新,关键在于基层。近日,宁波市委办公厅、市政府办公厅联合发布《深化乡镇(街道)行政体制改革指导意见(试行)》,拉开了全市全面深化基层社会治理改革的序幕。预计到今年底,宁波各地将陆续完成乡镇(街道)行政体制改革的组织实施工作,着力解决当前乡镇(街道)机构设置和职能配备与基层社会治理不相适应的现实难题(7月24日《宁波日报》)。

谈到社会治理问题,过去常说“郡县治,天下安”。意思是说郡县治理好了,国家就安定了。关于这一著名论断,一种说法是出自东汉荀悦所撰的《前汉纪》,还有一种说法是出自司马迁的《史记》,笔者未作考证。有资料显示,自秦设县以来,距今2200多年的历史中,中国基本上沿袭了这种“县治”的模式。这也难怪乎古今有那么鲜活“县官”形象,或褒或贬,或贪或廉,反反复复出现在各种史料和文艺作品中。

然而,时代在发展变化,“郡县治”“治郡县”的传统治理模

式,在当下也面临着诸多的挑战。一个十分突出的问题是,市(县)之下的乡镇(街道)这一层级,在社会治理过程中扮演的角色越来越重要,肩负的任务也越来越繁重。一方面,随着新型城镇化进程的加快,现在很多乡镇(街道)人口规模在不断膨胀,有些大点的中心镇,算上外来人口已有十万人左右;从经济总量看,近年来出现了一批GDP超百亿元、财政收入超十亿元甚至二十亿元的乡镇(街道)。以通常标准来衡量,这些乡镇(街道)的综合实力、承担的功能,丝毫不亚于“小城市”。治理好它们的工作难度,实质上也与“治郡县”无异。

再一个,从担负的职能看,乡镇(街道)的担子不轻。既要负责统筹推进本行政区域内经济和社会、教育、文化、卫生、体育等事业的协调发展,又要负责管理本行政区域内的财政、民政、公安、司法行政、安全生产、计划生育等工作。特别是近年来,这一层级的政府,还承担了“三改一拆”“四边三化”“五水共治”等艰巨而繁重的任务。与此形成鲜明反差的是,法律赋予乡

镇(街道)政府履行职能的权力却少得可怜,一定程度上造成了职权行使的“虚化”和“悬空”等现象。加上过去上面条条块块分工过细,“衙门”“婆婆”太多,处于基层政权末端的乡镇(街道)政府,疲于应付来自上级的各种检查、考核、验收和评比,使得工作精力过于分散。这些问题,都影响和制约了社会治理的成效。

为破解基层社会治理中面临的难题,近年来各地在这方面的改革和探索早已“上路”。包括我市推行的“卫星城市”改革试点,以及中心镇的培育,都包含了这方面的内容。现在,有些中心镇不仅主要领导职级高配,还被赋予了一些县一级的经济社会管理权限。这些改革举措的核心,是通过“扩权强镇”,在助推当地发展的同时,提供更为优质的公共服务,实施更为有效的社会治理。这样的探索和实践,无疑极具示范意义。

这次我市出台的深化乡镇(街道)行政体制改革的指导意见,则又向前迈出了一大步,可谓是一次社会治理模式的革命。意见明确赋予乡镇(街道)对职能部门派出机

构的人事考核权,城市管理、人口管理、社会管理、民生保障等区域性、综合性工作综合管理权,对区域内制定公共服务设施布局和社区发展规划的规划参与权,以及对事关群众利益的重大决策和重大项目的参与权等等。“放权”力度之大,前所未有。下放这些权力,有利于管理职能下沉,做到权随事转、人随事转、费随事转,实现真正意义上的权、责、利相统一。

此外,我市构建的“扁平化”的基层社会治理体系,也有利于唤醒乡镇(街道)政府的“主体”意识。特别是乡镇(街道)内设机构重新“洗牌”,将促使这一层级政府的工作重心,由发展经济为主,转移到基层建设、社会治理、公共服务等职能上来。相信随着这些改革举措的全面落地,各地的社会治理水平,一定会实现新的飞跃。



“医生年薪百万”究竟高不高?

武洁

香港大学深圳医院在2012年开始投入使用,是一家没有行政级别的公立医院,所有员工不再具有事业编制,而是建立以岗位管理为核心的薪酬制度,合理拉开医生、护士等人员薪酬待遇。医生的年薪起点是40万元,最高的顾问医生年薪将近100万元,充分体现劳务价值和技术价值。与多地依旧在探索“去行政化”路径不同,深圳市早已明确提出新建市属公立医院不再实行编制管理,取消公立医院行政级别,个别引进的特聘岗位,年薪可以高达100万元甚至200万元(7月26日《新京报》)。

医生们领着普通工薪收入,忽然之间进入百万年薪行列,一时还真让人难以适应。不仅如此,撇开医生拿百万年薪是否过高不论,这么高的薪酬究竟来自哪儿?如今医生领着工薪收入,看病尚且这么贵,百万年薪的医生,羊毛必定还是出在羊身上,患者必将承担更高的医疗成本。那么,为了支撑医生的高薪,还能不能看得起病,似乎更令人犯嘀咕。

公众对于医生百万年薪的担忧,当然不难理解。一个职业的薪水高了,作为成本被计入这一行业的服务价格是理所当然,相应服务价格的上涨,是再正常不过的逻辑。既然如此,医生年薪百万,让患者感到紧张,并不意外。事实上,国外的医疗服务,常被用来与国内对比,不过,在羡慕人家的高端私人医疗服务之余,人们往往忽略了价格这个关键要素,国外的医生作为高收入阶层,也对应着医疗服务价格的高昂。假如没有医保覆盖,普

通的工薪阶层难以具备偿付医疗服务账单的能力。即便是医保涵盖的诊疗内容,自付比例也仍然不是一个小数目。医生百万年薪,尽管还没有完全和国外医生的收入接轨,但是否会引发医疗服务价格飙升的担忧,似乎并不多余。

不过,医生薪酬究竟该如何定价,其实是个无法回避的问题。对于医生这种专业人才,使用行政编制管理模式的弊端毋庸多言。现实医疗体制中的种种问题,压低医疗人员薪资之后的各种“养医”病症,成本和代价其实并不小。既然医疗专业人才的定价,本质上还是决定于需求,医生靠专业能力吃饭,也是自然而然的。专家坐诊,走个穴的收入就超过半个月工资,体制内医生跳槽民营医院后收入立马翻几番,医生的薪酬最终仍是由市场定价的。刻意回避这一事实,违背医疗服务的市场定价原则,不仅压抑了医生的积极性,也遏制了医疗人才的供给,并放大医患比例缺口,使得医疗服务陷入人才缺失、供给不足的恶性循环。

事实上,将“医生年薪可达百万”简单解读为医生统统百万年薪,本身也是一种误读。既然是市场定价,其实并不会乱开价,年薪高达100万元甚至200万元的顾问医生,不过是几个特聘岗位,并非医生的普遍定价。尽管年薪40万元的起点并不低,但这个价格放在深圳的专业人士薪酬中,其实并不显得特别突兀。

一言以蔽之,充分体现劳务价值和技术价值,理应是任何行业从业人员的定价前提。在这一点上,脱去编制的医生,本不该成为例外。

画里话外

据7月26日央广网报道:湖北全省自然灾害救助应急响应等级提升到二级后,湖北省物价局就启动了价格应急监测。25日,湖北省物价局通报了12起涉汛涉灾价格违法案件,涉及衣食住行、防汛物资等价格领域,包括违规收取车辆借道费、突击涨价、变相强制服务等。其中,武汉一所高职院校因在附近路段发生严重积水时收取借道费有可能面临最高200万元的从重处罚。



众人正为抗灾愁,宵小竟发不义财。最恨高校亦膊上,斯文扫地太不该。

打击违法不容情,投机取巧没好报。众志成城渡难关,守望相助不可抛。

郑晓华 文 任山崴 绘

热点 @ 微评

本期主持 朱晨凯

据7月25日《京华时报》报道:因为湖南益阳市原市委书记“打招呼”,经过公检法相关人员在多个环节运作,一起涉嫌故意杀人的命案,主犯都被轻判。日前,这起司法腐败案进入庭审,包括公检法9名公职人员、两名律师在内的12名被告人被送上法庭。

点评:法庭上只能有一个“领导”,那就是法律。要让判决结果不因领导“打招呼”而改变,让事实与法律“各归其位”,既要健全公检法相互监督制约的机制,筑起律师与办案人员非法活动的“防火墙”,更要扎紧制度的笼子,让权力无法乱伸手。

@ 霞飞路88号:领导干预司法,律师充当挡箭,公检法从中勾兑,简直是“一条龙”服务。

@ 大红牛哥哥:都太听领导的话了。

审计报告应该指名道姓



新华社记者 叶前

“有1个市提前征收2家企业下年度资源税和企业所得税合计1254.73万元”“有11个部门单位527次接待活动没有公函、邀请函,涉及金额130.4万元”“有1个市多个项目由于供需不匹配等原因,413套公租房租赁房屋空置超过一年”……

这份对问题单位“不点名”的审计报告26日被提交给广东省人大常委会会议审议。以“某”代替有问题的地方和部门,让代表们怎么审议?又如何监督?

多年以来,从中央到地方层层掀起审计风暴,着实让一些地方和部门的官员“面子挂不住,里子很难受”。每逢审计报告出炉,公众都翘首以盼,希望“公开的点名”能给一些地方和部门施加“压力”,从而在未来工作中加以改进。

按理说,更清晰、更公开原本应该成为审计报告的常态。然而奇

怪的是,近年来一些地方的审计报告虽然也指出发现的问题,可是公众却看不到究竟是谁有问题。

这样一来,有问题的部门得以缩在“部分、一些、几个、少数”的壳里,躲过每年一度的审计“煎熬”。审计部门面临的来自兄弟部门的压力自然也减轻不少。但是,公众和媒体却只能对着这份“满足代词”的审计报告干着急。

审计,作为政府自身进行自我约束的一种手段,原本就需要通过向全社会公开来形成监督合力。一些地方和部门不希望被审计报告点名,甚至在背后“使小手段让自己不被点名”,实际上反映的是他们不敢公开、不愿意公开、不愿意整改的面目。如果审计报告不直接指名道姓,只搞“内部小范围通报”,那就可能会助长和纵容一些地方和部门的歪风邪气。今天遮的是小错小误,明天可能就是让人瞠目结舌的大问题。

中央三令五申,要把权力关进制度的笼子。这份“闪烁其词”的审计报告无异于给审计开了后门。审计报告必须敢于点名,公开越彻底,监督越有力。

(新华社广州7月26日电)

网络问答付费模式需法律护航

史洪举

4月1日,网络问答社区“知乎”推出首款付费看答案的产品“值乎”。5月15日,“在行”推出了付费语音问答应用“分答”,随着一些公众人物和知名机构入驻分答,让公众对其的关注热度居高不下,也正式叩开了“知识付费”的大门。中国青年报社会调查中心联合问卷网,对2001人进行的调查显示,有63.6%的受访者支持为知识付费,56.5%的受访者认为人们参与付费问答活动是为了获取独到的知识和指点,59.1%的受访者表示知识付费体现了知识分享的价值(7月26日《中国青年报》)。

作为互联网时代下分享经济的一种新探索,“值乎”“分答”等网络问答付费模式既体现了知识和粉丝的价值,又体现出人们对知识就是财富的逐渐认同。从互联网开放、免费、共享的传统模式,到以广告支撑等第三方支付模式,再到现今的使用者付费模式,体现出人们对知识产权的重视,要想让网络问答付费这一创新行得更远,有必要以法律的眼光仔细审视,将其纳入法治轨道,保护好知识提供者和付费者的正当权利。

在游戏、音频、视频、小说的收

费模式中,出售者与购买者利益关系受消费者权益保护法调整。商家应该确保提供优质的不侵犯他人权利的内容,消费者应该按照约定支付费用并因商品特殊属性而不享受“七日无理由退货”权。此后的“打赏经济”,则又涉及到不同的法律关系,一般来说,在打赏前,打赏者对网络创作者或主播所提供的内容已“欣赏”完毕,为了鼓励创作者,方给予打赏,应该属于赠与关系。

与前两者不同,网络问答付费模式中,回答者提供的知识不像音频、视频那样是已经成型的产品,而付费者需支付费用后方能得到答案。那么,一旦付费者对答案不满意,该怎么处理,是判定为消费者与商家的关系还是判定为赠与,值得思量。而且,在激烈竞争中,不排除一些网红或经纪人以恶俗、低俗、媚俗的问题来博取眼球、吸引粉丝付费。

简而言之,为知识付费是值得肯定的好现象。但对于蓬勃发展的网络问答付费,既要执行好现有法律,确保其有序运行,以免在互联网的盛宴中迷失自我,误入歧途,又要发挥能动性,以适用于互联网生态的监管呵护这一创新模式,促进互联网经济的健康发展。

网络问答付费模式需法律护航



据7月26日《海西晨报》报道:厦门街头不少人在电动车上放个不锈钢支架,几片帆布,就凑成一把遮阳伞。虽能遮阳,却也是交通安全的“毒瘤”。厦门交警表示,这样的装置一经发现,将被处以警告或罚款200元并责令拆除。

点评:能够遮阳挡雨固然重要,但生命安全更重要。电动车始终是骑行工具,安全永远要摆在第一位。交警严格执法,骑车者也要树立安全意识,千万别等发生事故了,再追悔莫及。

@ 翻滚不走的肿瘤君:很危险啊,很容易划伤路人。

@ 牙签妹儿:高温下骑电动车真的挺受罪。

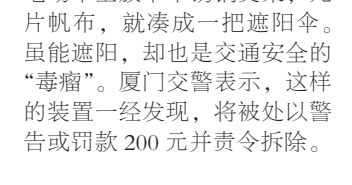
据7月26日央广网报道:去年媒体报道了河南周口郸淮公路投资8亿元、开工六年仍烂尾,上亿元银行贷款被私人套取的新闻。一年过去了,真相却“躲猫猫”似的迟迟未公开。面对媒体追问,当地相关部门回复“此事要保密”。

点评:政务信息,公开是原则,不公开是例外。调查一年后,即便没有定论,也该公布进度,彰显阳光、透明的执政理念。一句“要保密”,不仅没有说服力,还让烂尾工程的“真相”平添几分“疑云”。

@ 夏冰冰:莫非调查也要“烂尾”不成?

@ 牟喜龙:官方想大事化小。

网络问答付费模式需法律护航



据7月26日《海西晨报》报道:厦门街头不少人在电动车上放个不锈钢支架,几片帆布,就凑成一把遮阳伞。虽能遮阳,却也是交通安全的“毒瘤”。厦门交警表示,这样的装置一经发现,将被处以警告或罚款200元并责令拆除。

点评:能够遮阳挡雨固然重要,但生命安全更重要。电动车始终是骑行工具,安全永远要摆在第一位。交警严格执法,骑车者也要树立安全意识,千万别等发生事故了,再追悔莫及。

@ 翻滚不走的肿瘤君:很危险啊,很容易划伤路人。

@ 牙签妹儿:高温下骑电动车真的挺受罪。

【紧接第1版】才能为全面从严治党提供有力制度保障。《中国共产党党内监督条例(试行)》2003年颁布施行以来,对我们坚持党要管党、从严治党方针,加强党内监督,维护党的团结统一,做到立党为公、执政为民,发挥了积极作用。同时,随着形势任务变化,《条例》与新实践新要求不相适应的问题显现出来。党的十八届三中全会、十八届五中全会对强化党内监督提出了明确要求,为修订党内监督条例提供了重要遵循。这几年,我们坚持党的领导,坚持全面从严治党,落实“两个责任”,严明党的纪律,积累了不少经验,为修订党内监督条例奠定了

重要实践基础。修订工作时机成熟、条件具备,应抓紧抓好。

会议指出,今年以来,在错综复杂的国内外形势下,各地区各部门按照党中央部署,积极适应经济发展新常态,着力推进供给侧结构性改革,取得了来之不易的成绩。上半年经济运行总体平稳,转变方式、调结构稳步推进,企业效益有所回升,金融市场总体平稳运行,城镇新增就业持续增加,人民生活继续改善,社会大局保持稳定。同时,经济下行压力依然较大,存在一些必须高度重视的风险隐患。当前,经济运行新常态特征更加明显,我们必须把握好经济发展新常态这个大逻辑,坚

定不移推进供给侧结构性改革,化压力为动力,推动我国经济发展长期向好。

会议强调,做好下半年经济工作,要按照中央经济工作会议决策部署,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持稳中求进工作总基调和宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,通过实施适度扩大总需求、坚定不移推进供给侧结构性改革、引导良好发展预期的组合政策,努力保持经济平稳发展走势,实现“十三五”良好开局。

会议强调,要坚持适度扩大总

需求,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,注重相机、灵活调控,把握好重点、节奏、力度,为供给侧结构性改革营造良好宏观环境。要落实各项减税降费措施,保证公共支出能力和力度,发挥财政资金效应,引导社会资金更多投向实体经济和基础设施建设薄弱领域。要引导货币信贷和社会融资合理增长,着力疏通货币政策传导渠道,优化信贷结构,支持实体经济。要有效防范和化解金融风险,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定,要持续深化“放管服”和财税、金融、创新、国企等重点领域改革。全面落实“去产能、

去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务,通过有效的市场竞争,提高资源配置效率,实现优胜劣汰和产业重组,提升产能过剩行业集中度,积极推进科技创新,增强核心竞争力,加快推进新旧动能转换。要采取正确方略和有效办法推进五大重点任务,去产能和去杠杆的关键是深化国有企业和金融部门的基础性改革,去库存和补短板的关键是有序引导城镇化进程和农民工市民化有机结合起来,降成本的重点是增加劳动力市场灵活性、抑制资产泡沫和降低宏观税负。要坚持引导市场预期,提高政策质量和透明度,用稳定的宏观

经济政策稳住市场预期,用重大改革举措落地增强发展信心,特别要坚持基本经济制度,鼓励民间投资,改善企业微观环境,创造各类企业平等竞争、健康发展的市场环境。要发挥改善民生、发展社会事业对扩大内需、推动经济发展的积极作用。

会议强调,做好下半年经济工作十分重要。各地区各部门要真正把思想认识统一到党中央对经济形势的科学判断上来,提高贯彻落实党中央决策部署的自觉性和主动性,真抓实干,敢于担当,发扬钉钉子精神,把各项工作落到实处。

会议还研究了其他事项。