

# “亩产论英雄”助推宁波工业升级

## ——宁波推进资源要素市场化配置综合配套改革综述

### “十百千万” 转型行动

声  
音

十

#### 十大重点行业整治提升

百

#### 百家企效能对标

千

#### 千台无磁轭铝壳中频炉淘汰更新

万

#### 万台注塑机节能改造

2015年共计完成18个“低小散”重点行业（区块）整治提升工作，累计关停“低小散”企业和手工作坊5397家、腾出用地829亩

2015年共计246家企业淘汰更新改造注塑机1586台，合计功率32246千瓦，年可节电1550万度，带动我市注塑机相关产业产值3亿元以上

“宁波就这么一点地方，必须坚持以‘亩产’论英雄，看相同的土地上，哪家企业创造的产量最高。高的就要支持，低的就要惩罚。”

——宁波泰弗诺氟塑制品有限公司总经理 谢勇辉

“过去30多年，改革，极大地提高了劳动生产力，为宁波经济的高速增长注入了强有力‘制度红利’。随着‘制度红利’慢慢耗竭，迫切需要‘新一轮的制度红利’来接力。这次资源要素差别化配置改革正是新一轮制度红利的来源之一，值得期待。”

——宁波市滨海城市文化研究院副院长 朱友君

“发展经济的根本目的是提高与改善人民生活水平。如果经济活动带来的是环境污染与健康丧失，毫无疑问是‘黑色的GDP’。资源要素差别化配置改革有助于经济与社会和谐发展，这样的发展才是可持续、有未来的。”

——演武社区居民 雷新华

资源稀缺决定宁波必须按“亩产效益”考核企业，不能简单地以经济总量算笼统账，而要算亩产投资、亩产经济效益、亩产社会效益的精细化账，以最小的资源消耗支撑更大规模的经济发展，为宁波科学、永续发展留下巨大的发展空间和后劲。

——奥柯国际贸易有限公司总经理 王锡武

盛夏的宁波，改革的“红利”正不断释放。

这几天，不少县（市）区的负责人被一笔经济账深深吸引——1100多亩，这是两年前全面关停宁波市最大漂印染园区腾出的土地面积；5000多人，这是5年后宁波杭州湾新区众创园集聚的众创人才总量；2.4亿元，这是宁波杭州湾新区提供的创新创业基金总规模；150亿元，这是三年后众创园通过工业设计服务带动的生产总值……2014年底，杭州湾新区安排17亿元专项资金，全面关停园区39家漂印染企业。如今，这里正在成为长三角地区最具规模和影响力的工业设计及高端设计服务产业集群区。

改革带来的种种利好，不止在未来，也在今天。北仑区在全市率先出台《工业企业“体检”工程综合评价办法》，目前已完成对全部规上企业单位土地的产值、税收的体检评价，建立了全区闲置用地、闲置厂房、低产田企业等系列台账，并制定了个性化的盘活促进对策，2013年以来，全区累计促进27宗土地开工建设，盘活土地500多亩，87宗58万平方米闲置厂房被重新利用，200多家低产田企业实现亩均税收不同程度提升。

土地供需矛盾一直是制约宁波发展的瓶颈之一。宁波人均耕地面积为0.57亩（2011年统计数据），仅依靠增量开发、不在盘活存量上做文章，很难满足建设用地需求。

2014年12月12日，宁波市人民政府

办公厅印发《关于开展工业企业单位资源占用产出绩效评价推动工业提质增效的实施意见（试行）》，推动建立资源要素市场化配置改革导向机制，随后，各地结合本地产业实际，开展了各具特色的企业单位资源占用产出绩效综合评价工作。截至当年6月底，全市72%的规上企业纳入了单位资源占用产出绩效综合评价，其中2530家规上企业开展了评价结果的应用。同时，市国土局对规上企业用地情况进行了全面排摸，建立了企业用地情况数据库。

据初步调查统计，宁波市现有城镇低效用地约21.8万亩，大多出现在企业用地上，为此，宁波实施了工业用地分阶段管理制度。翻开任意一本建设用地使用权证，上面都备注了两到三年的项目开发建设期限、三至五年的投产初始运行期限，企业一旦未通过单位产出、履约认定，则不得转让房屋和土地，严重不符约定的，可终止合同，这一做法在国内同等城市尚属首例。

宁波柯力传感科技股份有限公司是全球最大的钢制传感器制造商之一，这几年企业未新增用地，产能却实现了成倍增长。7年时间，柯力经历了四次厂房改建，企业增加厂房建筑面积约3.3万平方米。

从企业前后对比照可以看出，原先办公楼前占地1600平方米的绿地景观，已改建成一幢建筑物。地上两层建筑为挑高设计，为企业研发场所。地下一层空间则设有柯力博物馆、产品展厅和健身场地。企业用地范围变不了，就在空间上求

变，改建后，企业容积率提高至约1.3，比第一次建造时的0.65提高近一倍，柯力从此华丽蜕变。

据了解，近年来，宁波全市有1000多家企业通过增容改建，新增建筑面积543万平方米，按平均容积率0.8计算，节约土地10181亩。宁波因此被外界称赞用0.1%的国土创造1.25%的GDP，“空间换地”取得了奇效。

充分运用综合评价结果，在盘活土地存量的同时，我市挥出三记去产能重拳，倒逼企业转型升级。

第一记重拳——严格落实铸造、不锈钢行业差别电价政策。去年我市共征收差别电价2739万元。不锈钢行业11家企业整体关停，累计淘汰不锈钢企业81家，占原有不锈钢企业总数的84%。在国内首次将“单位用电税收入”指标作为执行差别电价政策的标准，通过市场手段倒逼铸造行业转型升级，累计淘汰冲天炉、铝壳中频炉等各类落后设备1189台，累计关停铸造企业47家，无序竞争行为减少，行业整体效益明显好转。去年全市规上铸造企业实现利润总额8.64亿元，同比增长20%，近半数规上企业达到工信部铸造行业准入条件，铸造行业转型发展取得阶段性成效。

第二记重拳——在重点行业淘汰落后产能、化解严重过剩产能。东腾纸业、伊尔兰针织等一批重点企业完成淘汰任务，累计淘汰落后产能炼钢22.7万吨、造纸12万吨、印染3.4亿米、铸造4.1万吨、

轧钢30万吨、化工5万吨，共计腾出用能空间26.7万吨标准煤。

第三记重拳——强力推进非禁燃区高污染燃料锅炉淘汰改造。市政府出台《关于推进全市高污染燃料锅炉淘汰改造的实施意见》（甬政办发〔2015〕175号），力争在2017年底前基本完成非禁燃区10蒸吨/时及以下高污染燃料锅炉的淘汰改造任务。去年共计完成688台高污染燃料锅炉淘汰，超额完成省政府下达目标。今年上半年，全市又淘汰10蒸吨/时及以下高污染燃料锅炉392台。

通过这套改革“组合拳”，工业转型升级的困局正在舒展，城市经济结构优化提升的步伐悄然加快。高污染、高耗能、高排放的落后产能正在逐步退出历史舞台，曾经的传统工业正加速向现代工业华丽转身，战略性新兴产业、智能经济加速崛起……

目前，宁波正在全力实施新一轮、更大力度、更为精准的分类综合评价，并持续加大评价结果的应用力度。可以想见，在这样一轮改革大潮发力之后，宁波必将迎来一个比今天更有活力的产业收获季。当然，抵达那一天，需要各地各部门坚决贯彻落实省市战略部署，将供给侧结构性改革进行到底，推动企业技改不断迈向深入，加速工业转型升级步伐，更需要全社会齐心协力、携手同行，协调好长远利益和短期利益。今天的以“资源占用论英雄”改革，必将给宁波的未来带来更多红利。



宁波卷烟厂卷包车间生产线

案例

回放

镇海

#### 奖励节地增效设置五大评价指标

结合2015年度企业生产经营情况，镇海区对523家规上企业进行绩效评价，将企业划分为A、B、C、D四个层级，并实施差别化政策，后两个层级的企业将在项目资金、用地用电、优惠政策享受等方面受到限制。作为宁波市首个真正开展此项工作的县（市）区，我区的亩均税收已从2014年的14.8万元提升到2015年的15.5万元。

据不完全统计，镇海各工业园区目前可用于工业开发的土地仅千余亩，土地要素对镇海工业发展的制约影响越来越大。2014年，镇海以仅占全市2.33%的土地面积，集中了宁波19.07%的工业总量。

镇海区的绩效评价体系的雏形可以追溯到2007年。2014年9月，镇海区政府出台了《镇海区实施工业企业绩效评价管理（试行）》。该评价体系共设置五项指标，分别是亩均税负占50%、亩均销售占10%、全员劳动生产率占15%、节能减排占10%、吨排污权税收占15%。“将全区纳入评价范围的企业分为非化工类企业和化工类企业，按照‘指标值/基准值×权重’的计算方法，对企业打分。”

据悉，评价体系将当年绩效评价总得分前10%的企业作为优先保障类企业（A类）；前10%—60%之间的企业作为重点提升类企业（B类）；前60%—95%之间的企业作为调控帮扶类企业（C类）；最后5%、亩均税收2万元以下的企业及属国家、省、市关停淘汰企业作为强制限制类企业（D类）。

镇海区还参照企业综合实力、行业特性、诚信记录、遵纪守法等情况，允许战略型新兴企业、高新技术企业、高成长企业等优先提档升级。

对企业分级之后，政府调控的“无形之手”便有章可循、有度可量。

“按‘财政扶持政策C类企业减半享受、D类企业不得享受’的原则，联合区级有关部门制定实施细则，将评价结果贯彻运用到各自的政策执行当中，落实差别化政策。”相关负责人认为，这将使资源要素配置与企业质量效益挂钩起来，“节余”的政策资金用于奖励A类企业，以达到奖优汰劣的目的。”

除优惠政策方面的差异外，评级为C、D的企业原则上不得提供新的项目用地、限制参评各项先进、执行有序用电方案时进行重点调控、控制信用评级和贷款投放。连续两年列入强制限制类且确属整改提升无望的企业，将限期完成关停并转。

评价体系实施后，产生了积极的效果，比如镇海的恒生电气、宏达摩托用品、海丰机械锻造等公司，2014年评定是C级的，通过研发投入、机器换人等方法，提高了企业效益，已升为B级企业。

数据显示，全区523家规上企业2015年亩均销售382.8万元，亩均税收15.5万元，全员劳动生产率14万元/人，亩均税收和全员劳动生产率比2014年均有提升，全部规上企业的评价得分也由2014年的82分提高到89.6分。

江北

#### 非法家居市场变身3亿产值电商园

仅仅一年多时间，一个非法的家居市场，通过引入新业态，摇身一变，成长为电商园，去年园内销售产值达到3亿元。在宁波江北正和电商园内，众工互联科技、电驰时代新能源科技等一批高成长性的初创型企业在这里聚集。这个1.26万平方米的园内，引入了70多家企业。

事实上，这只是江北工业区通过旧厂房改造，引入新业态，助力企业突破产能制约的一个生动案例。近年来，江北工业区以旧厂区改造为契机，鼓励和引导企业实施零土地技改，“腾笼换鸟”，去年完成旧厂房改造32828平方米，完成年度考核任务的109%。

先进的自动化生产流水线、宽敞明亮的现代化办公环境、功能齐全的员工生活设施……走在康赛妮公司内部，顿觉一股企业现代化之风扑面而来。占地51亩的康赛妮是一家集染色、粗纺、精纺、高分子材料研发、进出口贸易于一体的企业。面对土地资源的日趋紧缺，企业将原建筑面积为6000多平方米的老旧厂房拆除，改建为建筑面积达3.2万平方米的6层厂房，并在新建厂房下开挖地下车库，向空间要土地。“零土地技改”让康赛妮建成了功能完善、配套齐全、设施便利的新式多层厂房，2015年实现产值7.7亿元，利润6761万元。

浙江宝成机械科技有限公司原是一家专业生产环卫机械、环卫车辆的企业，近年来通过加大对新能源汽车的研发来实现公司转型升级。生产新产品，需要新的生

产线、新的场地。场地从何而来？通过将之前出租的厂房收回自用，公司去年光是新能源汽车的销售额就有3亿多元，实现了向“高产地”蝶变。

为了精准服务企业提高亩产，去年以来，江北区对辖区216家工业企业进行“体检”，计算出工业企业综合评价结果并进行综合评价，根据得分将企业划分为四个档次：50至100分的是优先扶持类，共88家，占全部企业的41%；15至50分的为鼓励提升类，共99家，占46%；10至15分的为限制扩展类，共16家，占7%；10分以下的为倒逼转型类，共13家，占6%。

在推进要素资源配置改革进程中，江北区先后修订出台了《江北区工业三十强企业评选及奖励办法》《江北区盘活低效闲置工业用地实施方案》《江北区都市型高成长工业企业培育管理办法》和《关于推进江北区工业企业“零土地”技术改造推进都市工业“智能领航”计划的实施意见》等政策，鼓励引导企业转型升级，加大技术创新，提升企业亩均效益，努力完成由C、D类企业向A、B类企业提档。2015年江北工业区规模以上企业亩均税收达到23.6万元，高于江北区规模以上16万元/亩的平均值，同比2014年增长22.3%。以亩产论英雄，充分激活了工业区内企业求转型、提效益的内生动力，带动了整个园区工业经济提质增效。2015年，园区实现工业产值150.99亿元，同比增长9.57%；规模以上工业总产值142.38亿元，同比增长12.04%。



双鹿电池最新一代电子生产线



MIS 信息管理中心

本报记者 易鹤  
通讯员 储昭华  
实习生 杜晓宇  
摄影 严龙  
制图 洪茜茜