

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。“郡县治，天下安。”这句人们耳熟能详的经典表述，形象地概括出县级人大在我们国家政治生活中的地位。因为离百姓更近，县（市）区人大工作显得更“接地气”，更受老百姓关注，也更容易让人直接感受到我国根本政治制度的优势。

近五年来，我市各县（市）区人大及其常委会按照中央和省市委出台的关于加强人大工作和建设的要求，牢牢把握正确政治方向，认真履行法定职能，主动服务发展大局，以促进民主法治建设为主线，着力推进“一府两院”依法行政、公正司法，监督工作、代表工作和自身建设等方面得到进一步加强，逐步探索出一些较为成熟有效的方式方法，既推动了人大工作与时俱进、持续发展，也为我市的改革发展稳定作出了巨大贡献。

不忘初心 笃实前行

我市县级人大常委会履职纪实

本报记者 陈飞 通讯员 郑怡



责任编辑/陈飞
电话/87685108

电子信箱/23174012@qq.com

2016年8月8日 星期一

重大事项决定权行在实处

人大工作的支点，是涉及“党委重点工作重点、政府工作难点、人民群众关注热点”的问题。这其中，如何定准目标、找准议题、找准重点，成为人大工作与党委决策合拍，与政府工作合力，与人民群众同心的关键所在。这一关键在各县（市）区人大常委会充分行使重大事项决定权上得到了充分体现。

2011年，江东区人大常委会在区委的支持和政府的配合下，着力对代表大会行使重大事项决定权作了探索，出台相关制度，构建了政府实事工程“五可一票决”机制，即实事工程项目设置可选、进展可查、结果可评、变化可动议、成效可检验，并在区人民代表大会会议上由全体代表差额票决确定当年政府实事工程项目。从而成为国内首个对县区政府实事工程实施票决制的地区，至今已连续实施五年。同时还制定出台了《区人大常委会讨论决定重大事项办法》，为依法、规范、有效议决重大事项提供了制度保障。

宁海县的县乡两级政府实事工程代表票决制工作也已进入常态化运行轨道。

截至2015年底，县本级共征集到实事工程项目建议项目281件，提请县人大会议票决候选项目56个，票决确定正式项目44个，总投资42.75亿元，当年完成率平均达119.3%；14个乡镇共征集到实事工程建议项目2710件，提请票决候选项目1042个，票决确定正式项目702个，总投资达49.04亿元，当年完成率平均达到88.13%，按计划完成率达98.15%。这些实事工程项目让群众看到和分享了实实在在的改革发展成果，取得了基层民主政治建设与惠民实事工程建设齐头并进，党委、人大、政府和群众（代表）多方满意的良好成效。今年，宁海县的票决制工作经验做法被写入《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》，推广至全省。

鄞州区人大常委会紧紧围绕区委中心工作和区域发展中的重大问题，积极履职行权。在2014年2月召开的区十七届人大三次会议上，作出了《关于进一步推进水环境综合治理的决议》，把区委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志和人民群众的共同行动，为“五水共治”在该区的全力推进进一步统一了思想，凝聚了人心。围绕区委作出的《关于深化生态文明质量提升战略打造“美丽鄞州”的决定》，常委会专门成立了5个调研组，深入走访17个职能部门、25个乡镇（街道），开展了为期三个多月的生态区建设调研活动，形成了详实的调研报告，开展了专项审议。

江北区人大常委会紧紧围绕区委重大决策部署和改革发展大局，对生态区建设、棚户区改造等重大事项作出决定决议。

奉化市人大常委会则在加强与政府沟通、形成工作合力上下功夫。今年年初，建立了常委会主任和市长季度通报会制度。通报会一般每季度召开一次，由人大常委会主任主持召开。会议议题主要是听取政府近期重点工作情况和下阶段主要工作安排，通报人大常委会近期推进的主要工作，也可由双方协商确定会议议题。这项制度实施后，有力地增进了人大与政府之间的沟通、理解和支持，有助于人大根据政府工作安排及早按照法定程序介入和监督，彼此同心同力推进各项重点工作顺利开展。

依法严格监督已成工作常态

依法开展监督，是县级人大的一项重要职权。本届以来，我市各县（市）区人大及其常委会牢固树立人大监督在深处、督在实处的工作理念，把监督工作摆在突出位置，精选监督议题，拓展监督范围，创新监督方式，加大监督力度，不断提高监督工作实效。

监督工作不可能面面俱到，如何选好议题、突出重点？北仑区人大常委会功夫下在监督前。通过召开征求意见座谈会，走访人大代表、农村社区、乡镇街道，广泛听取代表和基层的意见，了解群众期盼，选择群众普遍关注的若干议题作为监督工作的重点，并通过发挥自身能动作用，推动相关问题解决。据初步统计，其自选监督议题的60%以上都是群众最为关心的民生议题，包括生态建设、“五水共治”、教育、养老、卫生、食品安全、住房保障、老小区改造、农民就业、外来人口服务管理、残疾人工作等等。

对一些推进有难度或者需要长期努力的工作，各县（市）区人大长期聚焦问题，持续跟踪监督。2013年“菲特”台风后，余姚市人大常委会及时作出了《关于加强我市防洪能力建设推进“五水共治”的决议》，把防洪排涝工作作为重中之重，持续强化对水环境治理的监督。每年从不同角度深入调查研究，听取专题汇报，开展视察检查，提出建议意见，跟踪监督《决议》的落实效果。同时，充分发挥基层代表作用，将监督工作延伸拓展到每一个乡村、每一条河流、每一项工程。镇海区人大常委会结合人民群众关注的热点问题，在深

入调研分析的基础上，综合梳理出生态环境整治、化工产业布局控制、中小学布局等三项事关全局性、长远性的问题，作为本届区人大常委会的重点监督项目，每年审议年度推进情况，坚持不懈抓监督落实，基本在届内较好解决了相关突出问题，取得了实实在在的监督成效。

管好人民的“钱袋子”，是人大的一项重要监督内容。近年来，各县（市）区人大常委会在全方位审查监督政府预算方面，作了大胆探索和积极实践。

针对财政预算监督成效不明显这一难题，鄞州制定出台了《宁波市鄞州区人大常委会关于预算绩效监督的若干规定》，在全国率先建立县（市）区级人大预算绩效监督制度。每年，在组织专家评审的基础上，常委会会议审议区政府关于预算绩效管理工作报告，先后对禁燃区建设等18个重点项目的预算绩效情况进行了满意度测评。2014年核查30个项目，申请预算22.47亿元，最终编入预算15.8亿元，核减预算资金6.67亿元；2016年区级预算安排500万元以上项目数量由最初的92个减少到89个，核减预算资金2.5亿元。预算绩效监督工作取得了“看得见、摸得着”的成效。

宁波市人大常委会将加强预算审查监督与推动财政体制改革有机结合，有针对性地监督和推动政府出台实施专项资金竞争性分配改革方案、产业发展基金实施意见、预算支出进度考核办法、预算专项资金管理清单等一系列重大改革举措，并在全省率先启动并实施财政

涉农资金改革。2015年，还指导长街镇人大在全市出台首个乡镇层面的政府性项目资金预算绩效监督办法。象山县人大常委会则将强化国有资产监管、控制债务总量作为财政监督的重要内容，对全县国有资产监管漏洞，连续4年开展持续跟踪监督，对该县国有企业管理情况进行了调查审议，分步骤、分层次向财政及审计部门提出建议，有效助推解决了国有资产管理“散、乱、差”问题。

各县（市）区人大常委会还注重加强对“两院”的司法监督。江东区人大常委会2012年首次对“两院”落实常委会关于加强预算绩效监督的若干规定，在全国率先建立县（市）区级人大预算绩效监督制度。每年，在组织专家评审的基础上，常委会会议审议区政府关于预算绩效管理工作报告，先后对禁燃区建设等18个重点项目的预算绩效情况进行了满意度测评。2014年核查30个项目，申请预算22.47亿元，最终编入预算15.8亿元，核减预算资金6.67亿元；2016年区级预算安排500万元以上项目数量由最初的92个减少到89个，核减预算资金2.5亿元。预算绩效监督工作取得了“看得见、摸得着”的成效。

宁波市人大常委会将加强预算审查监督与推动财政体制改革有机结合，有针对性地监督和推动政府出台实施专项资金竞争性分配改革方案、产业发展基金实施意见、预算支出进度考核办法、预算专项资金管理清单等一系列重大改革举措，并在全省率先启动并实施财政

代表作用发挥有章有法

人大代表是人大常委会行使职权的基础，也是监督权的力量源泉所在。如何充分发挥代表主体作用，使人大代表很好地起到政府工作监督员、法规政策宣传员、社情民意传达员、群众利益维护员、矛盾纠纷调解员的“五大员”作用，是各县（市）区人大常委会履职实践的重要主题。

海曙区人大常委会在履职实践中，通过代表培训会、政情通报会等形式，确保代表知情、知政；组织开展“查找不适应全面深化改革要求的法律法规条文”、“监督已治理的河”、“推动转型升级组合拳落实”、“查找基层群众办事审批难事项”、“查找短板”等各类主题监督活动，助推经济社会持续健康发展；推进“代表网上联络站”建设，以网上网下全天候、群众反映问题零距离、代表反馈答复“高效率”为抓手，实现代表依法履职“新作为”。本届以来，海曙区的省、市、区三级代表网上网下共接待群众5568人次，解决各类事项2279件。

江北区人大常委会组成人员与代表、代表与选民之间的联系实现了制度化，通过开展主任接待日、进驻代表联络站、重要情况通报会、信访接待等活动，努力畅通民意表达渠道，及时反映群众意愿，推动政府解决群众关心的热点难点问题。鄞州则努力创新平台，完善各级代表的沟通网络，将50多名市代表与

300多名区代表结对，区代表与1100多名镇（乡）代表结对，上级代表采取走访、座谈等形式联系下级代表。江东构建了代表履职自问自评自觉述职机制，从2012年起开展代表履职“自我十问”工作，进一步激发代表的履职热情和活力。

除了动员代表积极反映民意、参与监督外，各县（市）区人大常委会还着力于代表建议的督办，以提高代表履职效果。余姚坚持实行重点建议“三督办”工作，推行建议办理代表小组会议制，建立代表建议网上办理系统，开展建议办理情况“回头看”和满意度测评等活动，对有关部门代表建议办理工作绩效进行评估，促进建议办理实效不断提高。北仑通过完善重点建议重点督办、办理大户上门督办、检查视察现场督办、不满意建议件分析督办、代表进部门面对面督办等工作机制，做到代表建议件件有回应。

江东首创的代表建议督办会议制曾被全省推广，在此基础上，该区创设了代表建议办理“五步法”机制，从建议督办进一步延伸拓展到代表培训、建议提出、跟踪检查、效果评估等关键环节，形成了环环相扣的制度体系，在实践中取得了良好效果。本届以来，该区继续在实践中丰富“五步法”，进一步创新推出了代表建议办理集体面商机制，通过督办机构、人大代表和承办单位三方到现场实地调研情况、实地检验办理成效、实地征求群众意见，有效提高了民生建议办理的及时性、针对性和有效性。

自身能力建设与时俱进

打铁还靠自身硬。为顺应人大工作新形势，我市各县（市）区人大常委会把自身建设放在更加突出的位置，加强制度建设，促进工作规范，努力提高常委会履职能力和水平。严格按照民主集中制原则，充分发扬民主，集体行使职权，集体讨论决定重大事项。切实加强人大机关组织建设，强化机关内部管理，注重机关效能，增强机关活力，为人大及其常委会依法履职提供优质服务。不断总结换届以来人大工作的成功经验，把好的做法通过制度形式固定下来、坚持下去，推动人大工作与时俱进，保持其生机和活力。

余姚、海曙、江北等地人大常委会以思想解放引领工作创新，以效能建设促进作风转变，积极打造学习型、效能型、和谐型、创新型机关。组织开展常委会会前学法、常委会读书会，学习政治理论、法律法规、经济科技和人大业务知识，不断提高常委会领导班子成员的理论素养和业务水平。

去年，中央下发关于加强和改进县乡人大工作和建设的若干意见，省市委随后也下发相关配套文件，各县（市）

区人大常委会认真抓好本地的贯彻落实工作，镇（街道）人大工作机制得到进一步规范和完善。

镇海区人大常委会按照相关文件精神，积极与区委沟通争取支持，人大机构建设得到加强，常委会各工委增设副主任，镇人大主席团增设专职副主席。镇人大工作机制进一步健全，在坚持每年举行两次镇人代会的基础上，着力提高会议质量。在年中人代会上，实行镇政府向大会分线报告具体工作，使镇人大工作的监督更加深入具体，推行镇人大主席团季会机制，确保了主席团履职活动经常化、制度化。鄞州区对镇乡（街道）负责人开展专题培训11次，举办全区人大联络员培训班3期，进一步夯实基础，提高基层人大干部工作水平。海曙区不断加强街道人大工作指导，健全常委会领导联系街道人大工作、定期举行街道人大工作联席会议等制度，促进基层民主法治建设。

行百里者半九十，随着换届的临近，本届人大工作已进入冲刺阶段。全市各县（市）区人大常委会将秉持初心，继续前行，确保本届人大工作圆满收官。