

“大路货”卖不掉,优质高端农产品供不应求,问题在于农业产业结构不尽合理。发展绿色都市农业,既是满足城乡居民消费需求的必然选择,也是提高农业有效供给的现实路径——

绿色都市农业,宁波破题

本报记者 孙吉晶
通讯员 沈庆炜

走在全省前列的宁波农业,最近又提出一个新目标:建设绿色都市农业强市。

这是一次机遇,更是一次挑战。作为“一带一路”支点城市,我市正着力推进全域城市化和城乡一体化,城市发展对农业功能的需求正在发生转变,要求农业为城市提供更多的绿色空间和更好的生态环境;城市居民对农业的需求也在发生转变,要求农业为市民提供更多优质安全的农产品和农业休闲观光场所。

市农业局局长李强表示,发展绿色都市农业,是为了顺应城市化加速推进和绿色消费兴起的新趋势,也是推进农业供给侧结构性改革的重大举措。

从有得吃到吃得好,绿色生态成为主旋律

甬优系列杂交稻产量多次刷新省水稻高产吉尼斯纪录,其松软、清香的米质广受好评;市农科院选育的“甬甜5号”甜瓜,每公斤售价比普通甜瓜高出1倍,亩均收益突破万元。

除了甬优水稻、“甬甜5号”甜瓜,象山白鹅、宁海土猪、余姚榨菜、慈溪杨梅、奉化水蜜桃这些特色精品农产品,因品质优、风味独特,畅销省内外。

这些农产品俏销,从一定程度上反映出市民的需求变化。

“随着绿色生态消费理念的兴起,人们对优质高端农产品的消费有了诉求,高品质的农产品将受到消费者的热捧。”市农科院相关人士表示,“大路货”的农产品将越来越不好卖,甚至出现过剩现象。

今年上半年,市农业局组织力量,就发展绿色都市农业进行调研,并形成了专题报告。报告指出,宁波居民消费快速升级,为绿色都市农业发展增添了巨大的带动力。据调查,2015年,宁波市民生活必需品消费支出占比为24.7%,其中粮油食品类消费支出比重为8.3%。这说明市民的消费结构已经从解决温饱,向更安全、有营养、可观赏、有文化等多个维度拓展。

城市发展加快推进,为绿色都市农业发展带来持久牵引力。目前,我市以港口为中心的现代化大交通格局已基本形成,农业“一圈、两带、四区块”的产业布局基本纳入快速交通网络,电、气、水、通信等基础设施不断向农村和农业产业集聚区延伸,为发展农产品精深加工、拓展农业休闲观光功能提供了便利条件。

去年,我市成功创建为国家现代农业示范区,并率先跨入农业现代化基本实现阶段。前不久,农业部通报了第二批国家农产品质量安全



孩子们在市郊农庄里快乐玩耍。

市县计划创建名单,宁波赫然在列。

可以说,我市建设绿色都市农业强市的内外部条件已经成熟。

一二三产融合,都市农业承载多重功能

当季蔬果采摘、传统农活体验、生物科普大课堂、食在自然养生堂……在地处都市近郊的天胜农牧基地,生产功能与生活功能的完美结合,让这里的土地“出神入化”,吸引着一拨又一拨的都市人。今年上半年,农场接待游客1.5万多人次,预计全年客流量接近4万人次,农场旅游及其附加产品创造的营业额达到500万元。

这样的势头,连农场员工都感到惊喜。农场负责人朱升海说:“过去6年,天胜‘四不用’农牧探索和坚守的,正是当前政府倡导的绿色都市农业发展路径。虽然过程很艰苦,但值得付出。”

绿色都市农业由于其特殊的地域特征和产业特征,承担着城市与农村、人与自然、社会与和谐发展的多重功能。除了提供优质、安全农产品以满足都市消费需求这一生产主体功能,生活和生态功能也是其中不可缺少的一环,内容包括:为都市居民提供接触自然、体验农业以及观光休闲的场所与机会,为城市提供更多绿色空间和优良的生态环境,并有利于增强现代农业的文化内涵与教育功能。

对不少宁波市民来说,周末或节假日到农村广阔田野看看走走,已成为一种休闲方式。地处余姚市临山镇的威海农业科技园,种植了水蜜桃、葡萄、梨、果桑、樱桃等10多种精品水果,一年四季可以采摘,自今年3月起,前往游玩的学生络绎

不绝。天宫庄园、北仑玫瑰庄园、象山枫康石斛庄园、余姚百果园……已成为市民接触自然、放松心情的好去处。

都市人的到来,带动了农村旅游业的发展,也让农民的腰包日渐饱满。“宁波人多地少,农业发展受资源、环境制约较大。”李强表示,通过发展绿色都市农业,实现“接二连三”,不仅能更好地满足城市居民的消费需求,还有利于优化城市生产、生活、生态布局,提高城市的宜居性。

据介绍,“十三五”期间,我市将建设100个绿色都市农业示范区。这些示范区农旅深度融合,休闲农业、创意农业等新型业态共存。在促进生产上,做优做强特色农业,为城市经济发展培育更多的绿色低碳产业;在改善生活上,通过开展农业旅游、休闲、体验等服务,为市民提供更多回归自然、放松身心、感受传统文化的好去处;在提升生态上,通过增加绿地、湿地等生态资源,减少大气和水土污染,为城市守住绿水青山、留下蓝天白云,满足市民宜业、宜养、宜居的需求。

农区变景区、田园变公园、劳动变运动、农房变客房……美好的愿景令人期待。

注重创新,推进城乡一体化

当前,宁波农业存在规模偏小、综合竞争力偏低、环境与资源约束趋紧等不足。农业总量较少,在国民经济中占比不大,且缺乏叫得响、在国内有影响力的大企业、大农场、大基地。农业“靠天吃饭”的局面也没有从根本上得到扭转。

专家指出,绿色都市农业是城市经济和城市生态系统的有机组成

部分,它近距离接受城市发展的辐射带动,同时推动农村土地、劳动力等资源服务城市发展,在促进城乡要素合理流动和均衡配置上具有优势。

因此,加快发展绿色都市农业,不仅有利于引导城市资金、技术、人才等投向农业、流向农村、造福农民,有利于促进新技术、新商业模式与农业对接,催生更多的兴农新业态、富农新产业,也有利于加快转移农村劳动力,促进农业产业转型升级、功能拓展、效益提升,使农业生产实现物化产品和精神产品双重增值。

业内人士建议,各级党委和政府要把发展绿色都市农业作为落实中央意图、解决宁波难题的战略决策,强化顶层设计,实施城乡空间“一张图”管理,为城乡、工农共存共荣、交相辉映奠定基础。从发展载体看,重点要建好“三个区”:

立足功能拓展,建设一批都市农业示范区。做精做优“一村一品”“一乡一业”,打造农旅结合的特色精品线;

立足产业集聚,建设一批主导产业集聚区。以区域品牌提升为目的,以优势特色农业资源为基础,在区域内形成一二三产业互动、互促和融合,提升农业竞争力。从调研情况看,慈溪杭州湾、余姚滨海、象山大唐港和宁海等四大现代农业先导区已具备一定发展基础,建议完善配套设施,加大农业招商引资力度,增加农业休闲、观光、体验元素,提升园区景区化水平;

立足稳粮保供,建设一批粮食、蔬菜生产功能区。在原有80万亩粮食生产功能区基础上,进一步加强农田水利建设,重点搞好灌排、道路、林网、电网、库房等农业基础设施建设,提升粮食、蔬菜的综合生产能力。

新闻背后的热词

绿色都市农业

“都市农业”的概念,是上个世纪五六十年代由美国的经济学家首先提出来的。它是指在都市化地区,利用田园景观、自然生态及环境资源,结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活,为人们休闲旅游、体验农业、了解农村提供场所。

绿色都市农业在都市农业的基础上更加强调“绿色”发展理

相关链接

都市现代农业:一头“服务城市”一头“富裕农民”

“十二五”以来,担负着一头“服务城市”,一头“富裕农民”责任的都市现代农业,发展理念不断创新,产业功能不断聚集。

2012年2月14日,国务院发布《全国现代农业发展规划(2011—2015年)》。规划提出,率先在大城市郊区多功能农业区实现现代农业。这是新中国成立以来首次从国家层面对都市现代农业进行“顶层设计”,自此,都市农业踏上了领跑农业现代化的新征程。同年4月,农业部在

上海首次召开全国都市现代农业现场交流会,拉开了都市现代农业加速发展的序幕。2016年初,国务院办公厅发布了《推进农村一二三产业融合发展的指导意见》。“十三五”规划纲要也把“一二三产业融合发展”作为一项重要任务列入其中。都市现代农业延伸了产业链,扩展了多元功能,在一二三产融合上走在了前列。

“十三五”期间,随着城乡一体化的持续推进,我国将出现更多“世界水平”的都市现代农业。

数说



开创农产品质量安全监管“奉化模式”

——写在全国农产品质量安全监管奉化现场会召开之际

本报记者 徐欣
奉化记者站 黄成峰 严君

经过近两年的国家农产品质量安全县创建,奉化市已建成“源头检查、环节控制、上市检测”三大监管体系队伍,并通过“人人参与、全民监管”群防群控模式,为农产品质量安全提供了有力支撑与保障。

如今,消费者买到奉化的农产品,只要扫一扫二维码,就能知道它的“出生地”。去年9月奉化在全国率先推出“食用农产品质量安全合格证”,开通运行农产品质量安全追溯平台,实现了管理者对农产品质量安全的全面监控和农产品生产过程的全程可追溯。

至今,奉化已完成62家可追溯单位建设,规模以上农业生产经营主体农产品质量安全可追溯建设全覆盖,50多家生产经营主体累计使用合格证5万多张。

集中力量,构建监管体系

近年来,奉化市狠抓农产品质量安全监管工作,农产品质量安全水平显著提升。

在岳林街道农产品质量安全监

管站工作人员胡旭辉的办公桌上,堆着厚厚的好几大本《检查记录本》,每一页都详细记录着检测日期、检测地点、检测结果等,以及岳林街道辖区内所有种植户及养殖户的信息。“我们每个月检测至少60批次。”胡旭辉介绍。

为切实抓好农产品质量安全,奉化市成立了以市长为组长、农业副市长为副组长的创建领导小组,成员涵盖全市11个镇(街道)和农林、食品药品监管、公安、财政等11个部门,每年投入资金150万元。市政府每年与各镇(街道)签订《农产品质量安全监管工作责任书》。

目前,奉化市已组建了一支运转高效的农产品质量安全管理梯队,以市、镇(街道)两级农林干部担任农产品质量安全监督员,林特产业首席专家和镇(街道)农技人员为专职安全辅导员,村干部为协管员、农民专业合作社(企业、家庭农场)生产主体为宣传员,农产品质量检测中心成员为检验员的农产品质量安全管理队伍,实现网格化管理。全市共配备了59名专职监管人员,建立了由13人组成的专家组和80多人的农技指导员队伍,所有监管人员经培训考试合格后持证上岗。

全程监管,提升安全水平

凌晨农业科技有限公司主营农产品物流配送。每天下午4时前,各种蔬菜从各个基地送到这里,经过分拣、包装,再由专职内检员进行检测,第二天早上6时前装车发往各个单位、企业。“我们每天发出去大约20吨蔬菜,送往宁波各大单位和奉化市的10多所学校。”公司负责人沈国军介绍,因为蔬菜质量好,还有客商找上门来谈合作。

奉化市已全面建成“市、镇(街道)、村、企”四级农产品质量安全监控体系,在市、镇(街道)两级建立领导小组和监管站的基础上,又在重点生产养殖村设立82个村级农产品质量安全监管服务站,并聘请94名村级协管员,协助开展工作。

为净化生产源头,奉化在全市范围内开展“绿剑”行动,2015年1月至10月,共出动执法人员491人次,检查各类农产品和农业投入品生产经营单位312家次,抽取各类农产品和农业投入品样品158批次。此外,奉化市全面落实农产品经营主体网格化监管,对全

市范围内有关农产品养殖环节的农民专业合作社、农产品生产基地、“三品一标”基地和规模种植养殖大户做好巡查、告知、承诺等工作。

2013年,奉化市在全省率先开展了“放心基地”建设,通过验收的基地奖励5000元,用于一年3次的农产品检测,制作放心基地公示栏。2015年,奉化市举办各类标准化生产技术、基层农技人员综合培训及农产品质量安全集体约谈会等67次,参加人数4545人。在创建省级农产品质量安全监管、放心示范县期间,奉化市耗资30余万元,在高速公路、乡镇主要路口及生产基地设立了28块公益宣传牌,倡导安全生产。

去年9月12日,全国第一张“食用农产品质量安全合格证”在奉化率先试制成功,并应用于农产品生产销售。奉化市农林局在辖区范围内全面推进合格证使用和追溯建设,要求全市农产品在进入批发市场、零售市场、加工企业前附上合格证,注明生产主体名称、地址、联系方式,以及产品名称、产地、数量、质量安全合格标示以及日期。

为提高市层面面对基层农产品质量安全监管工作的督查考核效

率,奉化市还开创了“二维码农产品质量安全监管”新模式。建立了全市农产品质量安全监管数据库和11个二维码,将二维码对应11个镇(街道),并要求各镇(街道)将日常监管工作进度及时上传至数据库。

优化环境,保障产品优质

近年来,按照“五水共治”工作的总体要求,奉化市农林局把农业面源污染治理工作作为提升农产品生产环境的重点工作,也为农产品质量安全的提升加了一把力。

2015年,全市共关闭禁养区养殖场137家,并按规定复绿,对限养区内180家存栏50头以上的养殖场开展了综合治理,并通过达标验收,建设“标准化、生态化”畜牧场27家。

2015年10月底,该市全面完成面源污染治理示范区建设工作,共安装太阳能杀虫灯42盏,安置水稻二代螟性诱捕器600只,各村全面实施整建制统防统治。

经过这一系列政策措施的实施,这4年来,奉化市没有发生一起重大农产品质量安全事故。2015

年,县级农产品质量安全检测653个批次,合格率98.5%;农业部、省、市级抽样检测225个批次,合格率达100%;抽检生猪尿样7673批次,结果全部阴性。

大力推进生产主体自治和安全承诺制度建设,这是奉化市创建国家农产品质量安全县的一大亮点。该市强化农产品生产第一责任人的质量安全意识,签订农产品质量安全责任书1092份,规模以上农产品生产主体检查率、告知率、承诺率均达到100%。全市评定公布了农产品质量安全诚信企业(基地)25家,每家颁发奖金5000元,用于企业的产品检测和品牌提升。设立质量安全红黑榜,市农办把出现两次不合格的生产主体列入“黑榜”,实行一票否决制,对列入红榜的单位给予奖励。

奉化探索多元化社会共治管理模式也可圈可点,聘请了各行各业的热心群众作为食品安全社会监督员,组建100名自律队员协助开展食品安全监管。开通“奉化食品安全”公众微信号,开辟食品安全举报投诉专栏,畅通12315、96317举报投诉热线,落实食品安全有奖举报制度,营造全民参与、全民关注、全民创建的良好氛围。