

余慈地区是宁波都市区经济最发达的区域之一，也是宁波重要的制造业基地。2015年，余慈地区“两市一区”（余姚市、慈溪市和杭州湾新区）的GDP总量超过2000亿元，在最新的中国百强县排行榜中，慈溪、余姚分列第9位、第12位。

经济发达的余慈地区，如何在经济发展的同时保持生态环境优美？如何让生态之美助推制造业基地嬗变？如何让老百姓“看得见山、看得见水、记得住乡愁”？带着这些问题，市政协联合余姚市、慈溪市政协组成民主评议调研组，对余慈地区（除四明山区域）生态建设和环境保护问题进行了为期3个多月的调研，形成调研报告。

以生态之美助推制造业基地嬗变

——市政协委员“把脉”余慈地区生态建设和环境保护

本报记者 龚哲明

本版制图 丁安



关键词

统筹推进 合力提升

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。环境保护事关民生福祉、事关经济社会可持续发展。近年来，我市认真践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，强势推进生态建设和环境保护各项工作，余慈地区生态环境逐步改善。

余慈地区同处姚江流域，人相亲、心相通，地相邻、路相接，河相连、水相流，同属一个生态圈。“余姚的水、慈溪人可用，余姚的涝、慈溪人要排，余姚的污染、慈溪人也要治。”调研组认为，在水环境治理上，要有余慈地区全域河道建设一盘棋、水量分配一盘棋、抗洪排涝一盘棋、污染治理一盘棋的理念，

统筹推进生态基础设施协同建设。市委、市政府和“两市一区”党委、政府要共建共享、互联互通的大局出发，规划建设道路、河道、绿化、污水处理设施等基础设施，着力打通区域之间断头路、断头河，尽快建设从杭州湾经慈溪到余姚的直通快速道，把余姚、慈溪、杭州湾新区连成一片；扩建余姚榨菜污水处理厂，统一处理余慈地区姚西北蔬菜腌制废水。

调研组建议，要探索和建立由环保、水利部门共同参与的河网生态科学调水机制。加强日常调水，保持河道水质；行洪期间，尽全网水系之力，承受洪水的冲击。要在“一盘棋”统一认识下，加强部门

与部门之间的协调，乡镇（街道）之间的配合，村与村之间的沟通，落实调水机制。

只有留住青山绿水，才能保障城镇建设、经济建设的健康发展，才能建设幸福城市、生态宜居城市。调研组建议，要统筹产业、城镇、生态协调发展。城镇建设、产业发展要以环境承载力为基础，在不破坏生态环境的前提下发展经济、建设城镇。要继续推进城镇总体规划、国土利用规划、生态功能区划等多规合一，以《宁波市生态红线规划》、《宁波市生态功能区划》为母本，尽快编制余姚、慈溪、杭州湾新区生态红线规划，确

保产业布局、城镇建设在生态红线允许范围内进行。

污染在水里、问题在岸上、根子在产业。调研组指出，两年多的“五水共治”，“三河”基本上已经消除，河道淤泥已经成为今年治水的重点，岸上截污纳管和产业转型升级也需加快。下步，要统筹水里、岸上、产业综合治理。其中“五水共治”的重点要从水里转向岸上，对河道逐条进行检查，做好排污口封堵和截污纳管工作，确保污水不再排入河里；要从污水治理转向产业转型升级，对污染企业开刀，坚决关停或者转移不能达标排放的污染企业，积极实施零排放示范小区、示范开发区建设。要加快杭州湾海域生态修复工作，一个乡镇只能设立一个排污口，有关管理部门要对入海排污口进行在线监测，坚决阻止超标污水排入海洋。

关键词

以人为本 宜居宜业

品质生活是现代人的向往和追求。生活环境优美无疑是品质生活题中之义。再推而广之，如果一个人不仅能够享受优美环境里生活，还能在优美环境里工作，那岂不美哉。

建设美丽家园，就要从整治城镇生态环境开始。调研组建议，要充分利用棚户区改造的有利时机，加快老旧小区和城中村改造步伐，改善城镇面貌，提高城镇品质；大力推进背街小巷改造，加大停车位建设，规范跨门占道经营、车辆乱停乱放的乱象；继续推进“三改一拆”，创建“无违建街道”、“无违建乡镇”；重视合用场所整治，创造条件建立小微企业创业园，还群众一个安全、清洁的居住环境。

建设美丽家园，就要大力加强历史文化保护。随着城市化、新农村建设的推进，很多“乡愁”且去且远。调研组建议，各级党委、政府要进一步认识历史文化对当今经济社会建设的重要性，把保护历史文化作为建设“美丽宁波”重要的载体来抓，加强“三名”保护工作，进一步梳理挖掘历史文化，珍惜现存的历史文化遗迹，统筹各部门分散的有限资源，做好历史建筑、历史街区和名镇、名村的保护、修缮工作。同时，也要重视当代“乡愁”，在城镇建设中切忌大拆大建，对现有的建筑最大限度的保育、修缮、再利用，延续历史文脉。

相信有良好生态环境助力，余慈地区这个重要的制造业基地，在“十三五”期间一定会焕发出新的魅力，更加靓丽多姿、光彩夺目。

务工人员落户条件。农村要逐步创造条件进行股份制改造，做到“三权到人、权跟人走”，农民不是以户籍的名义和村民的身份来保障权益，而是以股东的身份来参与所在村的利益分配，为农民向城镇转移创造条件。

建设美丽家园，就要继续推进绿地湿地建设。调研组建议，要以创建“园林城市”为抓手，推进城镇公园绿地建设，改变过去单纯绿化的建设方式，使公园绿地与市民休闲、运动、娱乐场所建设相结合。要选择适宜树种，升级改造、加宽加彩沿海防护林，同时建立沿海防护林养护资金，为日常养护提供条件。要以杭州湾国家湿地公园为样板，加强余慈地区湿地保护和利用；抓紧编制余慈地区生态红线规划，把大部分湿地纳入一级和二级控制区，严禁在湿地范围内进行城镇和企业建设。

建设美丽家园，就要大力加强历史文化保护。随着城市化、新农村建设的推进，很多“乡愁”且去且远。调研组建议，各级党委、政府要进一步认识历史文化对当今经济社会建设的重要性，把保护历史文化作为建设“美丽宁波”重要的载体来抓，加强“三名”保护工作，进一步梳理挖掘历史文化，珍惜现存的历史文化遗迹，统筹各部门分散的有限资源，做好历史建筑、历史街区和名镇、名村的保护、修缮工作。同时，也要重视当代“乡愁”，在城镇建设中切忌大拆大建，对现有的建筑最大限度的保育、修缮、再利用，延续历史文脉。

相信有良好生态环境助力，余慈地区这个重要的制造业基地，在“十三五”期间一定会焕发出新的魅力，更加靓丽多姿、光彩夺目。

关键词

补齐短板 固本强基



余慈地区“两市一区”生态环境逐步改善的同时，河网水面占比不足、产业转型升级缓慢、环境质量提升不快、基础设施建设滞后等生态“短板”依然明显。

余慈地区长期忽视河网水面在城市发展的重要作用，城镇水系规划建设落实不力，水域、河道被占用和

水面被蚕食现象突出。据测算，目前余姚市水面占比5.23%、慈溪市4.26%，与城市水系规划规范适宜水面占比8-10%相比，余姚市和慈溪市的水面占比只有规范的一半左右。调研组建议，要补好水面占比不足短板。市水利部门要从区域统筹的角度编制余慈地区河道建设

规划，完善余慈地区河网结构，提出余慈地区水面占比指标，争取经过几个“五年规划”使余慈地区的水面占比达到城市水系规划规范标准。制定河道保护条例，严禁城市建设占用水面、填埋河道。慈溪市要在抓紧建设“三纵十一横”河道建设规划的基础上，编制新一轮的河道建设规划，使慈溪的河道面积有一个质的飞跃。“两市一区”要着力打通断头河、卡脖子河段，做好河道沟通工作，促进河道内循环。余姚市要打通姚江与两岸河道，恢复河道水体流动，提高河道自净能力。

从菲特台风引发的余姚“洪水围城”，姚江泄洪排涝能力不强的“短板”暴露无遗。调研组指出，姚江排涝是一个系统工程，要“上拦、中排、下泄”三位一体。上拦，要加强与绍兴市协商，建立透明汛期起闭协调机制；中排，要加快陶家路江拓宽工程，使陶家路泵站发挥应有的作用，加快姚江北排三通道工程论证和建设，使上游来水尽量排向杭州湾；下泄，市政府要加紧研究决策甬江建闸问题，挡住潮水，同时要进一步完善姚江

东排工程，加快姚江下泄速度，为余姚城区及姚东平原减轻抗汛压力。

姚江底部深厚的淤泥，降低了姚江的水容量，是造成姚江排涝能力下降的一个重要原因。河道淤泥曾经是农业生产的重要有机肥，但随着化肥大量应用，加上河道淤泥重金属含量偏高，传统的挖河泥已经消失，淤泥成为废弃物，导致大部分河道淤积严重。姚江淤泥已经几十年没有大规模清理，厚达1-2米，总量700多万方，不仅大大降低蓄水能力，通航后经大马力船舶搅拌又将污染水质。调研组建议，要把河道清淤作为下一步“五水共治”的重要任务，有计划、有部署地开展河道清淤工作。宁波市和余姚市委、市政府及水利部门要抓紧制定姚江清淤规划，研究淤泥出路问题，争取在“十三五”期间清好姚江淤泥。

“慈溪市和杭州湾新区还要加强中水回用力度，补好慈溪地区水体不足‘短板’。”调研组建议，要鼓励工业用水、绿化用水、建筑用水量使用中水，加大家庭卫生用水推广应用中水的范围。要对慈溪污水处理厂的尾水进行生态化处理，使尾水达到Ⅳ类水质以上，回放到河道作为生态用水。要继续加大境外引水特别是曹娥江引水力度，增加慈溪生态用水，改善河道水质。

关键词

科学治污 助推转型

余慈地区是我市个私经济最发达的区域，也是污染企业数量最多的地方，一大批冶炼、酸洗、电镀、五金、印染、化工、印刷、废塑料加工、蔬菜腌制等污染企业分布在各镇、各村、各户，这些小企业大多没有污染物处理设施，污水直排河道、有机废气随意排放现象较普遍。而且，区域内没有专门的工业垃圾处理设施，工业垃圾大多作为普通垃圾随意处理。

调研组建议，要建设酸洗、熔炼、印染等产业园，积极推进中小微企业集聚，在园区建设处理设施对工业污水进行预处理，再进入城

市污水处理厂处理。要积极鼓励一定规模企业转型升级，或者改进工艺、提升档次，从源头上减少污染物排放。要对现有的园区进行生态化改造，没有污水处理厂、配套设施污水处理厂的，工业园区与居民区进行绿化带隔离。余慈地区要规划建设工业垃圾处理中心，统一对工业垃圾进行集中无害化处理；慈溪市要加紧建设固废处理中心，改变固废长期依靠外地处理的状态。要继续加大和巩固禁燃区建设，积极开展化工、化纤、喷涂、家具等行业的挥发性有机废气治理，减少有机废气对大气的污染。

余慈地区是农业发达地区，农业面源污染仍然是农村的主要污染源。调研组建议，要加强农业面源污染治理，特别是转变农业经营方式，加快承包田流转，走规模经营道路；大力推进配方施肥、精准施药、薄露灌溉、滴水灌溉等先进农业技术，减少农业面源污染；科学布局畜禽养殖场，积极发展循环农业，制订单位农田面积配套建设一定规模畜禽养殖场的政策，使畜禽粪便排放量与农田有机肥需求相匹配。

污染治理，坚定决心是关键，配好设施是基础。余慈地区的污染问题，与截污纳管、污水处理设施

建设等基础工作的进度有着紧密关系。调研组建议，要加快污水处理厂提标改造，提升污水处理厂处理水平，争取在“十三五”末污水处理厂尾水排放达到地表水Ⅳ类标准。要加强城市小区、乡镇、村二、三级污水管道建设，打通污水纳管最后10米问题，提高生活污水纳管率；着力破解城中村和外来人员集中居住区域截污纳管问题，加大老旧小区雨污合流管道改造力度。要加强污水管网检测，及时修复破损污水管道，减少污水渗漏。要创造条件把农村生活污水接入城镇集中污水处理系统，独立的农村生活污水处理设施尽量采用动力处理系统，同时要强化农村生活污水处理设施建设质量、运营监管和维修保养，确保处理设施正常有效运转。

