

降成本，不是只为减负

凌 波

宁波降本减负“35条”推出半年后，交出了一份不错的成绩单。据初步统计，上半年全市累计落实兑现减负资金134.4亿元，其中仅财政税费就减了116.2亿元（8月11日《宁波日报》）。

今年2月初，宁波出台降本减负“35条”，不管规模以上企业，还是小企业，大家普遍叫好，说明政策“红利”摸得着、享得到。

降成本也是供给侧结构性改革五大任务之一，也是供给侧结构性改革的精准发力点，可谓抓住了牛鼻子。具体有效的降成本措施，可以激发企业生产活力。以营改增为例，从降成本来看，是典型的通过改革降成本，具有长效性，可以实现改革效应与政策效应的叠加放大。增值税与营业税的最大区别，就是增值税可以抵扣，营业税不能抵扣。增值税是环环相扣的链条，上游企业缴的税到了下游企业可进行抵扣；而营业税则是“道道征收”，上下游企业各缴各的，流转环节越多重复征税现象越严重。全

面推开营改增试点以后，不管是动产还是不动产，不管是原材料还是半成品，都可以作为进项税抵扣，这对于降低企业税负，营造公平竞争的市场环境具有重要意义。

上半年宁波134.4亿元减税降负的背后，有政策的落地效应，也是宁波长期坚持市场化改革的缩影。近年来，宁波连续推出商事制度改革、企业投资项目清单管理制度、证照分离等体制改革，旨在推动降低企业制度性交易成本。宁波体制改革的核心是坚持市场化取向，以负面清单模式向市场放权，以此推动企业时间成本、交易成本的下降，激发企业经营投资活力。降本减负，提振了民间投资兴业

的信心，提高了企业发展的质量效益。上半年全市技改投资中，用于设备工器具购置投资312亿元，同比增长24.5%；新登记公司17768家，新增注册资本921.74亿元。

在供给侧结构性改革的语境下，降成本不能简单理解为减负，而应回归到转型升级和供需平衡上。通过积极采取措施或创造条件，支持企业由制造向智造迈进，

实现转型升级，改变企业的生产组织方式来降低成本。在降成本中，强调转型升级，是源于企业赖以生存的低成本优势正在消失。长期以来，许多企业依靠成本较低的劳动力、土地和自然资源，取得中低端产品市场的大部分份额，而随着经济持续增长，对各种生产要素需求持续提升，加之原材料价格、劳动力价格、资源类产品价格上涨，环保压力增大，倒逼企业必须加快转型升级来适应这新的趋势，促使自身能力升级、规模升级，这也是企业降低成本的必由之路。这些年，宁波尝试用减税降负的“政策包”给企业加油，让企业轻装前行，为经济高质量发展按下了“快捷键”，探索已经初见成效。上半年，宁波时尚产业、节能环保产业、高端装备制造业等新兴产业一路飘红，先进制造业成为工业经济的“中流砥柱”。

在经济新常态下，我国经济运行是L型走势，这个L型是一个阶段，不是一两年能过去的。这预示着企业的降成本不是一时之功，不能仅靠一两次行动就可大告

成，需要政府和企业持之以恒的努力。降成本作为供给侧结构性改革的重要内容和国民经济转型发展的内在需要，不仅要求政府加大作为，实施更精准的财政税收改革、行政改革和产业改革，更需要企业加快实现自身的转型升级。

企业是社会财富创造的基本单位、经济发展的细胞组织，成本结构优化决定着企业商品生产的有效性、需求变化的敏感性、同行对抗的竞争性

和组织成长的可持续性。要降低成本，必然要求企业自身“主动出击”，加强技术创新、内部管理创新，寻求提高经济质量和效益的有效路径。这样，企业降低了成本，推进供给侧结构性改革也才能收到实效。



据8月15日《新京报》报道：美团外卖通过竞价排名方式，出售首页“附近推荐”商家名次，区域不同，价格也不等。商家购买后便可排名靠前，然而用户看到的外卖页面，却并无推广、广告等提示。像有一家无照经营的黑餐馆花了226元，进了外卖前五名。



资质没有严格审，给钱多的就靠前。广告也不用明示，商业伦理抛一边。

吃喝安全是大事，竞价排名设陷阱。为何乱成一锅粥？监管缺失是主因。

朱晨凯 文
刘志永 绘

避免“洪水猪”上桌 要监管还要帮养殖户减损

曲 征

7月份以来的罕见强降雨致长江中下游地区汛情告急，安徽死亡或冲走生猪近8万头、家禽1200余万只，湖北因灾死亡猪超8万头，禽类逾360万只，江西死亡家禽520余万只。记者调查发现，很多死亡畜禽“下落不明”“不知所踪”（8月15日《京华时报》）。

死亡畜禽体内带有大量微生物，若不及时进行无害化处理，任其腐烂发臭，病菌会到处扩散，不仅污染环境，还会引起人畜疫病流行。对于死亡畜禽的处理工作，应认真细致，对此各地均有相关规定。比如安徽省规定，养殖户对砸死、淹死、病死及死因不明的畜禽，要提请各级政府立即组织力量收集并采取“不准食用、不准出售、不准转运，必须按规范进行无害化处理”的处置措施。

但暴雨、洪水一般来得太过突然，受灾面积又比较大，这就给相关部门的监管带来困难。有些地方会发放补贴，让养殖户自己处理淹死或砸死的畜禽。可一头猪几百斤重，死了之后要深埋，养殖户不仅要请人搬运，还要雇人、雇设备挖

坑，既费事又花钱，而政府补助往往来得并不及时，报请手续还很烦琐，所以一些养殖户就干脆将死亡畜禽直接丢弃。

相对于直接丢掉，更令人担忧的是死亡畜禽通过各种渠道上了餐桌。比如，在养殖户丢弃或浅埋之后被不良商人运走“再利用”；为了减轻受损程度，养殖户直接低价将死亡畜禽卖出；死亡畜禽被人直接打捞宰杀后出售……一些死亡畜禽的最终落脚点，不是上了餐桌，就是流入肉制品加工生产车间。

笔者以为，要避免“洪水猪”上餐桌，一方面在洪水发生之后，监管部门要立即行动，有针对性地发洪水财的不良商人严肃处理。同时，给受灾养殖户减压，尽快发放畜禽无害化处理补助，减少受灾养殖户的损失，并积极向养殖户提供补栏补苗资金。

让人担忧的是，有些地方的农业保险存在险种少、赔付额偏低的情况，鸡、鸭、猪等死亡畜禽不在保险赔付范围之内，让养殖户的受灾损失得不到弥补，而这无疑会影响养殖户按规定正确处理死亡畜禽。

“学生课间伤残，学校无责”是个好判例

冯海燕

课间活动时因争抢篮球，四年级小学生小浩（化名）被六年级的小勇（化名）推倒，致左手髌损伤、伸指肌腱损伤，构成十级伤残。事发后，他将学校、小勇及其母亲告上法庭，索赔11.7万余元。北京朝阳法院一审认定学校尽到了教育管理职责而无责，小浩自身负有一定过错，需自行承担四成责任。故判决小勇赔偿小浩5.8万余元（8月15日《北京晨报》）。

学生在课间活动时发生意外，令人叹息。该案中，朝阳法院一审认定学校无责，是一大亮点。

孩子受伤，将学校一并告上法庭的，并非只有小浩及其家长。很多家长认为，自己将孩子送到学校，学校就得为孩子安全负全部责任。孩子出事，不管是何原因，都说明校方没有尽到管理责任，必须担负赔偿责任。

学校当然应该为学生的安全尽职尽责，但绝对不能一概而论。在上体育课或集体活动中，

教师不该缺席，应该全面保障学生安全。可中小学的课间活动是开放性的，教师不可能像老母鸡保护小鸡一样，在每个学生面前张开“羽翼”。某些事故突然发生，不可预见，教师往往鞭长莫及。

当然，假如是学校的设施本身不完善、不安全导致事故发生，即便是课间，学校也难辞其咎。事实上，孩子若在校内发生意外，家长经常不管三七二十一，立马揪住学校不放。而且，不光家长这么想，纵观多地法院对校园事故的裁决，学校即使无过错，也要承担部分甚至全部责任。

所以，学校是很怕发生校园事故后被判赔偿的。这也导致很多学校因噎废食，即便在课间，也不敢让学生自由奔跑、嬉戏，体育活动、社会活动更是“能不搞尽量不搞”。“圈养”的后果是，孩子们普遍体能不足、体质下降，全面发展成为一句空话。

对于校园事故的责任分割，理当具体情况具体分析，是谁的责任就追究谁的责任。只有责任分割明晰、公正，才能给学校松绑，放心地将活动时间还给学生，让学生快乐健康地成长。

炒作娱乐新闻不能伤及孩子



新华社记者 刘怀丕 段续

这两天，电影演员王宝强婚变的新闻被媒体爆炒。公众关心明星的私生活本无可厚非，然而在这起事件中，这位演员的一双未成年儿女的各类信息，被一些媒体当作报道元素反复炒作，这不仅违反道德规范，甚至有违法之嫌。

尽管王宝强在声明中强调，要

“尽力将因此（离婚）给双方父母和两个尚未成年孩子造成的伤害降到最低，希望他们继续拥有平静的生活”，但事与愿违，以网媒、公众号为主体的媒介迅速搅起一个巨大的漩涡，把两个孩子也卷了进去，个别人的言辞甚至充满低俗的调侃和嘲讽。

未成年人保护法规定，任何组织或者个人不得披露未成年人的个人隐私。未经允许上传明星孩子的照片及其他隐私信息，涉嫌违法。爆炒娱乐新闻，一定要绷紧守法这根弦，绝不能为图一时痛快，给孩子造成伤害。

幼吾幼以及人之幼。对未成年人的保护程度，体现一个国家的文明水平和公民修养。保护未成年人的人格尊严、隐私权和其他权益，理当成为全社会的共识。不论未成年人是明星的还是普通人的孩子，一律应平等地加以保护。

保护未成年人，是国家、社会、企业和所有成年人的共同责任。针对这次事件中已经出现和正在发生的针对未成年人的侵害行为，未成年人保护机关和社会组织需要密切关注事态发展，及时提醒告知，对特别恶劣的须依法处罚。

他律不如自律。媒体尤其是网络平台，应当承担起社会责任，不给违反未成年人保护相关法律法规的信息提供传播平台。公民个人则要不制作、不传播相关图文，用理性去为未成年人守护那份纯净。这不仅是针对这起事件应有的态度，更应该以此为契机推而广之，让保护未成年人成为社会广泛认可、自觉践行的理念。

娱乐守底线，八卦有边界。一旦涉及未成年人则应止步，不能让好奇的目光越过道德和法律的堤坎。

（新华社北京8月15日电）

“宽容失误” 利于营造舆情回应环境

赵 畅

国务院办公厅日前印发《关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》，要求提高政务舆情回应实效。对出面回应的政府工作人员，要给予一定的自主空间，宽容失误（8月13日《新华每日电讯》）。

“对出面回应的政府工作人员，要给予一定的自主空间，宽容失误”，是对出面回应的政府工作人员的应有尊重，有利于营造宽松的政务舆情回应环境。

为何应给予出面回应的政府工作人员以“一定的自主空间，宽容失误”？可以说这是职责的需要。在掌握事件全貌的基础上，判明情况，主动向公众提供真实、准确的信息，公开表明态度；面对公众的提问，尤其是对一些不在准备和预想当中的提问，必须予以回应，且有权作出自主解释和说明。

诚然，出面回应的政府工作人员，在较短时间内所能利用的资源少，对有些细节还有待进一步查证，加之个人思维、视角的差异，回应时难免会出现失误。但只要这些失误不是主观故意、“实际恶意”所为，只要这些失误不属严重失实、无损大局，也需要公众予以谅解和宽容。否则，动辄指责，甚至以各种不堪手段威胁或诉诸法律，只会让更多出面回应的政府工作人员畏首畏尾、照本宣科，对于准备和预想以外的任何提问皆以“无可奉告”搪塞了之。不允许有自主空间，不允许失误，也就无异于不要回应。

“宽容失误”，固然在制度上体现对回应人员的关心和爱护，但对其自身来说，应尽可能减少和避免失误。对于出现的失误，应及时发现、及时更正，对于严重失误，还得作出必要的道歉。

强调“给予一定的自主空间，宽容失误”，并非为出面回应的政府工作人员谋求特权，公众有理由要求相关人员严以自律，这就给他们提出了一个重要而不可回避的课题——如何修炼好内功。出面回应的政府工作人员不仅要提高业务水平，还要提高综合研判能力；既要强化危机公关意识，又要提升临场应变能力。只有不断提高政府工作人员的综合素质，才能不断提升政府在舆情中的“快速反应、及时发声”能力和水平，从而不断增强政府的公信力和向心力。



本期主持 杨继学

据8月15日《广州日报》报道：工信部近日暗访虚拟运营商新入网电话用户实名登记工作时发现，所抽查的109个营销网点中，违规比例超3成，170/171号段是电信诈骗“重灾区”，主要原因之一就是非实名制登记存在漏洞。

点评：找出原因固然重要，更重要的是消除“病症”，防止反弹。电信诈骗严重干扰人们正常生活，危害社会诚信建设，亟须重拳治理。在这件事上，工信部千万不能“护犊子”，该打的板子一定要打下去。

④湖水蓝：对于花样翻新的电信诈骗，监管也要“花样翻新”。
④唧唧复唧唧：影响170和171号段正规用户的正常使用。



点评：关于“职业打假”，“王海”们确实有利可图，但也直接“敲打”了一些黑心企业，维护了更多消费者的权益，按说应该鼓励才是。假如意见稿通过，企业“道德的血液”不靠谱，“王海”们靠不上，只能指望监管更给力了。

④艾二乐：针对职业打假人，出台更明确的细则。
④东田：应该保护职业打假人的合法权利。

据8月15日《光明日报》报道：2016年北京企业博物馆暑期游活动启动。当下，相当数量的企业博物馆处于“养在深闺无人识”阶段，记者连日来走访了10多家企业博物馆发现，大多数企业博物馆鲜有人登门。

点评：企业有钱了，造个博物馆展示企业文化，是个不错的主意。但要让人“识”，而不是自娱自乐，最重要的是得有让人值得看的东西。

④刘亦思婷：定位模糊。
④熊猫胖达：民间性质的博物馆大多“重建轻管”。



据8月15日《新京报》报道：7月1日起，江苏全省二级以上医院（除儿童医院）全面停止门诊患者静脉输注抗菌药物；今年年底前，全省二级以上医院（除儿童医院）全面停止门诊患者静脉输液。实践中，部分医生反映，如果停止门诊“挂吊瓶”，一些患者的病情通过口服药难以取得好的疗效。

点评：滥用“挂吊瓶”需要纠偏，“全面停止”则值得商榷。医学是严谨的科学，事关生命健康，因人而异、对症下药是第一原则，不可矫枉过正，让本本主义捆住医生手脚。

④曾旺财：不就是想把病人逼回社区卫生院去输液嘛。
④故乡56021：貌似政令通畅，那药价为啥还那么贵？

出面回应公众的关切，这是政府的责任。出面回应的政府工作人员为了最大限度地满足公众的知情权，在“一定的自主空间”里，从基本事实出发，作出个人的理解和判断，不仅是需要的，也是必要的。事实上，也只有给予其“一定的自主空间，宽容失误”，才能引导公众更好地还原真相，维护公众利益，化解公关危机。否则，闪烁其词、避而不答，公众反而会怀疑其中有猫腻，达不到回应的目的。

当然，这么做，并不意味着着出面回应的政府工作人员可以将其之作为“挡箭牌”而信口开河。“一定”并不等于“全部”，“自由发挥”也不等于“任意发挥”。对于出面回应的政府工作人员而言，自己的回应并非个人行为，而是政府行为，是政府形象的体现，说出的每一句话应对政府负责，对公众负责。“宽容失误”，固然在制度上体现对回应人员的关心和爱护，但对其自身来说，应尽可能减少和避免失误。对于出现的失误，应及时发现、及时更正，对于严重失误，还得作出必要的道歉。

强调“给予一定的自主空间，宽容失误”，并非为出面回应的政府工作人员谋求特权，公众有理由要求相关人员严以自律，这就给他们提出了一个重要而不可回避的课题——如何修炼好内功。出面回应的政府工作人员不仅要提高业务水平，还要提高综合研判能力；既要强化危机公关意识，又要提升临场应变能力。只有不断提高政府工作人员的综合素质，才能不断提升政府在舆情中的“快速反应、及时发声”能力和水平，从而不断增强政府的公信力和向心力。

“宽容失误”，固然在制度上体现对回应人员的关心和爱护，但对其自身来说，应尽可能减少和避免失误。对于出现的失误，应及时发现、及时更正，对于严重失误，还得作出必要的道歉。

强调“给予一定的自主空间，宽容失误”，并非为出面回应的政府工作人员谋求特权，公众有理由要求相关人员严以自律，这就给他们提出了一个重要而不可回避的课题——如何修炼好内功。出面回应的政府工作人员不仅要提高业务水平，还要提高综合研判能力；既要强化危机公关意识，又要提升临场应变能力。只有不断提高政府工作人员的综合素质，才能不断提升政府在舆情中的“快速反应、及时发声”能力和水平，从而不断增强政府的公信力和向心力。