

作为鄞州区面积最大的乡镇，章水是一个山区镇，全镇20个建制村中，有13个村地处水库大坝之上。全镇2.6万人，住在大坝之上的在册人口为1万人左右，但实际居住的只有四五千人，出现“空心村”现象。

如何破解“空心村”难题，补齐这块短板？青山绿水如何转化为金山银山？近年来，章水镇党委、政府积极行动，确立“生态小镇、幸福章水”目标，以重整山河的决心，调整区域发展思路，重点推出“内聚外迁”、“旅游开发”、“党建创新”三招致胜法宝。

章水镇 出三招破解“

空心村”难题



安置高山村民的小区“玉屏佳苑”。（朱军备 摄）

本报记者 朱军备
通讯员 孙赞

内聚外迁集人气

“由于地处水库上游，生态保护需要产业转移，许多企业外迁，劳动人口也随之转移，加之高山上交通不便，生活环境相对较差，造

成高山村只留下老人、小孩，许多村庄成为空心村。”近日，章水镇党委副书记胡小峰接受采访时说，13个高山村入住率只有40%。“空心村”成为全镇经济社会发展的短板。

近日，位于周公宅水库上游的赤水村翻身自然村，几台挖掘机忙碌作业，几间老房子正在修整。村干部说，“这是为了自然点村民内聚时用的。”这是该镇“内聚外迁”



赤水村修整老屋，让更偏僻的村民入住。

中“内聚”的一个例子。全镇确定水库上游的大皎、赤水、李家坑、杖锡等四个较大的村，作为内聚集中点，鼓励周围自然村的村民向这四个村聚集。按照村民自愿的原则，村民之间可以互相调房，村委会做好村民之间的协调工作。

而对于留存价值较低且交通不便、配套欠缺的高山村（点），以整村拆迁方式，将村民统一安置于镇核心区域。

据介绍，章水镇为箭峰村的村民在镇核心区准备了120套安置房，目前，崭新的农民公寓已分配好。而低坪村上横自然村50多户村民已入住新居。大皎村下塘自然村的100多户村民将迁至镇区的“玉屏佳苑”小区，目前已完成安置签约。村民迁移下山后，原来民房将全部拆除。目前，箭峰村已完成全部拆迁工作，并退宅还林23.6亩。

旅游开发吸人气

森林、溪流、水库，构成生态

绿肺和天然氧吧；古村、古树、石刻，彰显历史文化底蕴。总库容超亿立方米的皎口水库和周公宅水库是国家级大型水库。著名的古树群所在地茅篷村，树龄400年以上的古树有90多株。杖锡山最高海拔868米，山上有古杖锡禅寺遗址、“四明山心”宋代摩崖石刻群等遗迹，山顶有“四明天地”胜景，冬季有雾凇奇观。

在生态保护的基础上，引入旅游休闲项目是改变“空心村”现状的有效措施。李家坑已形成“古村、漂流、民宿”为特色的高山村旅游景观。高温季节，“香榧谷”、“道地小筑”住宿爆满；双休日，漂流客达到4000人次。“环境改变，游人如织，原来的空心村，外出的人口开始回返”，村干部说。

通过举办樱花节、吊钩节、山地自行车赛等活动将旅游季拉长。同时，利用现有资源，引入无污染的产业。原来栽种樱花苗木的杖锡村，将樱花改为观光园，树留下来了，人进来了。最近，利用闲置的杖锡小学旧房，引进了“四明山经典国学”项目，“原乡”集团也有意开发旅游项目。

随着四明山生态保护的逐步深入，章水镇正由原来的“苗木经济”向观光、民宿等综合旅游观光型“山水经济”发展。杖锡花木合作社社长鲁根水说，“原来我们只能靠花木赚点钱，后来花木不值钱了，就尝试着卖起了风景。”现在杖锡花木合作社不仅专门引进种植高山百合、香菇来带动村民转型，还在爪坑和后湖岗两地开发以民宿观光为主的观光农业园项目。

党建创新凝人气

日前，章水镇宣讲团来到大皎村下塘自然村活动中心，不仅把党课送到山区党员手中，还为现场几十位村民解答了该村新村建设整村搬迁的相关政策。

章水镇是革命老区，镇域内散落分布着众多的革命遗迹、遗址和遗存。“将红色资源串联起来，既是党员学习、革命传统教育的阵地，也是红色之旅的卖点。”胡小峰说，目前，已挖掘了多条“红色线路”，吸引区内外党员前来参观学习。

同时，围绕“加强党员经常性教育，提高党员整体素质，扎实推进章水新农村建设”的总体思路，以自然村为单位，设立了84个山区党员“点片式”教育点。每个点片由10至15名党员参加，并有效整合村团校、妇女学校、综治学校等学习资源。镇村干部进点“陪读”，搜集社情民意，组织所联系的党员为群众解难题、办实事。此外，还组建了一支由班子成员、青年干部、成校老师组成的宣讲团，定期送课进山。

“户看户，群众看党员，党员看干部”。李家坑村的党支部书记李红伟就是李家坑村的典型代表。在李红伟成为李家坑村党支部书记的六年时间里，他积极团结班子，调动各个班子的积极性，把李家坑村从一个深山里的山村打造成为一个小有名气的旅游休闲村，不仅使村内的留守人员安心留在本村，更是吸引了外出打工的年轻人“回流”。今年，李家坑村党支部被评为市先进基层党组织。

接下来，章水镇将继续加快内聚外迁、旅游开发进程，同步整村拆迁和新农村建设，切实解决人口外流严重、留守人员老化等“空心村”治理难题。

海曙：『司法+公益』扩展社区矫正平台

『志愿服务』成社区矫正人员回归社会『必修课』

本报记者 陈朝霞
通讯员 张立 朱盈

给孤寡老人剪指甲、陪自闭症孩子做游戏、和园艺师一起修剪苗木……仔细观察，就会发现海曙区的志愿者大军中多了一支新生力量，频繁在养老院、儿童福利院、交通岗亭等场所积极做公益，他们有个特殊的名字——“社区矫正人员”。这是今年年初海曙区开始探索社区矫正“司法+公益”新模式以来，常常能看见的社区矫正人员与社会良性互动的场面。

基层司法机关由于人力及专业有限，往往无法保障社区矫正人员的教育学习和社区服务。面对工作瓶颈，海曙区想到了借力辖区资源和经验丰富的社会公益组织的办法。今年1月，海曙区司法局以政府购买社区矫正社会工作服务形式，正式把“组织社区矫正人员开展教育学习和社区服务”两项活动委托给海曙区民政局下属公益组织“海曙区社会工作协会”，实现了司法行政机关与公益组织的资源整合。

“此前我们尝试过引入社区矫正专业社会工作项目，安排社会工作者为矫正对象提供个性化服务，但并未明确社区矫正人员参与志愿服务。如今，我们把做一名志愿者列入社区矫正人员必修课，让矫正对象在自我奉献中感受社会正能量，完成自我净化。”海曙区司法局相关负责人表示，按规定社区矫正人员每月参加教育学习和社区服务必须达到8小时，但实践中很难达

到规定时长，一定程度上存在“虚管”现象。现在每月8小时学习和8小时社区服务已经成为海曙区社区矫正人员的“硬杠杠”。

为把“8+8”模式调成众人感兴趣的“大餐”，海曙区社会工作协会也花了心思。“我们组织教育学习时以大课为基础，会邀请心理咨询师、知名律师轮流讲课，内容以法律法规政策为主，同类型人群小组辅导为辅，而且成立青少年心理支持成长和女性关爱小组，前者主要以自信教育、人生规划为辅导内容，后者以进行情感交流为主。组织开展社区服务时则根据劳动能力、工作经验和技能特点，安排社区矫正人员参加公益志愿服务活动”，该协会负责人介绍。

为引导好社区矫正人员积极参与社会公益事业，今年年初，海曙区司法局专门以与社区矫正人员不低于1:20的比例，面向社会招录10名协理员，派驻各司法所开展教育、帮扶、组织并监督公益劳动等工作。半年来，每名协理员累计接受专业知识、岗位技能培训100课时以上，基本满足社区矫正协理员岗位要求。而到了年底，海曙区会根据《海曙区社会工作领域政府购买服务项目评价表》，对社区矫正工作的专业资格、个案工作完成率、服务对象知晓率、满意率等指标进行量化，实行绩效评价。

有了系统专业的教育学习，有了专门的社区矫正协理员，海曙区社区矫正人员“志愿服务”这一必修课开展得有声有色。目前，海曙区已选择广安养老院、自闭症儿童治疗基地、居家养老中心等建立17个社区服务工作站，社区矫正人员受教育1600余人次，参加社区服务1200多人次。

收获最大的则是社区矫正人员自身。因为醉驾而成为社区矫正人员的王先生曾一直郁郁寡欢，很害怕有人提起他身上的这个“标签”，但自从去了几趟广安养老院后，王先生的心情渐渐变得开朗起来。他说：“在养老院里给老人服务时，老人的眼神充满善意又温暖，他们深深感谢我，让我感受到了一种尊严，我很喜欢这样的感觉。现在，我经过培训加入了修剪指甲服务队，专为高龄老人服务。”和王先生一样，很多做完志愿服务后的矫正对象对自己的付出得到了认可感到特别高兴，他们愿意多参加志愿活动，与社会多接触，从而早日回归社会。



丁安 绘



8月10日，奉化消防大队官兵走进奉化滕头的宁波市学生社会实践基地，为学生们带去了一堂别开生面的消防课。来自宁波二中及宁波神州学校的690余名学生在模拟环境下，学习消防安全常识，体验火场逃生，上了高中入学前的第一节安全课。在烈焰浓烟中练就逃生本领，在游戏中迸发防火智慧，学生们直呼：“这是一次超级过瘾的消防演练。”

奉化消防 带领690名学生走进乡村课堂 寓教于乐筑牢校园消防安全“防火墙”

本报记者 徐欣
通讯员 李霄华 周家妍

宁波市学生社会实践基地，是宁波市、奉化市两级教育行政部门直接领导下的，集社会实践、军事训练等于一体的学生综合素质实践基地。基地创办18年来，在奉化消防大队的专业技能指导下，让近20万宁波中小学生在游戏中提高了消防安全意识。

基地先后被百余家中央、省、市新闻媒体宣传报道，2000年至今相继荣获“全国中小学德育工作先进基地”“全国青少年活动营地成员单位”“全国科普教育基地”“浙江省国防教育先进单位”“浙江省青少年校外素质教育基地”等40余项荣誉称号，为全面筑牢宁波校园消防安全“防火墙”，构建平安和谐校园作出独特贡献。

讲座+灭火：安全锦囊“收归囊中”

“如果着火了，拨通119报警电话，却在电话中只告诉我们家里或家外着火是不对的，正确报警要说明起火地点，最好有明显建筑物和可识别该地点的标识，说明起火物品，火势大小和有无人员被困等情况……”在露天消防知识讲座中，

奉化消防大队宣传人员向学生们讲述了正确报警方法以及学校、家庭消防安全的重要性和必要性，介绍了火灾特点、火灾预防、火场逃生自救等知识和灭火器使用方法。

“将罐体上下晃动几下，拔掉插销，一只手握住把手，一只手捂住软管……”大队宣传员现场演示了灭火器使用方法，就如同正确使用灭火器扑救油盆火进行了现场操作示范。看着消防官兵娴熟的动作，现场学生们拍手叫好，跃跃欲试。在专业指导下，勇敢的“消防员”们纷纷拿起灭火器进行了“火灾”初期扑救演练。

运动会：争分夺秒“抢占先机”

“运动会主要有两个项目，限时穿消防战斗服和水带接力赛，各参赛选手注意……”开赛前，消防员首先对参赛选手进行了比赛规则的讲解，并手把手地示范指导。随着裁判员的一声哨响，参赛选手个个摩拳擦掌。在限时穿衣环节，男生女生齐参与，只见一位男生迅速将头盔戴在头上，女生也不甘示弱，赶紧穿好鞋子，顺势将裤子拉上，系上皮带；在两盘水带连接环节，只见参赛选手把消防水带从起跑线奋力甩出，然后拉直，

快速对接另一根水带卡口……

逃生演练：“烈焰浓烟”中练就本领

“同学们请注意，基地体验馆3楼发生火灾，请全体学生听从指挥，迅速有序地撤离到学校操场……”9时30分，急促的警报声在基地内响起，只见体验馆3楼腾起了滚滚浓烟。听到警报后，正在体验馆内体验项目的学生迅速找出随身携带的手帕、纸巾，捂住了自己的口鼻，猫腰、低姿，沿着疏散楼梯撤离。不到5分钟，大部分学生有序撤离到安全区域，但还有十余名学生被困“火场”。

接到报警的消防官兵很快赶到现场，进入楼内寻找被困人员，并利用馆内绳索高楼缓降逃生装置，指导“被困”学生成功逃生。



徐欣 李霄华 摄