

N 党政论坛

让宁波农村环境美起来的生动实践

祝建平 俞自东

按照习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要指示和市委市政府“提升城乡品质、建设美丽宁波”的总体部署，从去年10月以来，我市全面开展了农村人居环境卫生集中整治行动，以清理农村建筑垃圾、生活垃圾、普通工业垃圾、农业生产垃圾为重点，努力实现“路面无垃圾、河面无漂浮物、田间无废弃物、庭院无乱堆放”的整治目标，建立健全农村人居环境保洁长效机制，推动实现农村人居环境品质和农民生活质量的大改变、大提升。

制定“四无目标”

农村环境面广量大、情况复杂，在广泛调研、征集意见的基础上，我市提出了“路面无垃圾、河面无漂浮物、田间无废弃物、庭院无乱堆放”四方面整治工作目标。

一是路面无垃圾，即通过此次环境整治，要求农村道路及其两侧没有明显的垃圾。二是河面无漂浮物，即要求村里的河塘、溪流、湖面等没有明显漂浮物、杂物等。三是田间无废弃物，即要求村庄周边的农田、山地无明显垃圾和农业生产废弃物。四是庭院无乱堆放，即要求村民做到房屋周边无垃圾堆放，庭院内无杂物乱堆积。“四无”标准看似要求不高，但由于农村地区区域宽广，各地情况参差不齐，特别是一些近郊区、外来人口多的村，要想达到并长期保持“四无”标准，难度不小。

落实“四全要求”

一是全域整治。整治行动面向宁波所有农村（除少数城中村列入城市品质提升范围以外），做到纵向到底、横向到边、不留死角。二是全面提升。推动所有农村的环境卫生状况在现有基础上有一个大的提升。既着眼当前，做好农村垃圾的清扫清除，又着眼长远，建立健全环境卫生长效保洁机制，做到“治标”与“治本”同步推行。三是全民参与。农村环境卫生整治能否取得成功，最终取决于群众的参与率。随着活动的深入开展，越来越多的群众切身感受到了整治带来的实际成效，自觉参与到活动中来，干群齐心协力，共同打造美丽乡村，创造美好生活。如奉化市开展



万名“啄木鸟”行动，发动万名志愿者、万名外来务工人员、万名大妈、万名驴友、万名党员干部、万名学生参与环境整治行动。

四是全力以赴。为了确保此次整治工作取得实效，市里专门出台了农村人居环境整治工作方案和“四无一机制”工作标准，并成立了领导小组，由市委副书记任组长，相关职能部门负责人为成员，市文明办总牵头。同时，明确各县（市）区、乡镇、行政村主要领导为第一责任人，确保责任落实到位。此外，加大考核力度，实施“一票否决制”，凡抽查考核中有一个村没通过，所在县（市）区就不能通过；市里安排3000万元专项资金，用于补助考核通过的县（市）区。一系列政策、措施的出台，使工作压力层层往下传导，确保了整治工作的有效、有力推进。

依靠“四种力量”

一是领导力量。整个工作由各级党委、政府主要负责人牵头，市里由市委副书记总牵头，各县（市）区明确副书记为第一责任人，乡镇（街道）书记或镇长为具体责任人，确保领导力量到位、工作落实到位。

二是地方力量。环境卫生整治工作的重点难点在基层，通过制定下发《宁波市农村人居环境卫生集中整治工作方案》，进一步明确县（市）

区、乡镇（街道）、村三级工作职责和目标任务，把各地基层干部的积极性调动起来，实现整治工作全覆盖、全域提升。

三是群众力量。通过完善村规民约、实施网格管理，开展“最洁美村庄”评选等途径，吸引群众参与到整治活动中来，落实门前“三包”，打扫自家庭院，共同维护村庄环境卫生。譬如在“最洁美村庄”推选活动中，共有38万市民群众通过各种途径“点赞”自己心目中的洁美村庄，充分反映了市民群众对农村洁净、洁美的向往和追求。

四是媒体力量。开设专题专栏，大力宣传整治工作中的经验做法、先进事迹等，积极营造环境卫生“人人有责、广泛参与、你我共享”的良好社会氛围。同时，发挥“第一聚焦”等媒体监督作用，加大问题曝光力度，做好整改落实情况的跟踪报道，推动问题得到更好落实。

建立“四常机制”

一是工作责任机制。市委、市政府明确要求，此次环境卫生集中整治由各县（市）区党委、政府负总责，乡镇（街道）党委、政府直接负责，村党组织、村委会具体负责，实现一级对一级负责。

二是督查考核机制。由市领导和市级相关部门领导分别带队赴各

地开展环境卫生集中整治情况调研督查。如整治工作领导小组3位市领导分别带队多次对11个县（市）区和园区进行督查、暗访，有力推进了整治工作的深入开展。

三是社会监督机制。发布“宁波文明网微信公众号”，群众只要发现有环境卫生问题，都可随手拍、随时传，由专业人员做好信息采集、汇总和反馈工作。各县（市）区也充分调动社会力量参与监督，如宁海县黄坛镇采取“联村干部+村干部+普通村民”模式，通过手机终端开设“移动摄像头”，实现全天候监管，实现村民群众意识由“要我干净”到“我要干净”的转变。

四是长效保洁机制。进一步完善农村垃圾“户集、村收、镇运、县处理”运作模式，把环境卫生保洁纳入村规民约，增强农民群众的卫生自律意识，逐步建立健全“一把扫帚扫城乡”环卫保洁机制。目前，全市各地基本建立了“一把扫帚扫城乡”的制度，做到农村环境卫生保洁有专人、有经费、有制度，初步实现了全区域、无死角、长效保洁，以“环境论英雄”的思想意识不断巩固，一批洁美村庄、美丽庭院、清爽河道、美丽公路正在四明大地不断涌现。

（作者分别为市文明办副主任、市文明办农村处处长）

N 理论漫谈

准确把握合格党员的标准

袁崇安

在“两学一做”学习教育中，对于“做合格党员”的提法，一些党员存有疑问：合格是对党员的基本要求，还有大张旗鼓倡导的必要吗？显然，对于为什么要提“做合格党员”，需要继续说清楚，以期获得党员同志最大的认同和支持。

《党章》对党员标准有不同表述。最基本的标准是入党的基本条件，即“年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费”。

合格党员标准的基本内容，是《党章》规定的党员的八项基本义务，其中包括学习党的理论、贯彻党的路线方针政策、个人利益服从党和人民的利益、遵守党的国法和党纪、对党忠诚维护团结、勇于同消极腐败现象作斗争、密切联系群众、带头践行社会主义道德等。当然，不能否定《党章》规定的党员的基本义务，也是党员标准，比如党员的表决权、选举权、批评建议权不仅是权利，其实也具有义务性。而且，马克思明确指出，“没有无义务的权利，也没有无权利的义务”。权利和义务共同构成了合格党员标准的基本内容。

从以上列举的内容，我们就可以看出，“做合格党员”的标准并不低。更重要的是，《党章》还明确表述了党员必须是出身于各社会阶层中的“先进分子”，这一定性何其高远。而且，《党章》在党员义务章节中还用了“吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献”等表述。由此可见，先进性是党员标准的基本底色，也就是对党员的基本要求。

《党章》只是规定了党员原则性的义务权利，而具体的义务权利由党内一系列法规予以规定。新修订的《中国共产党纪律处分条例》8条规范，实质上是对党员及党员领导干部提出的基本标准，其中包含了共产主义理想、中国特色社会主义信念和中华民族传统美

德，也包括了党的优良传统和作风，甚至包含了优良家风，最后落脚点放在永葆党的先进性和纯洁性上。这是对《党章》的具体化，无疑也是党员的高标准，需通过自律自警自省来实现。

合格党员的标准，总是与时俱进和具体的。中办印发的“两学一做”实施方案中明确提出了“四讲四有”标准，即讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。对此，习近平总书记有过多次论述。2013年6月，习近平提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准。2014年3月，习近平对各级领导干部提出“三严三实”的要求。2014年10月，习近平要求党员干部要“对党忠诚、个人干净、敢于担当”，进一步对好干部标准作出凝练概括。2015年1月，习近平要求县委书记要始终做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”；同年6月，在会见全国优秀共产党员时要求他们做“政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”。

学是基础，做是关键，做合格党员乃至优秀党员，一个根本的办法就是增强“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为践行五大发展理念，推进“四个全面”战略部署做贡献。

为保证党的先进性和党员的先进性，以《党章》为党内根本大法的党内法规，除了规定了党员义务权利等基本标准，新修订的《中国共产党纪律处分条例》还划出了合格党员的行为底线。《条例》充分吸收了十八大以来从严治党的实践成果，修改比例达到80%—90%，具体规定了18条政治纪律、17条组织纪律、25条廉洁纪律、8条群众纪律、13条生活纪律和4条生活纪律，共85条负面清单，从从实筑牢了党员的行为底线，体现了纪在法前、纪严于法的特点。

基本标准、行为底线共同构成了合格党员的标准体系，核心是保持共产党人的先进性。这不是一般的合格标准，不是最低的合格标准，而是先进性的标准。作为党员，丝毫不能懈怠，唯有时刻保持清醒，才能合格，进而优秀。

N 社科动态

“一带一路”沿线城市智库联盟成立

最近，全国“一带一路”沿线城市智库联盟在江苏连云港宣告成立。该联盟由天津、青岛、宁波、厦门、宝鸡、连云港等六个城市社科联共同发起，是由大连、南京、福州、兰州、郑州等“一带一路”沿线32个支线城市社科联等枢纽智库组成的非法人学术团体。该联盟旨在积极响应“一带一路”国家战略，认真贯彻落实中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》精神，更好地服务沿线城市政府及国家有关部委决策，为地区繁荣发展贡献智慧力量。

成立大会上，《全国“一带一路”沿线城市智库联盟连云港宣

言》发表。宣言提出，“一带一路”建设，需要政治家的远见和担当，也需要社会各方面的积极参与。社科联作为党委政府联络社科界的桥梁纽带和枢纽智库，拥有联系面广、人才荟萃、智力密集的天然优势，是推动“一带一路”建设的重要力量。联盟建议，在全国“一带一路”沿线城市智库联盟框架下，相关城市和机构围绕“一带一路”建设开展联合研讨、合作研究、战略研判、政策评估，为政府提供咨询、为地区间发展战略对接提出建议，推动智库研究与政府决策良性互动。

（李伦）

中国区域经济学学会
港城经济专业委员会在甬成立

不久前，中国区域经济学学会港城经济专业委员会成立大会暨港口城市经济转型发展研讨会在宁波召开。会议由中国区域经济学学会主办，宁波大学商学院承办，宁波港口贸易合作与发展协同创新中心、宁波港口经济圈文化创新团队和宁波市区域经济研究基地等协办。中国区域经济学学会会长、中国社会科学院学部委员金碚教授以及国内港城经济领域专家学者20余人出席了会议。会上，中国区域经济学学会副会长、宁波大学党委书记郭华巍受聘为港城经济专业委员会主任。会议首先讨论了港城经济专

业委员会的内部规程、专业委员会的宗旨、定位和组织结构等内容。与会专家表示，港城经济专业委员会将组织全国相关领域专家共同研究港城经济问题，建立起港城经济的研究网络，聚焦港城经济学科方向，努力成为中国沿海港口城市的重要智库，提升学术影响力、社会影响力、决策影响力。

与会专家还结合宁波的区位优势、新常态下要素空间配置效率提高的重要性以及产业转型升级和创新等，就港城经济研究的主要方向以及国家战略背景下的港口城市经济转型发展等问题，展开了深入研讨。（李伦）

N 学界视点

打造制造业创新中心
重塑宁波制造业竞争新优势

樊丽淑 谢子远 周丽梅

宁波经过多年快速发展，现已建成门类齐全、独立完整的制造业体系，积累了较强的产品和技术基础，成为我国对外贸易活跃、制造业发达的城市。目前宁波制造业创新体系建设初见成效，企业创新主体培育成效显著、投入强度全国居前，研发能力稳步提高、创新实力全国中上。平台建设取得成效、创新生态环境日益优化，已具备打造“制造业创新中心”基础。

近年来，伴随着新一轮科技革命和产业变革的兴起，发达国家的“再工业化”和“制造业回归”，印度、巴西、越南等新兴经济体纷纷发力，力图融入全球产业分工体系，以及我国进入经济新常态，宁波制造业发展正面临着前所未有的挑战。尽管相对于国内其他地区，宁波制造业较为发达，但与工业发达国家相比，制造业的整体素质和竞争力差距仍然很大，自主创新能力不强，核心技术受制于人，科技成果对产业支撑不足等问题较为突出。因此，打造制造业创新中心，要着力补齐短板，重塑宁波制造业竞争新优势。

一、打造区域制造业创新中心，建立和完善制造业创新服务网络

首先，组建宁波制造业创新能力提升委员会。该机构作为制造业创新发展的最高独立咨询、决策部门，专门负责制造业发展的相关顶层设计政策制定，协调处理各研究中心、研究院所有相关

行业技术发展的重大问题。委员会主任作为重要成员参与市制造业主导产业关键领域重点突破工作联席会议，并代表委员会对制造业发展的重大决策问题享有一票否决权。

其次，创建区域制造业创新中心。由委员会牵头组织确立制造业创新中心技术方向与方案，再由政府出面对接，依托甬籍院士，对接上海科创中心，力争40个制造业创新中心至少一个落户宁波，用于攻关关键共性技术，改变宁波目前无发无研的窘况。

第三，成立若干家制造业创新研究所。有了区域制造业创新中心，可以围绕重点行业转型升级和新一代信息技术、智能制造、新材料等领域创新发展的重大共性需求，成立若干家制造业创新研究所（工业技术研究基地），并吸引科研院所加入，发挥行业骨干企业的主导作用和高等院校、科研院所的基础作用，协同重点开展行业基础和共性关键技术研发。

第四，搭建宁波市创新交易网络平台。将已有的技术创新成果、技术供求信息等在网公开，为技术成果的交易、各类创新主体之间的市场化合作提供信息支持，充分实现人才、技术、设备、信息、服务的共享，促进产学研合作与融合。

二、构建服务一流的制造业创新人才供应服务链，推进创新人才向企业汇聚

首先，打造“一站式”人力资源公共综合服务平台。在现有平台基础上进行整合与提升，全力打

造功能齐全、以“互联网+人力资源服务”为模式，集大中专毕业生就业市场、海外归国人员人才市场、外籍人士人才市场的“一站式”人力资源公共综合服务平台，形成包括招聘、培训等多位一体的综合人才产业供应服务链。

其次，加大对高技能专业人才的培养力度。选择1-2所应用技术型大学，试点推行德国长期坚持的双轨制教育，培养宁波所需的具有工匠品质的“宁波制造”高素质技术人才；依托在甬职业院校、联合市总工会，建立2-3家职业技能实训基地，学校学院承担培训任务，市总工会提供培训师队伍——主要由市总工会每年组织的技能大赛中获奖的技能大师组成，经费由政府财政支出，打造“宁波制造”所需的高技能人才。

三、完善协同创新机制，推进创新要素深度融合

首先，推进产学研用协同创新。关键是要明确科研机构或高校在共性技术研发和服务中的定位，促使它们承担起使命，实现科研事业与产业发展的协力共进，促进科技同产业对接、创新项目同现实生产力对接。

其次，推动政策之间的协同。建议对宁波已出台的涉及制造业创新的政策法规进行梳理，废除那些已不适应经济新常态、对创新不利的政策，对有缺陷、不完善的进行修订、补充，对各部门的重复政策

整合归一，对互有矛盾的调整、修订，并根据新形势新要求深化制度改革，健全协同创新的评价和监督体系，推动政产学研的纵向联动和横向互动，推进各类创新资源和创新力量的整合和合作，形成协同创新的合力。

第三，推动技术与产业的协同。建立健全市制造业主导产业关键领域重点突破工作联席会议制度，以主导产业发展的共性关键技术为重点，绘制产业技术路线图，推进与企业、产业技术创新的契合和融合。

第四，推动与上海“四中心”建设的协同。对接融入上海科技创新中心研究，深化与上海的战略协同和优势互补，针对宁波制造业产业基础和细分领域优势，争取打造区域开放型创新中心。

四、深化科研体制改革，完善高科技人才流动机制

建议出台《宁波市科研人员双向流动的实施办法》，支持科研人员双向兼职，积极鼓励高校、科研院所的科研人员带着科技成果离岗创业，促进高等院校、科研院所与科技企业之间的人才流动，提高政产学研合作的组织化程度，打破分属于不同部门、不同领域的科研机构之间的利益格局，通过利益和市场纽带的再造，形成政产学研合作的崭新链条，达到促进科技成果转化，进一步提升宁波创新能力的目的。

（作者单位：浙江大学宁波理工学院经贸分院）