

编者按

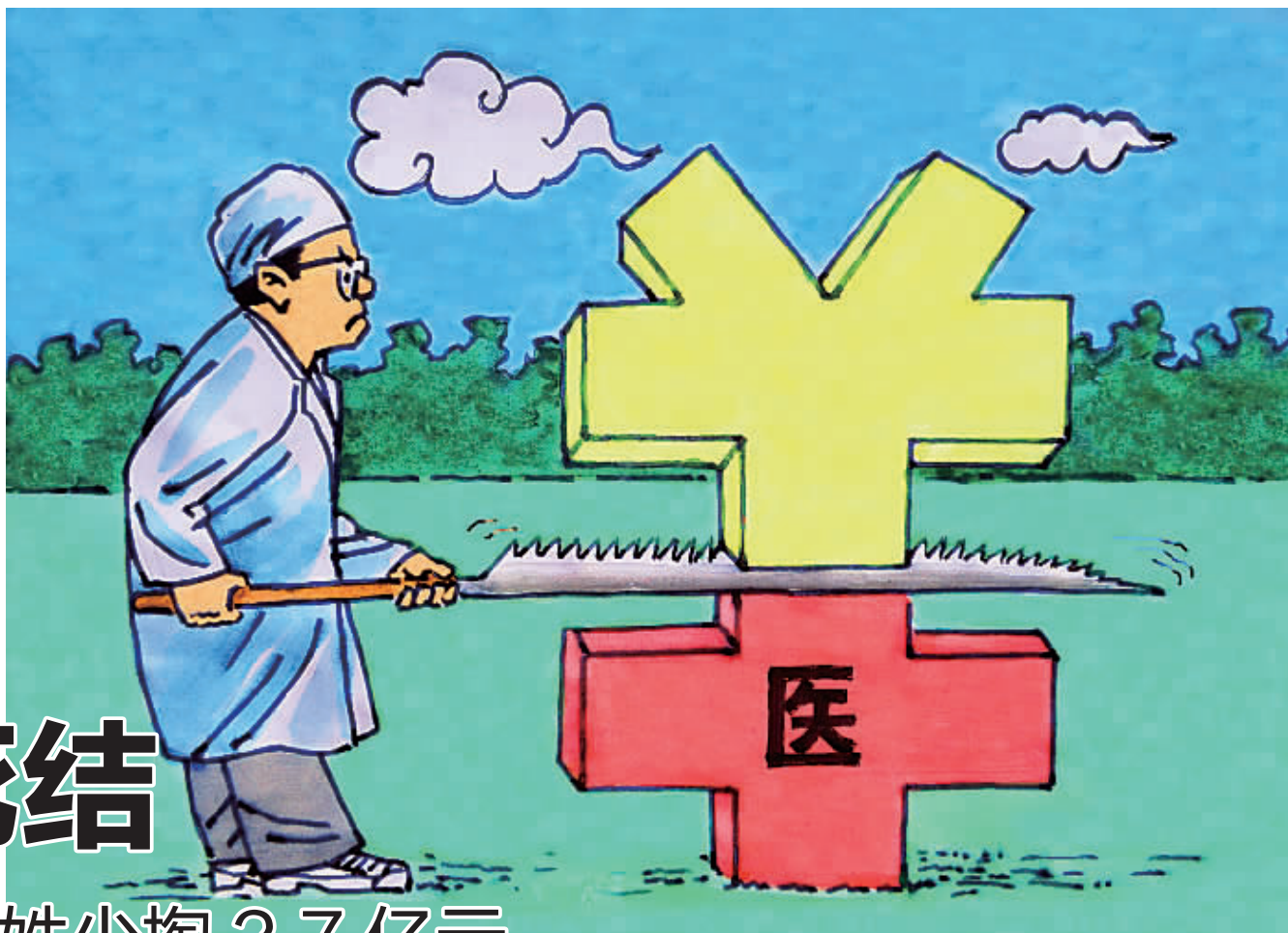
上月末，宁波区域耗材集中采购规则上了央视全面深化医改的专题报道。这个被媒体赞誉的“宁波规则”成功引入采购价格谈判机制，从而有效降低医疗耗材成本，控制了医疗费用不合理增长。此前，国家卫计委主任李斌两次批示，并在宁波召开全国会议向各地推广“宁波规则”。

国家卫计委发展研究中心的一位研究员说，医改落到实处的关键点，不是在医疗服务上简单地做些加法，而是需要医疗部门痛下决心，调整不合理结构，去掉重复产能，从而真正解决“看病贵”。

且看：宁波的这把医改“手术刀”是如何打开“看病贵”这一改革死结的。

医改“手术刀” 打开“看病贵”死结

宁波医疗耗材集中采购一年让百姓少掏 2.7 亿元



丁安 绘

本报记者 蒋炜宁

1 医料耗材耗财，全国普遍

据了解，全国医疗耗材市场是一个上千亿元的大蛋糕。如此庞大的市场成为各家耗材公司竞相争夺之地，耗材价格一路攀升。耗材价格虚高已成不争的事实。

调查发现，医用耗材价格混乱，交易差价大；使用无序，管理难度大。一位知情者透露，同一品牌同一规格的产品，同地不同价，异地不同价，价格千差万别，极其混乱。就拿最普通的手术用止血纱布来说，价格每片在500-900元之间，混乱的产品价格，巨大的利润空间，是治理难的根源所在。再者，耗材品种多，价格水分大，一套关节动辄数万元甚至十多万元，相当于一辆小轿车。医用耗材怎么用，也没有评价体系。该不该用，用什么品牌、什么规格，使用多少数量，很多时候由医生甚至由供应商来决定。比如，吻合器价格五六千元，多用一个就是一个金手镯。

据报道，一沿海地区两家三甲

医院里，耗材费用占到了出院病人总费用的三成和两成二，特别是手术病人总费用，占六成和四成。

我市也难例外。改革前，我市医用耗材以年均20%的增幅攀升，耗材占手术病人平均费用的五成以上。过去医用耗材采购各家医院各自为政。有一年6家三甲医院耗材采购6.6亿元，利润只有2%！实际上，医院沦为为耗材商打工，患者们则为虚高耗材买单。

为此，全国各地尝试采取各项措施，企图给虚高的耗材降降火。然而，不少地方要么一统就死，要么是按下葫芦浮起瓢，很难奏效。

医疗耗材如此耗财，引起市卫计委的高度关注。市卫计委主任王仁元认为，医用耗材与药品是医改这驾马车上的一个轮子。医改要成功，必须斩除以药养医和以耗养医的利益链条！第一刀切断医院与耗材之间的利益挂钩；第二刀在耗材采购的过程中降低耗材的虚高价格。

3 怎样确保“手术刀”动到位？

各地的探索表明，再好的集中采购规则，难在执行。若执行不到位，再好的成交结果也形同虚设。为此，敢于尝鲜又务实的宁波人再次开动脑筋，明确成交结果的执行时间、采购方式、作价原则，明确按目录采购为原则，若确有需要目录外采购的则要备案！同时，医用耗材采购为原委，若确有需要目录外采购的则要备案！同时，医用耗材采购为原委，若确有需要目录外采购的则要备案！同时，医用耗材采购为原委，若确有需要目录外采购的则要备案！

4 发力：耗材价量齐齐下跌！

五批医用耗材集中采购进程：

第一批四大类共219个产品，包括一次性吻合器、外科疝补片、手术用止血料和手术用防粘连料，采购价格平均下降15个百分点，最高降幅达六成。

第二批五大类共254个产品，包括麻醉类、眼科人工晶体、耳鼻喉止血材料、一次性内窥镜活检钳和一次性吸氧装置，采购价格平均下降32个百分点，最高降幅八成二。

第三批五大类共404个产品，包括医用高分子材料及卫生材料、脑外科类、手术室常用耗材、消化系统类和透析类，采购价格平均下降38个百分点，最高降幅近八成。

第四批三大类共287个产品，包括人工髋关节、人工膝关节和髌膝节置换配件，采购价格平均降幅有47个百分点，最高降幅近八成。

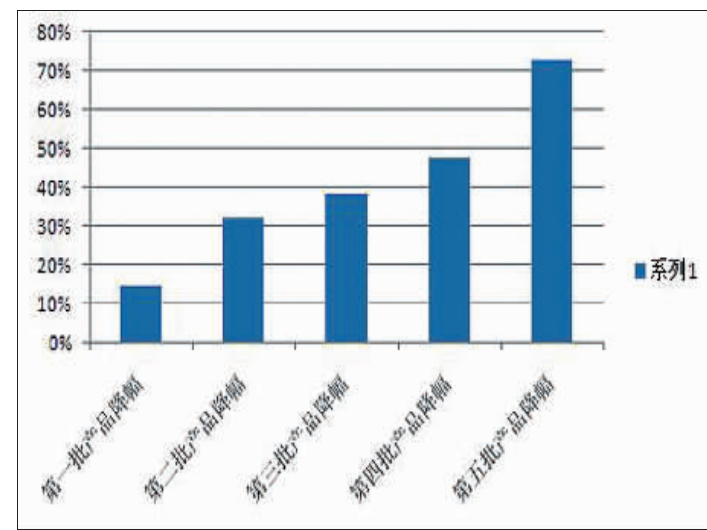
第五批骨科脊柱类共272个产品，采购价格平均降幅达72个百分点，最高降幅八成四。

据测算，五批次医用耗材集中采购后，全市公立医院一年可

节省耗材费用2.724亿元。更为可喜的是：去掉了灰色利益链，医用耗材价格回归真实，耗材用量直线下降，出现了医院成本支出与患者医疗费用双双下降的可喜局面。

耗材均次费用显著减少。如在市第二医院，颅骨修复术，耗材均次费用从集中采购前的25260元减少至11482元。部分耗材使用数量明显减少。集中采购真实、有效地降低耗材的虚高价格，减少了部分医务人员滥用、乱用耗材的动力，如手术用止血材料，每手术人次支出从集中采购前的417.19元减少到集中采购后的171.42元。促进了国产医用耗材使用。宁波市第三批医用耗材集中采购

成交的404个产品中，51%为国产产品，成交产品的生产企业57%为国内企业。一些进口产品被国产产品替代后，临床医务人员为适应新产品的同时也给生产企业提出了改进意见，国产企业及时改进产品质量保证临床使用，有效促进了国产产品质量的提升。如内镜手术止血夹子产品，过去用的是日本奥林巴斯品牌，价格高，降价不满意。为打破进口品牌垄断地位，宁波选用可替代、价格低的国产产品，并在四家医院试用，依据试用评估结果，再在全市推广。据市第一医院统计，该院的内镜手术的人均耗材费用由集中采购前的154.85元，下降为53.8元，降幅达65.32%。



制图 蒋炜宁

短评 向制度要改革红利

制度变革触发的连锁正效应越来越明显。随着灰色空间被挤压，医用耗材临床使用量也明显下降。一位业内人士坦言，这说明压缩价格空间减少了滥用耗材的动力，起到了正向引导作用。同时，集中采购也促使耗材生产经销商“薄利多销”，收入并没降低而是更专注于提升产品质量。同时，患者的医疗费支出也正趋合理。制度的变革带来多方共赢的局面。

推动医改，要用中国办法解决好这个世界级难题。在这项事关重要民生的改革中，宁波市卫计委成为建设公平公正规则的实践者，开展“赛场选马”——由利益各方按照市场规则进行博弈。事实证明，市场清了，管理顺了，市民得了更大的实惠！

随着各项改革的深入，各级各部门是否该紧紧抓住民生改善这根主线，紧紧扣住体制机制改革这个关键，用制度创新给群众带来更多的改革红利？

(记者 蒋炜宁)

媒体 评说

正因为科学规范，效果显著，宁波市耗材采购的“三步评审法”被誉为“宁波规则”，并在国家、省卫计委组织召开的专题会议上作了经验交流，还得到了浙江省副省长郑继伟的高度肯定，并要求各地市学习借鉴。国家卫计委药政司司长郑宏在接受记者采访时也表示，全国医疗耗材市场有上千亿元规模，宁波的做法在全国推广后，将有力扭转患者为虚高耗材埋单的局面，也将大大减少医疗不正之风。

——《科技日报》《医用耗材采购“宁波模式”让谁更受益？》2015年08月06日

浙江省宁波市以降低医用耗材虚高价格为目标，强化规则制定与执行，积极探索推进医用耗材集中采购制度改革，形成采购新模式，使医用耗材价格大幅降低。探索创新三步评审方法，概括起来就是：资质入围，计算机说了算；品牌遴选，专家说了算；成交结果，价格说了算。三步评审法是按照层层入围、层层淘汰的方式，目的在于最大限度地降低采购价格，同时有效避免个人意见左右采购结果。

——《健康报》《宁波：医用耗材采购，新模式带来新变化》2015-07-21

2 宁波规则的核心是什么？

在吸取省内外医用耗材集中采购的经验教训后，宁波以整个区域耗材采购量为筹码，引入采购价格谈判机制，从而降低医疗耗材成本。宁波独创了三步评审法来确保这一理念得到百分之百地贯彻实施。

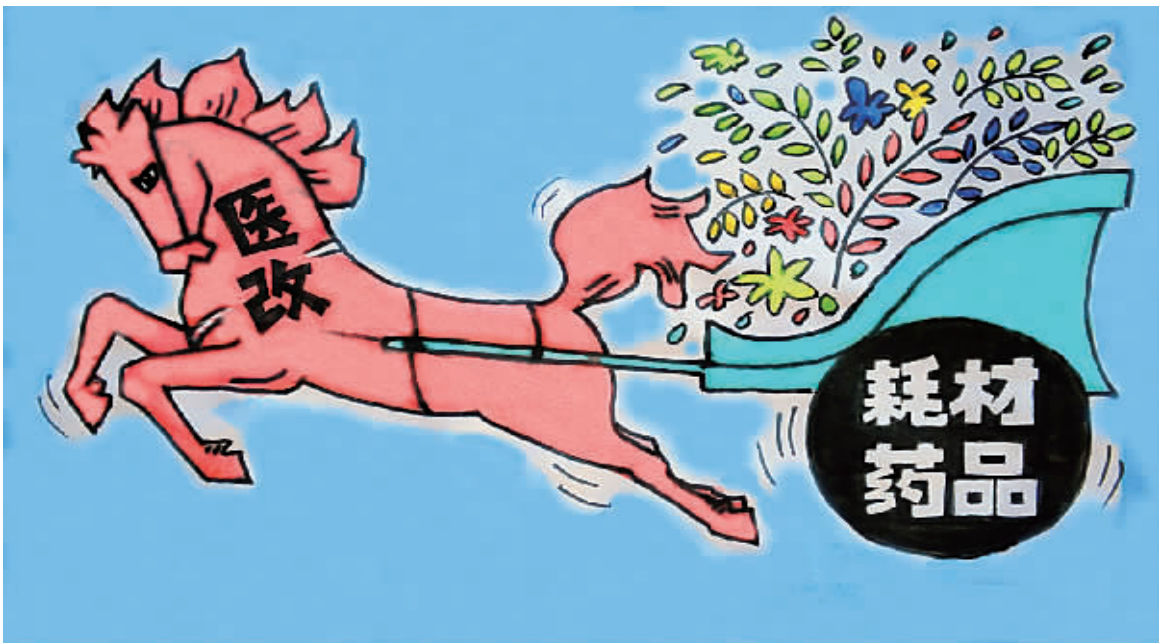
第一步是对供应商资质评审，对各项要素赋值，由资格入围审核小组认定后，再由计算机按要求评分，按得分从高到低确认入围供应商名单，原则上不多于10家。这种做法有效避免了供应商入围环节的人为因素干扰。

第二步是专家品牌遴选，当天随机抽取临床专家25名，背靠背对资质入围品牌投票。按得票多少遴选价格谈判的入围品牌，同一单元的不多于5个。这种做法充分尊重了临床医生的需求，提高了医务人员参与采购的参与度。

第三步是采购价格谈判，随机挑选的临床专家、医院管理专家组成价格谈判小组，还设置了专科专家、医疗器械专家技术咨询小组，按同质低价、降价幅度、价格谈判结果满意度等3要素，与入围品牌供应商现场议价。多轮报价，逐轮淘汰，现场公布结果。这种做法极大地调动了供应商竞争降价的主动性，确保入围品牌低价成交。

价格谈判是关键所在，设计了两个不得高于原则，即不得高于宁波地区现有最低价格和不得高于华东地区最低价格。同时，尽量选用可替代的低价位产品，对高价位产品重点监控或限制使用。

简单地讲，宁波独创的三步评审法就是：资质入围，计算机说了算；品牌遴选，专家说了算；成交结果，价格说了算。这样有效地避免了采购价格下压、病人费用上涨的怪圈。



丁安 绘

· 结语

耗材集中采购后价量齐跌，吸引了更多医院参与。目前，全市参加耗材集中采购的医院已达188家。

我市还将充分运用“宁波规则”，逐步将年总价值80亿元的

药品也纳入集中采购范围。据介绍，我市先后设计了不同的采购方案，采用不同的采购办法，完成了抗微生物药品和中成药两个批次药品的集中采购，平均降幅15%左右，最高降幅达到50%左右。

这把“手术刀”促进了宁波耗材和药品价格回归理性，从而切实缓解了群众“看病贵”。

医改，宁波继续在前！

高层 来风

国家卫计委主任李斌就相关报道批示：对宁波医用耗材集中采购的做法，应认真研究。要鼓励和支持地方大胆探索创新，适时宣传和推广一些好做法好经验，逐步形成一、二种效果好、可复制的模式，以破解工作难题。