



# 奉化

## 全面实施“同城加速”六大行动 加快建设现代化健康美丽名城



仁湖公园

翻篇归零再出发，埋头苦干箭在弦。“十三五”，奉化的历史性机遇就在眼前。

“补齐短板，做优长板。奉化既要拉长对台工作窗口优势、‘五美五名六养’资源优势、辐射海内外的品牌优势，更要精准对焦补齐八大短板，以同城发展为导向，强化谋篇布局，拓宽城市发展空间；以功能完善为引领，突出项目招引，增强城市发展动能；以品质提升为目标，完善基础设施建设，提升城市发展品位。”奉化市主要领导态度坚决。

拉高标杆、补齐短板，真抓实干、铿锵有为。“十三五”，奉化市委市政府将紧紧围绕现代化健康美丽名城建设目标，坚持“融入主城区、实现新跨越”主线，全面实施“同城加速”六大行动，打造宁波都市经济拓展区、产业创新示范区、智慧贸易物流区、国际文旅休闲区和最佳生态宜居区，为宁波跻身全国大城市第一方队亮出“奉化方阵”风采。

未来，无限可能；历史，开创在即。奔跑吧，奉化！

奉化记者站 黄成峰 严世君  
本报记者 徐欣

**1 补齐创新发展短板 着力提升经济实力**

- 加强科技创新**：到2020年，国家高新技术企业100家以上，超过50%的规上企业建立研发机构
- 加快转型升级**：培育“5+5”十大百亿产业，到2020年工业总产值突破1000亿元，建成5个以上服务业集聚区和发展基地
- 扩大产业投资**：到2020年，累计完成固定资产投资1500亿元，年均增长17%。到2018年建成10个特色小镇
- 强化“双招双引”**：到2020年，新增城市高素质人口2万人，引进并重点支持200名海外高层次人才来奉化创业，新增“凤凰英才”计划团队40个

**2 补齐文化塑造短板 着力建设文化强市**

存在短板：文化与经济融合仍不够紧密。弥勒文化的海内外影响力，特别是对城市和经济的带动作用仍然不足。

实施路径：抓住弘扬传统文化文化正当其时的历史机遇，加快推进佛教名山建设，促进文旅深度融合，扩大文化影响力。

- 扩大第五大佛教名山影响**：到2020年，雪窦山佛教名山框架基本形成，接待香客人数跻身佛教名山第一方阵
- 推动文旅融合发展**：推进弥勒文化、民国文化、布龙文化等地域文化与旅游经济深度融合，打造溪口“民国风情第一镇”，深化海峡两岸交流基地建设，做好游客消费文章
- 培养文化自信**：树立创新、进取、开放、科学的时代精神，构筑共同的精神家园。加强非物质文化遗产和传统工艺的保护和开发，推进城市文化广场等标志性文化项目建设

**3 补齐城市功能短板 着力推进同城发展**

存在短板：城市品质不断提升，但融入宁波都市圈步伐加快对城市功能提出了新的更高要求。

实施路径：坚持同城发展战略，推进区域功能、发展平台、基础设施等方面同城对接，推动奉化功能、肌理、产业、生活融入主城区。

- 优化空间布局**：高标准建设宁南智慧物流区，构建南部生态屏障，加快建设宁波国家海洋公园核心区、沿湾发展经济带、近郊生态文化旅游产业带、都市农业和都市工业功能区
- 强化功能承载**：推进城西高铁园、万桥健康小镇等功能区规划建设。加快推进滨海新城、东部新城、溪口雪窦山国际度假区等平台建设，构建全方位融入主城区发展格局
- 完善基础设施建设**：到2020年，完成宁波至奉化城际铁路、309省道改造、机场路高架南延、203省道新建等工程项目。完善“一环二沿三纵五侧”公路主骨架，同步推进水、电、气等基础设施与宁波都市圈互联互通

**4 补齐生态文明短板 着力建设美丽城乡**

存在短板：优良生态环境的供给仍存在不足，对比整治的力度和效果，长效治理机制仍存在不完善空间。

实施路径：全面推进“提升城乡品质、建设醉美奉化”行动计划，全力补齐生态文明建设中的短板，到2020年创建成国家生态文明建设示范区，成为美丽浙江先行区。

- 加大环境整治**：落实大气污染区域联防联控机制，积极创建“无违建县（市）”。深化“五水共治”，实施土壤污染防治行动计划，深化“四边三化”“两路两侧”
- 加强环境保护**：加强对亭下水库、横山水库等饮用水水源地的保护。加快推进退花还林和生态修复，加大生态保护补偿力度。建立矿山企业的信用等级制度，完善矿山企业“黑名单”制度
- 推进城乡建设**：到2020年，全市美丽乡村合格村在70%以上，美丽乡村示范村在10%以上，创建美丽乡村风景线、示范镇各5条（个）

**5 补齐法治建设短板 着力维护公平正义**

存在短板：法治意识不强、执法能力偏弱、打击犯罪不力、治理实效不佳仍是突出短板。

实施路径：运用法治思维构建权责明晰的社会治理规则体系，充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用，维护公平正义和良性秩序，提高社会治理法治化水平。

- 营造法治氛围**：依法打击犯罪行为，纠正歪风邪气；把依法行政和执法能力作为干部政绩评价的重要依据
- 提升法治能力**：到2020年，领导干部学法培训率达100%。深化行政执法体制改革，实现综合行政执法机构基层全覆盖
- 推进依法自治**：到2020年，创建县级以上民主法治示范村（社区）16个，宁波市“依法治校”示范单位12个

**6 补齐改革深化短板 着力优化体制机制**

存在短板：确定的11个方面83项改革总任务，少量改革项目仍停留在方案上。

实施路径：克服改革缺乏可

持续性的“烟花”现象和缺乏可复制性的“孤岛”现象，遵循改革规律和特点，抓住关键，精准发力，盯着抓、反复抓，推动改革深化。

- 深化政府自身改革**：健全“四张清单”动态调整机制，健全“一口式”综合审批模式，深化财税体制改革，推进户籍制度改革，破除城乡二元壁垒
- 推进供给侧结构性改革**：组建市属国企集团。降低企业成本，淘汰落后产能。加大供给侧改革力度，推广房票模式。防范化解地方债务和金融风险
- 深化重大改革试点**：深化溪口小城市试点，实施名镇品质提升三年行动计划，推进南庄中国美丽乡村旅游示范区试点，完善农民换住房、换社保、换股权等权益转换衔接渠道

奉化记者站 黄成峰 严世君  
本报记者 徐欣

**7 补齐民生领域短板 着力强化公共服务**

存在短板：民生保障体系日益完善，但相对同城要求和群众日益增长的公共服务需求，民生保障能力不够强，标准也不够高。

实施路径：要坚持逐步同城原则，不断增强公共服务供给，努力提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全市人民有更多获得感、幸福感。

- 提高基本公共服务水平**：建成省教育基本现代化市。推进宁波第一医院、宁波大学医学院等重大项目建设，完善优质医疗资源“双下沉、两提升”机制
- 健全社会保障体系**：到2020年，城乡居民医疗保险参保率达95%，65岁以上老人全部纳入健康管理
- 促进低收入农户增收致富**：完善专项扶持政策，健全产业帮扶、科技帮扶、就业帮扶、就业帮扶等政策体系

**8 补齐队伍建设短板 着力强化务实担当**

存在短板：一些干部精神懈怠、能力不足、作风漂浮。

实施路径：下大力气整治不作为、乱作为，着力锻造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质干部队伍。

- 增强责任担当**：深入开展“两学一做”学习教育，通过“做键子、正衣冠、洗洗澡、治痼疾”提升担当意识
- 提升干部能力**：深化“多学多练”“部长汇报讲坛”“基层六课学”等干部能力提升载体
- 巩固基层基础**：到2018年，高标准建成60个整乡推进先行区、11个达标镇（街道）、49个区域党群综合体、353个示范村。探索实施“村民议事厅”建设，推行村级“议事公约”机制，引导群众参与，规范基层议事
- 严格监督管理**：深化不适宜担任现职领导干部负面清单管理办法，推出机关“中梗阻”专项治理，强化干部“下”的刚性约束

**9 补齐改革深化短板 着力优化体制机制**

存在短板：确定的11个方面83项改革总任务，少量改革项目仍停留在方案上。

实施路径：克服改革缺乏可

持续性的“烟花”现象和缺乏可复制性的“孤岛”现象，遵循改革规律和特点，抓住关键，精准发力，盯着抓、反复抓，推动改革深化。

- 深化政府自身改革**：健全“四张清单”动态调整机制，健全“一口式”综合审批模式，深化财税体制改革，推进户籍制度改革，破除城乡二元壁垒
- 推进供给侧结构性改革**：组建市属国企集团。降低企业成本，淘汰落后产能。加大供给侧改革力度，推广房票模式。防范化解地方债务和金融风险
- 深化重大改革试点**：深化溪口小城市试点，实施名镇品质提升三年行动计划，推进南庄中国美丽乡村旅游示范区试点，完善农民换住房、换社保、换股权等权益转换衔接渠道

**10 补齐文化塑造短板 着力建设文化强市**

存在短板：文化与经济融合仍不够紧密。弥勒文化的海内外影响力，特别是对城市和经济的带动作用仍然不足。

实施路径：抓住弘扬传统文化文化正当其时的历史机遇，加快推进佛教名山建设，促进文旅深度融合，扩大文化影响力。

- 扩大第五大佛教名山影响**：到2020年，雪窦山佛教名山框架基本形成，接待香客人数跻身佛教名山第一方阵
- 推动文旅融合发展**：推进弥勒文化、民国文化、布龙文化等地域文化与旅游经济深度融合，打造溪口“民国风情第一镇”，深化海峡两岸交流基地建设，做好游客消费文章
- 培养文化自信**：树立创新、进取、开放、科学的时代精神，构筑共同的精神家园。加强非物质文化遗产和传统工艺的保护和开发，推进城市文化广场等标志性文化项目建设

**11 补齐法治建设短板 着力维护公平正义**

存在短板：法治意识不强、执法能力偏弱、打击犯罪不力、治理实效不佳仍是突出短板。

实施路径：运用法治思维构建权责明晰的社会治理规则体系，充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用，维护公平正义和良性秩序，提高社会治理法治化水平。

- 营造法治氛围**：依法打击犯罪行为，纠正歪风邪气；把依法行政和执法能力作为干部政绩评价的重要依据
- 提升法治能力**：到2020年，领导干部学法培训率达100%。深化行政执法体制改革，实现综合行政执法机构基层全覆盖
- 推进依法自治**：到2020年，创建县级以上民主法治示范村（社区）16个，宁波市“依法治校”示范单位12个

**12 补齐民生领域短板 着力强化公共服务**

存在短板：民生保障体系日益完善，但相对同城要求和群众日益增长的公共服务需求，民生保障能力不够强，标准也不够高。

实施路径：要坚持逐步同城原则，不断增强公共服务供给，努力提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全市人民有更多获得感、幸福感。

- 提高基本公共服务水平**：建成省教育基本现代化市。推进宁波第一医院、宁波大学医学院等重大项目建设，完善优质医疗资源“双下沉、两提升”机制
- 健全社会保障体系**：到2020年，城乡居民医疗保险参保率达95%，65岁以上老人全部纳入健康管理
- 促进低收入农户增收致富**：完善专项扶持政策，健全产业帮扶、科技帮扶、就业帮扶、就业帮扶等政策体系

奉化记者站 黄成峰 严世君  
本报记者 徐欣

**13 补齐城市功能短板 着力推进同城发展**

存在短板：城市品质不断提升，但融入宁波都市圈步伐加快对城市功能提出了新的更高要求。

实施路径：坚持同城发展战略，推进区域功能、发展平台、基础设施等方面同城对接，推动奉化功能、肌理、产业、生活融入主城区。

- 优化空间布局**：高标准建设宁南智慧物流区，构建南部生态屏障，加快建设宁波国家海洋公园核心区、沿湾发展经济带、近郊生态文化旅游产业带、都市农业和都市工业功能区
- 强化功能承载**：推进城西高铁园、万桥健康小镇等功能区规划建设。加快推进滨海新城、东部新城、溪口雪窦山国际度假区等平台建设，构建全方位融入主城区发展格局
- 完善基础设施建设**：到2020年，完成宁波至奉化城际铁路、309省道改造、机场路高架南延、203省道新建等工程项目。完善“一环二沿三纵五侧”公路主骨架，同步推进水、电、气等基础设施与宁波都市圈互联互通

**14 补齐生态文明短板 着力建设美丽城乡**

存在短板：优良生态环境的供给仍存在不足，对比整治的力度和效果，长效治理机制仍存在不完善空间。

实施路径：全面推进“提升城乡品质、建设醉美奉化”行动计划，全力补齐生态文明建设中的短板，到2020年创建成国家生态文明建设示范区，成为美丽浙江先行区。

- 加大环境整治**：落实大气污染区域联防联控机制，积极创建“无违建县（市）”。深化“五水共治”，实施土壤污染防治行动计划，深化“四边三化”“两路两侧”
- 加强环境保护**：加强对亭下水库、横山水库等饮用水水源地的保护。加快推进退花还林和生态修复，加大生态保护补偿力度。建立矿山企业的信用等级制度，完善矿山企业“黑名单”制度
- 推进城乡建设**：到2020年，全市美丽乡村合格村在70%以上，美丽乡村示范村在10%以上，创建美丽乡村风景线、示范镇各5条（个）

**15 补齐法治建设短板 着力维护公平正义**

存在短板：法治意识不强、执法能力偏弱、打击犯罪不力、治理实效不佳仍是突出短板。

实施路径：运用法治思维构建权责明晰的社会治理规则体系，充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用，维护公平正义和良性秩序，提高社会治理法治化水平。

- 营造法治氛围**：依法打击犯罪行为，纠正歪风邪气；把依法行政和执法能力作为干部政绩评价的重要依据
- 提升法治能力**：到2020年，领导干部学法培训率达100%。深化行政执法体制改革，实现综合行政执法机构基层全覆盖
- 推进依法自治**：到2020年，创建县级以上民主法治示范村（社区）16个，宁波市“依法治校”示范单位12个

**16 补齐民生领域短板 着力强化公共服务**

存在短板：民生保障体系日益完善，但相对同城要求和群众日益增长的公共服务需求，民生保障能力不够强，标准也不够高。

实施路径：要坚持逐步同城原则，不断增强公共服务供给，努力提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全市人民有更多获得感、幸福感。

- 提高基本公共服务水平**：建成省教育基本现代化市。推进宁波第一医院、宁波大学医学院等重大项目建设，完善优质医疗资源“双下沉、两提升”机制
- 健全社会保障体系**：到2020年，城乡居民医疗保险参保率达95%，65岁以上老人全部纳入健康管理
- 促进低收入农户增收致富**：完善专项扶持政策，健全产业帮扶、科技帮扶、就业帮扶、就业帮扶等政策体系

**17 补齐文化塑造短板 着力建设文化强市**

存在短板：文化与经济融合仍不够紧密。弥勒文化的海内外影响力，特别是对城市和经济的带动作用仍然不足。

实施路径：抓住弘扬传统文化文化正当其时的历史机遇，加快推进佛教名山建设，促进文旅深度融合，扩大文化影响力。

- 扩大第五大佛教名山影响**：到2020年，雪窦山佛教名山框架基本形成，接待香客人数跻身佛教名山第一方阵
- 推动文旅融合发展**：推进弥勒文化、民国文化、布龙文化等地域文化与旅游经济深度融合，打造溪口“民国风情第一镇”，深化海峡两岸交流基地建设，做好游客消费文章
- 培养文化自信**：树立创新、进取、开放、科学的时代精神，构筑共同的精神家园。加强非物质文化遗产和传统工艺的保护和开发，推进城市文化广场等标志性文化项目建设

**18 补齐法治建设短板 着力维护公平正义**

存在短板：法治意识不强、执法能力偏弱、打击犯罪不力、治理实效不佳仍是突出短板。

实施路径：运用法治思维构建权责明晰的社会治理规则体系，充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用，维护公平正义和良性秩序，提高社会治理法治化水平。

- 营造法治氛围**：依法打击犯罪行为，纠正歪风邪气；把依法行政和执法能力作为干部政绩评价的重要依据
- 提升法治能力**：到2020年，领导干部学法培训率达100%。深化行政执法体制改革，实现综合行政执法机构基层全覆盖
- 推进依法自治**：到2020年，创建县级以上民主法治示范村（社区）16个，宁波市“依法治校”示范单位12个

**19 补齐民生领域短板 着力强化公共服务**

存在短板：民生保障体系日益完善，但相对同城要求和群众日益增长的公共服务需求，民生保障能力不够强，标准也不够高。

实施路径：要坚持逐步同城原则，不断增强公共服务供给，努力提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全市人民有更多获得感、幸福感。

- 提高基本公共服务水平**：建成省教育基本现代化市。推进宁波第一医院、宁波大学医学院等重大项目建设，完善优质医疗资源“双下沉、两提升”机制
- 健全社会保障体系**：到2020年，城乡居民医疗保险参保率达95%，65岁以上老人全部纳入健康管理
- 促进低收入农户增收致富**：完善专项扶持政策，健全产业帮扶、科技帮扶、就业帮扶、就业帮扶等政策体系

**20 补齐文化塑造短板 着力建设文化强市**

存在短板：文化与经济融合仍不够紧密。弥勒文化的海内外影响力，特别是对城市和经济的带动作用仍然不足。

实施路径：抓住弘扬传统文化文化正当其时的历史机遇，加快推进佛教名山建设，促进文旅深度融合，扩大文化影响力。

- 扩大第五大佛教名山影响**：到2020年，雪窦山佛教名山框架基本形成，接待香客人数跻身佛教名山第一方阵
- 推动文旅融合发展**：推进弥勒文化、民国文化、布龙文化等地域文化与旅游经济深度融合，打造溪口“民国风情第一镇”，深化海峡两岸交流基地建设，做好游客消费文章
- 培养文化自信**：树立创新、进取、开放、科学的时代精神，构筑共同的精神家园。加强非物质文化遗产和传统工艺的保护和开发，推进城市文化广场等标志性文化项目建设

奉化记者站 黄成峰 严世君  
本报记者 徐欣

制图 洪茜茜



鸟瞰奉化