

舟至中流催帆竞,击楫勇进破浪行。全面深化改革进入攻坚期、深水区,改革的敏感、复杂、艰巨程度前所未有,犹如逆水行舟、不进则退,必须拿出敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心,冲破藩篱,勇往直前。

如何引领改革航船在正确航道上追梦前行?近年来,我市不断创新完善改革项目谋划、实施、督察、考评“四位一体”的推进机制,全力推动改革克难攻坚。

改革推进机制,事关改革落地的有力有序有效。市委十二届十一次全会把改革落地列为六块短板之一,指出了我市全面深化改革工作的关键要害,更进一步明确了改革工作的方向和重点。

今年8月,市委办公厅印发了《市委全面深化改革领导小组关于补齐改革落地短板促进改革举措生根见效的若干意见》,提出了八个方面的工作举措,以机制创新增强改革落地的推动力,确保改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进、生根见效。



击楫勇进在中流

宁波补改革落地短板 让改革举措生根见效



北仑港集装箱码头

记者 张昊 摄影 徐文杰



谋深致远 创新改革项目谋划机制

改革,必先谋深致远,方能蹄疾步稳。改什么、怎么改,事关全市工作大局,事关百姓切身利益。我市创新改革项目谋划机制,列改革题目,定改革举措,紧密对接群众需求,悉心听取群众意见。三年来,我市按照走在前列要求谋划宁波改革大计,排定290项改革事项,勾画了宁波全面深化改革的时间表和路线图;累计140项年度重点改革项目全方位展开,一批有含金量的改革方案相继出台,正在逐步凝聚全方位、多层次、宽领域的创新动力源,加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境。

市委政研室负责人表示,我们十分注重改革项目的谋划和设计,探索建立改革项目化管理机制、社会化意见征求制度和改革

专家咨询制度,尽可能使改革体现群众的意愿,符合发展的需要。

汇民智、集民意,深入开展调查研究,广泛集纳各方意见,这是谋划改革取得成功的关键——“比如,去年在谋划今年改革思路时,我们首次公开征集重大改革项目,请全市市民给我们出主意、想办法、提项目。”我市还创新开展了党校主体班次改革问卷调查,梳理后形成30多个具体改革项目,为谋划确定今年改革项目奠定基础。

今年,我市以供给侧结构性改革为主线,以改革调结构、补短板、强动力、促发展、惠民生为目标,集中谋划了30项年度重点改革项目,联动推进245项改革任务的有序开展。目前,这些改革项目呈现了全面发力、多点突破、全方位纵深推进的良好态势,为新常态下我市经济社会持续健康发展提供

了强劲动力。

在宁波的改革实践中,人们发现,改革所向始终对接发展所需、基层所盼、民心所急。

改革项目谋划的目光,始终瞄准经济社会发展新动能。今年我市围绕制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心“三大中心”建设,谋划了一批重点改革项目和重大改革举措。

——以改革培育开放新动能。高起点高标准谋划建设国家级梅山新区,编制完成《宁波梅山新区建设总体规划》,被列为浙江省“十三五”规划重大战略平台。积极谋划建设国家航空经济示范区,组建海上丝路研究中心和海丝航运大数据中心。

——以改革培育制造新动能。积极谋划智能经济发展示范区,编制创建“中国制造2025”试点示

范城市实施方案。——以改革培育创新新动能。江北动力小镇、梅山海洋金融小镇等11个小镇入选省级特色小镇创建名单和培育名单。

改革项目谋划的目光,始终瞄准百姓生活中的焦点难点。我市先后推出了一批民生“含金量”高的重点改革,改革底色更加温暖。

——社会保险制度改革。积极调整医疗保险缴费费率,单位缴费比率从11%降到9%,预计每年将为市级统筹区用人单位减少医疗保险缴费9.05亿元。

——深入实施“双下沉、两提升”。加强区域医联体建设,截至6月,全市所有148家社区卫生服务中心(乡镇卫生院)全面开展签约服务工作,签约居民人数已超过35.8万人,提供诊疗218万人次,减免一般诊疗费1903万元。

——推进生态文明制度改革。持续完善排污权有偿使用和交易机制,全市排污权交易数累计达221笔,交易金额为1.76亿元,高标准建设农村生活污水治理行政村1800余个。



善作善成 创新改革督察评估机制

行百里者半九十。让改革落地,必须有勇气、有胆识、有担当。“中梗阻”“最后一公里”是改革者必须面对的难题,改革督察正是破解这一难题、打通改革链条的必备良方。”市委政研室负责人告诉记者,我市不断健全督察工作机制,全力打通“最后一公里”,建立健全改革情况通报机制、重点改革项目专项督查机制和年度改革考核评估机制,通过督促和考核推动改革落地生根。

去年9月,在市委统一部署下,由市委督查专员带队,市委政研室、市委督查室、市政府督查室有关同志及部分市政协委员,共同组成4个专项督查组,对市规划局等8家单位牵头的重点改革项目情况开展了专项督查。

今年上半年,我市按照省委全面深化改革领导小组部署,围绕“四张清单一张网”全面推进户籍制度改革、推进居民阶梯气价制度等专项督查任务,通过专项督查,查漏补

缺,进一步促进各项改革措施落到实处。

改革推到哪里,督查跟进到哪里;瓶颈出现在哪里,督查追踪到哪里。在对8个年度重点改革项目实施推进情况和协同参与情况进行评估分析后,又提出下步意见建议,有效地促进了各牵头部门对照目标、查漏补缺,加快推动改革举措有效落实。

《关于补齐改革落地短板促进改革举措生根见效的若干意见》还提出,把全面深化改革列入县(市)区党政领导班子和领导干部实绩考核的重要内容,强化改革绩效评估。同时,探索建立县(市)区改革工作年度述职办法,述职评估结果纳入县(市)区年度考核工作目标考核。对于列入年度改革要点的重点改革项目,省以上重大改革试点,还将组织专门人员或委托专业机构开展第三方评估。

坐言起行,善作善成。改革在抓督察评估中稳步推开,成效在抓督察评估中逐步显现。



抓铁有痕 创新改革领导推进机制

全面深化改革头三年,是夯基垒台、立柱架梁的三年。从深改元年的全面播种、次第开花,到关键之年的全面发力、纵深推进……市委围绕改革总目标谋篇布局,始终牢牢掌握正确方向,驾驭和引领着全面深化改革的航程。

抓铁有痕、踏石留印。我市不断创新改革领导推进机制,建立了完善了市领导牵头负责制度、分级协调推进机制、重大改革项目推进会议制度等工作机制,有力促进各项改革工作顺利推进。

市委政研室负责人表示:“改革项目的推进,要抓实、再抓实。不抓实,再好的蓝图只能是一纸空文,再近的改革目标只能是镜花水月。”

三年来,市委先后召开了8次全面深化改革领导小组会议,审议通过了《关于全面深化改革国资国企改革的意见》等13个改革性文件,出台改革方案或文件近200个,召开三次重点改革项目推进会,听取了28个重点改革项目的专题汇报,协调解决改革过程中出现的问题。

惟其艰难,更显勇毅。这是在改革大潮中党员干部的责任与担当——啃下硬骨头、打赢攻坚战,把全面深化改革每项部署、每个要点落实到位,让梦想的蓝图一步步化为现实。

在改革的进程中,市委全面深化改革领导小组负责牵头抓总的领导责任,各专项小组承担本领域改革任务的指导主体责任,重点改革项目牵头单位承担所牵头改革任务的推进主体责任。

“改革是一项系统工程,要有‘指挥棒’。”市委政研室负责人说,

“对重点改革项目,实行市领导牵头负责制度,做到一个项目、一名市领导、一个市级牵头单位、一套工作方案。各县(市)区、市级重点改革项目牵头单位,也建立起相应的责任体系。”

市委政研室建立了重点改革项目总台账,通过对重点改革项目专报通报、日常改革工作动态信息跟踪、总体改革情况督查考评等方式,确保各项改革措施能落地、有成效。各地各部门也以改革任务清单等方式明确责任,实施重点改革项目滚动管理机制,逐项建立改革项目台账,及时跟进,统筹协调,取得了一批实实在在的改革成效。

求真务实、敢于碰硬、勇于创新的改革举措一经推进,犹如阵阵新风吹拂四明大地,为我市经济社会发展注入强劲动力。

政补助。

——普惠金融综合示范区创新推进,中小微企业信用服务平台正式上线运行,移动金融普惠综合门户APP中心端完成95%,跨行移动支付APP中心端完成90%。

志不求易,事不避难。这些具有重大牵引作用的改革试点,“牵一发而动全身”,形成了宁波改革合鸣共奏的交响曲。



凝聚共识 汇聚宁波改革正能量

推进改革中,宣传动员凝聚改革共识,激发人民群众参与改革的巨大热情。我市创新改革总结宣传机制,建立健全改革信息报送制度、改革案例收集和发布制度,注重加强宣传和舆论引导,汇聚起全社会支持改革的正能量。

近年来,随着我市改革举措和方案的出台,新闻媒体纷纷跟进,积极为全市改革发声,推动改革经验的总结、复制和推广,一些改革创新得到了中央、省市各级领导的批示肯定。各媒体总结报道各项改革成果,进一步唱响宁波改革的“好声音”,凝聚宁波改革的正能量。

基层干部群众表示,改革涉及切身利益,个人要成为改革的受益者,也应以自己的实际行动为全面深化改革添力。实践已经证明,而且还将继续证明,只要有人民支持和参与,改革就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。

改革步入深水区,敢不敢继续

啃硬骨头,直接关系到改革成败。在抓能力提升方面,今年市委政研室与市委组织部组织举办了一期全面深化改革专题培训班,围绕供给侧改革等内容进行授课,提升各级领导干部谋划改革、推动改革、落实改革的能力和水平。

鼓励创新,先试、纠错、宽容。我市还用制度让改革创新者“轻装上阵”,不让“领头羊”因客观原因成为“替罪羊”,是深化改革的重要一环。

去年,我市探索建立推进改革容错免责机制,对改革创新中虽未能实现预期目标,但有关单位和个人依照中央和省、市委有关精神决策部署且勤勉尽责、未牟取私利的情况,不作负面评价,依法依规免除相关责任,支持保护敢抓敢管、坚持原则的干部,形成鼓励担当、保护干事、改革容错的从政环境。

宁波的改革,由此一路披荆斩棘、砥砺前行,闯出一条越发展越清晰的改革之路。



先行先试 通过改革试点带动全局发展

号角吹响,战鼓催催。先行先试,宁波奏响改革发展最强音。近年来,我市坚持以试点先行推动率先改革,促进国家重大战略举措在我市落地生根,增强改革的引领力。

市委政研室负责人说:“试点是改革的重要方法,也是抢占体制机制发展先机的重要途径。”我市主动对接国家和省里的最新动态,围绕落实国家战略、凸显城市特色、增强发展动能,积极争取一批新的改革试点,发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

新型城镇化综合改革试点、国家中小城市综合改革试点、企业简易注销改革试点……党的十八届三中全会以来,已经争取80项省级以上改革试点,其中中央和国家部委批复的改革试点47项。

今年以来,我市又新增中国(宁波)跨境电子商务综合试验区、国家保险创新综合试验区、第二批海绵城市国家试点、国家

食品安全城市试点、国家第二批科技服务业区域试点、首批国家文化消费试点城市、全国首批开展长期护理保险制度试点等一批省级以上试点,批复同意在宁波航空口岸开展外国人“落地签证”,国家自主创新示范区试点已进入培育序列。这些试点含金量很好、空间很大,在敢闯敢拼的宁波人眼中,尽是商机涌动、机遇无限。

——全国首个“中国制造2025”试点示范城市,上周刚刚花落宁波。宁波将聚焦一流目标、聚焦重点领域、聚焦关键工程做好试点示范工作,加快形成以“智能升级、智慧转化、智力集聚”为特征的“宁波智造”新格局。

——中国(宁波)跨境电子商务综合试验区全面启动,截至8月上旬,全市跨境电商交易额159.81亿元,其中出口额19.83亿美元。

——我市获批国家保险创新综合试验区,成为首个经国务院批复的国家级保险创新试点地区,也是宁波首个国家级金融改革试

验区。

——国家新型城镇化综合试点有序推进,获批准海绵城市国家试点,将获得三年12亿元的中央财



南部商务区之水街