

N发展策论

加快建设宁波都市圈 全面融入长江经济带与长三角一体化发展

李磊明 陈琳

今年以来相继出台的《长江经济带发展规划纲要》与《长江三角洲城市群发展规划》，对宁波发展作了明确的战略定位，对此可以作如下解读：在城市规模上，宁波被定位为Ⅱ型大城市，与绍兴、台州同列，表明宁波中心城区的人口集聚与资源集聚有待加强；在区位优势上，宁波不仅被定性为全国性交通枢纽，宁波舟山港更被誉为长江经济带的龙头龙眼与“一带一路”的战略支点；在城市定位上，宁波虽为长三角五大都市圈中惟一的非省会中心城市，但是从“充分发挥上海国际化大都市龙头作用，提升南京、杭州、合肥都市区国际化水平”的表述中可以看出，宁波未来在与省会城市的竞争中将面临政策、资源与人才等方面的诸多劣势；而在产业前景上，宁波缺席《长江经济带发展规划纲要》十大重点领域产业技术创新联盟，表明宁波在前沿技术方面重视不够、投入不足、优势不强。

有鉴于此，市社科院不久前举办了“长江经济带与长三角城市群背景下的宁波发展策略”研讨会，来自上海社科院、市咨委会、市政府发展研究中心、市政府研究室、市发展规划研究院、市物流规划研究院、市城乡规划研究中心等单位的专家学者，就宁波下一步如何直面区域间城市竞争的现实，趋利避害，主动作为，加快建设宁波都市圈、全面融入长江经济带与长三角一体化发展，实现区域间互利共赢、协同发展等话题，进行了深入研讨，提出了决策参考。

一、谋划甬江科创大走廊，争创自主创新示范区

可参照杭州城西科创大走廊，适时谋划甬江科创大走廊建设，并将之作为核心区域申报国家自主创新示范区。沿甬江一路向东，将与丰创意广场、高新区、北部高教园区、新材料科技城、宁波开发区等产业功能区串联起来，未来可进一步延伸与保税区与梅山新区，形成资本、研发、孵化、成果转化、人才培养与配套服务于一体的科创长廊。

交通上，加快建设甬江大道延伸段、三官堂大桥与东外环快速化改造等项目，积极谋划沿甬江大道与江南路，过小港至北仑的地铁6号线建设，有序投入微公交，完善区域通勤网络；机制上，积极推进制度创新，建立健



(刘波 摄)

全统一规划、统一协调、分工协作的工作机制，全面推动区域内的人才交流与技术合作；政策上，全力支持宁波大学创建国内一流大学，充分发挥宁波工程学院、浙江纺织服装职业技术学院等的专业优势，将北部高教园区打造成创新动力源；服务上，加快医院、学校、商业体的引进与布局优化，提升区域人才吸引力。

二、增强自身综合实力，提升城市集聚能力

都市圈建设，总体上依赖中心城市的首位度与聚合能力，而不是行政规划本身。但与杭州、南京、合肥等省会中心城市相比，宁波都市圈建设的一个软肋在于各自为政、各取所需的县域经济特点。各县（市、区）在现有考核机制的激励下，都追求“大而全”的产业结构，却削弱了宁波作为一个整体的配套性与协调性。

因此，宁波应当以南京与杭州为参照，加快撤县（市）设区的进度与力度，提升市级统筹力、优化中心城格局、推动全域都市化，打造强有力的都市圈内核，从而增强宁波作为都市区中心城市综合实力，进而提升对周边城市的吸引力与集聚力。

三、建立交通互联为先、人文交流为辅、经济合作为主的城市合作模式

未来在城市合作方式上，要突破传统“招商引资”的思维定式，以宁波商会、协会为纽带，有效发挥其在人文交流、产业对接等方面的重要作用，建立全面交通互联为先、人文交流为辅、经济合作为主的全面合作模式。交通互联为先，应当加快甬金、甬舟、沪嘉甬等铁路的谋划与建设，并加快市域轨道交通的规划与建设并周边城市预留衔接空间，建立圈外城市一小时高铁交通网、圈内城市一小时轨道交通网；人文交流为辅，应当通过科技、文化、教育、人文等方面的交流，增进城市间的亲近感与紧密性，进而为经济合作营造和谐氛围；经济合作为主，基于各个城市不同的发展阶段、产业结构、区位优势，实现城市间的错位发展、协作共赢。

四、放低姿态、主动让利，有序推进宁波都市圈建设

作为宁波都市圈的中心城市，宁波应当放低姿态、主动让利，通过交通互联、民生互通、产业互动等方式，推动与舟山、台州等圈内城市的合作，推进宁波都市圈建设。例如，通过公共交通、基础教育、医疗服

务、社会保障等民生方面的系统对接与数据共享，通过民生领域的同城化来推动三地人才交流；以宁波都市圈的名义申报国家自主创新示范区，联合舟山、台州成立都市圈建设基金，有序推动宁波港口经济圈、舟山群岛新区与台州小微企业金融服务改革创新试验区的资源整合与产业对接，促进三地在金融、研发、成果转化等方面的紧密合作；等等。

五、成立“宁波 2050 论坛”，开展战略问题研究

当前，宁波虽在各个领域都有相应的研究机构，但是相当数量的研究机构处于闭环运作、单线作战的状态。有鉴于此，建议由市社科联发起成立“宁波 2050 战略问题研究小组”，集合决策部门、研究机构、高等院校等部门的优势力量，开展宁波发展的战略问题研究，增强研究成果的系统性与配套性，服务市委、市政府的战略决策。在此基础上，发起成立“宁波发展 50 人论坛”，定期就战略研究课题的阶段性成果及相关前瞻性、关键性问题开展研讨，聚焦专业视角、凝聚专家智慧，推动宁波长远的改革与发展事业。

六、打造多式联运集团公司，参与舟山江海联运建设

参与舟山江海联运服务中心建

设，无论是对于宁波港航物流服务中心建设，还是对于宁波都市圈建设，都有积极作用。对此，宁波应当加快推进宁波舟山港口岸监管一体化，重点推进自由贸易港区政策在宁波港区的全覆盖。与此同时，应当尽快组建多式联运集团公司，整合本地港口、航运、仓储、物流、口岸服务等资源，并与南京、武汉、重庆等地的相关企业展开战略合作，提供集航运、中转、分拨、报关等江海联运或海铁联运一条龙服务，并适时筹建多式联运监管中心，积极推进多式联运发展体制机制改革与创新。

七、强化“三区联动”，增强产业配套

作为国家保险创新综合示范区、国家跨境电商综合试验区与“中国制造 2025”试点示范城市，宁波未来应当在“三区联动”方面大胆探索，推动宁波产业的整体发展、协调发展。

鼓励保险企业探索提供面向中小跨境电商与制造业创新型企业的保险服务，以分别覆盖进出口环节与研发环节中的可能风险。例如汇率风险、毁损风险、市场风险等；鼓励跨境电商企业在当前进口为主的运作模式下，探索设立出口运营平台，积极推广宁波制造型企业的优秀产品；鼓励宁波制造型企业，与跨境电商展开仓储、运输、配送等方面的深度合作，并为后者物流体系的智能化改造等方面提供成熟解决方案。

八、应用纺织行业新材料，激发传统产业新活力

纺织业一直以来是宁波传统的优势产业，也是宁波经济发展中不可或缺的支柱产业之一。但宁波纺织企业对纺织业发展潜力的认识不足，一些企业对纺织服装的认识还停留在传统纺织水平，未能充分认识到现代纺织业的高技术含量，未对纤维材料等具有广泛前景的新型材料在传统纺织行业的作用予以高度重视。

因此，宁波应当立足纺织服装产业基础，在强化编织、印染、设计等领域研究的同时，依托浙江纺织服装职业技术学院，成立宁波纺织材料研究院，大力推进高性能膜材料、碳纤维、芳纶、超高分子量聚乙烯纤维等高性能纤维，以及纳米、超导、智能等共性基础材料的基础与应用研究，放大纺织新材料的引领带动作用，实现纺织行业转型升级，为“中国制造 2025”在宁波的实现提供新的路径。

N理论漫谈

“两学一做” 重在效果

赵 畅

“两学一做”要注重常态长效。确保“两学一做”学习教育效果，既要看“学”的效果，更要看“做”的成效。

“学党章党规、学系列讲话”的效果如何，关键看是否“学”出了感情和向往。党章党规，是每一个共产党员必须遵循的纪律规范、必须具备的纪律约束；习近平总书记的系列讲话，是对每一个共产党员的宗旨教育，是给每个共产党员的政治告诫，通过原原本本、逐字逐句的学习，每个共产党员必须把党章党规、系列讲话作为学习、生活、工作的首选和必需，并以此来规范自己的言行，提升自己的纪律自觉和行为习惯。

“学党章党规、学系列讲话”的效果如何，关键看是否“学”出了激情和干劲。对这些内容的学习，绝不是一种空洞的摆设，更不是一种附庸风雅的噱头，而是每一个共产党员的思想需求、精神甘露。通过学习，不仅要解决理想信念的问题，更要解决行为动力的问题。通过学习，每个共产党员要在思想上不断树立激情干事创新、鼓足干劲创业的决心和信心，并将自己的全部精力投入到所从事的岗位上。

“学党章党规、学系列讲话”的效果如何，关键看是否“学”出了热情和习惯。书中自有方向路，书中自有标杆尺，书中自有接力棒，一个爱学习、真学习、善学习的共产党员，一定能够通过这次学习而臻于越学越想学、越学越会学、越学越乐学的境界，并由此而渐渐养成学习的习惯。

如果说，“两学一做”是一种手段的话，那么，“一做”就是目的；“两学”是途径所在的话，那么，“一做”必是成效所系。言及“做”，则必须落在实际行动中，关键看是否体现在追赶榜样“做”优、寻找短板“做”精、接受监督“做”实上。

这次“两学一做”教育，提出要与学习身边的先进典型结合起来，不仅要学习他们的先进思想、优秀品质，而且还要学习他们的先进事迹、模范行为。能否认真学习，能否真正体现，就要看每个共产党员是否愿意走近其身边、走进其心中，并把先进典型的思想、精神内化为自己的信念、干劲；看自己是否能够查找自己与先进典型的差距，并不断努力缩小；看自己是否能够与先进典型融为一体，敢于喊出“向我看齐”“跟我上”的口号，真正展示一个共产党员“平常时刻看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来”的动人风采。

贾让成

城市是人类最主要的聚居地，是人类走向成熟、富足和现代文明的标志。健康是人的第一生存权利，更是人全面发展的基础。随着经济社会发展，人们对于健康观的认识在不断变化，而快速发展的城市化正全面深刻地影响着健康决定因素，环境污染、交通拥堵、食品安全事故频发、慢性病高发、公共服务相对不足等“城市病”日益突出，成为制约城市可持续发展的瓶颈。为应对这一挑战，世界卫生组织（WHO）于 20 世纪 80 年代提出了“健康城市”理念，目的在于通过消除“城市病”，提高居民生活质量，实现城市健康发展。现在，这种全新的“健康城市”发展理念已经深入人心，全球有 4000 多个城市加入建设“健康城市”的行列。我国自 1993 年引进 WHO“健康城市”的概念以来，“健康城市”的理念和做法得到了国内不少城市的积极响应。

习近平总书记在最近召开的全国卫生与健康大会上指出，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，加快推进健康中国建设，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。城市化是社会生产力发展的客观要求和必然结果，“健康城市”建设是新型城市化进程中一种合乎民意的战略选择。虽然宁波尚未正式启动“健康城市”建设，但早已将“健康城市”建设内容作为一项重要工

N学界视点

“健康 +”：让城市生活更美好

作在做，并取得了较好成效。自 2004 年创建为国家卫生城市，2007 年、2013 年、2016 年分别三次通过复审，于 2016 年被列为全国首批“健康城市”评价试点。“十三五”时期是宁波高水平全面建成小康社会的决胜阶段，市委、市政府已明确提出要推进“健康宁波”建设。“健康宁波”建设是一项涉及方方面面、关系千家万户幸福的系统工程，其有效载体是“建设健康”城市。

宁波“健康城市”建设的关键环节

现阶段，宁波“健康城市”建设，其关键环节是要认真贯彻落实全国卫生和健康大会精神，坚持“健康+”理念，以居民多元化、多层次健康需求为引擎，从大健康视野出发，与加快建设现代化国际港口城市相融合。通过人的全生命周期健康决定因素的健康传播，在城市规划、建设、管理等各个方面突出以人的健康为中心的理念，坚持政府主导、多部门协同、人人参与，

实施“将健康融入所有政策”策略，将“健康优先”理念与经济社会发展各领域深度融合。通过实施“健康+公共政策”“健康+人群”“健康+环境”“健康+社会”“健康+服务”“健康+产业”等一系列“健康+”行动计划，促进“健康+”理念和技术不断辐射与扩散，使健康的所有决定因素扩散到城市建设各个层面，促进居民的健康理念更新换代，促进政府的城市管理方式转型升级，强化“城市病”治理，促进人群、环境、文化、经济、社会服务、政策制度、产业等城市活动要素的健康发展，进而引领“健康城市”建设。

其中，核心层是医疗卫生服务，如医疗服务、公共卫生服务、计划生育技术服务、护理保健、健康保险等；第二层为健康维护与促进，如健康管理、康复保健、医学美容、休闲养生、健康养老、医疗旅游、体育健身等；第三层为健康产业，如健康信息、生物医药、医疗装备和器械、中医中药和健康食品等相关健康产品的研发、生产和销售服务。

“健康 +”引领宁波“健康城市”建设的实施路径

“健康+公共政策”行动计划。围绕建设安全城市、营造健康环境、构建和谐社会、培育健康人群等重点，体现以人为本、健康为先、追求幸福的理念，将健康政策相关内容纳入城市规划、市政建设、道路交通、社会保障等各项公共政策并保障落实。

“健康+人群”行动计划。有效整合社会资源，强化“自我健康第一责任人”意识，充分利用大数据、云计算、物联网、视联网、智能卡等新一代信息技术，建设完善智慧健康保障体系，建立健全以孕产妇、婴幼儿、老年人、残疾人和流动人口为重点的健康管理体系，探索完善慢性病人自我管理模式；深入开展全民控制吸烟工程，开展吸烟行为干预，让群众少生病、晚生病或不生病，以充分保障居民生理和心理的健康、社会适应和道德的健康，实现人口均衡发展和人的全面发展。

“健康+环境”行动计划。深入

推进节能减排和“低碳宁波”建设，深化“五水共治”；推进农村卫生无害化厕所改造，健全城乡环境卫生基础设施，切实加强饮用水水源地保护；实施生活垃圾分类工程，建立完善垃圾分类投放、分类收集、分类处置与循环利用机制；积极实施园林绿化建设，使有害环境因素得到有效控制，使生活环境更加宜居，工作、学习环境更加健康安全。

“健康+社会”行动计划。围绕居民普遍关注的热点问题和健康需求，深入推进“健康细胞”建设工程，开展形式多样、有针对性的健康促进活动；突破城乡二元结构，不断扩大社会保障覆盖面，建立健全城乡一体的社会福利保障体制；完善食品安全责任体系，强化食品安全管理，严厉打击生产经营假冒伪劣食品等违法行为；推进体育等公共服务均等化建设，丰富全民健身活动；加强道路交通安全管理，严格整治酒驾等交通违法行为，加强校车、危化品运输车、电动车等重点车辆安全监管，不断促进文化、教育、福利、保障等各项社会事业的全面发展。

“健康+服务”行动计划。不断健全公共卫生应急体系，全面提升卫生应急能力；完善公共卫生服务均等化推进机制，提升城乡居民公共卫生服务共享水平；加强重大疾病防控机制建设，重点预防控制好艾滋病、结核病等重大传染病及高血压、心脑血管疾病等慢性非传染性疾病；进一步加强精神心理卫生防治网络体系建设，关注市民心理健康；科学规划、调整区域医疗卫生资源配置，建立健全“区域医联体”，推行契约式家庭医生制服务，引导合理有序就医；引导鼓励发展中医预防保健服务，促进中医药适宜技术的广泛应用；坚持政府引导与市场作用相结合，统筹推进城乡、区域养老资源配置，重点推进医养结合养老服务模式，构建全民养老关怀体系。

“健康+产业”行动计划。充分利用城市山、海、湖、森林、温泉等自然资源优势，建设形成一批特色养生度假区和健康养老服务产业基地，重点在医养结合、智慧养老、护理康复、老年产品、老年旅游等领域培育、壮大一批骨干企业；开发拓展适合老年人的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律维权等服务，加强对“候鸟式异地养老”“以房养老”“土地养老”等养老模式的探索；大力发展生命健康产业，支持和鼓励建设集约型生产基地和产业园，推动生物技术药物、化学药物、中药、生物医学工程、医疗器械等新产品和新工艺的开发、产业化和推广应用，提升宁波生命健康产业的整体竞争力。

（作者为宁波职业技术学院院长、教授）