

# 优化政策“配方”打好组合拳 ——国务院常务会议部署加大补短板力度

据新华社北京9月6日电(记者安蓓)5日召开的国务院常务会议,部署在关键领域和薄弱环节加大补短板工作力度,依靠改革开放推动发展升级和民生改善。

“面对依然较大的经济增长下行压力,在关键领域和薄弱环节加大补短板工作力度,既关系当前经济稳增长,又关系中长期供给体系质量和效益的提高。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

今年以来,全国固定资产投资增速尤其是民间投资增速持续回落,受到社会广泛关注。最新数据显示,前7个月民间投资增速继续回落,但回落幅度有所收窄,同期国内新开工项目计划总投资同比增长24%,说明后期投资增速企稳具有一定基础。

张立群说,民间投资增速出现企稳势头,制造业投资增速由降转稳,工业生产者出厂价格环比上涨,表明积极因素正在累积。“通过加大补短板力度,增强基础设施投资增长势头,有利于恢复民间投资积极性,对于当前稳增长非常关键。”

国务院常务会议从五个方面提出优化政策“配方”打好补短板组合拳。

一要加快推进“十三五”规划《纲要》确定的全局性、基础性、战略性重大工程项目,推出重大建设项目三年滚动投资计划,形成

项目储备机制和滚动实施的良性循环,同时积极化解过剩产能,坚决淘汰落后产能。

二要进一步推进改革,更好调动社会资本积极性。除跨地区、跨流域、跨境项目外,企业投资项目核准能放给市场和地方的一律下放。在教育、医疗、养老等民生领域对民办与公办机构在市场准入、职称评聘、社保定点等方面同等对待。出台依法保护产权的政策措施。

三要创新融资方式,统筹盘活沉淀资金。引导商业银行建立健全适应战略性新兴产业特点的信贷管理和评审制度,对各类市场主体在中长期贷款投放、市场利率等方面一视同仁。

四要制定进一步扩大开放利用外资的措施,加快复制推广自贸试验区试点新经验,出台外商投资负面清单和促进加工贸易向中西部转移的政策。

五要建立补短板项目推进奖惩机制。对成效显著的地区在重大政策、重要改革创新试点等方面给予倾斜,调动积极性;对工作不力、进展滞后的要予以督促问责。

“推进供给侧结构性改革,归根结底要靠改革开放。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,通过全面深化改革,进一步扩大开放,充分释放市场主体的活力和积极性,为培育新的经济结构、强化新的发展动力、改善民生释放红利。

# 多地上调养老金,如何确保兑现?

**核心提示**

经过养老金“十二连涨”,今后养老金调整幅度除参考经济增长和居民收入增长外,企业职工基本养老保险收支承受能力,也将是重要考量因素。专家表示,破解养老金连年调整带来的基金运营挑战等方面问题,还需探索养老金基金市场化、多元化投资,实现保值增值,进一步提高基金风险承担能力。

据新华社北京9月6日电  
记者鲁畅 李劲峰 王建威 方问禹

近日,北京、云南、陕西、广西等省份陆续公布退休人员基本养老金调整方案,按照人社部、财政部此前明确的总体上调6.5%左右要求,提高退休人员基本养老金水平。

记者采访了解到,本轮退休人员养老金上调,职工基本养老保险支出将相应增加,一些地区基金的当期收支平衡压力也会增加。业内专家指出,尽管部分统筹地区的企业职工基本养老保险基金出现当期收不抵支,但依靠制度化的财政补助,能够保证这些统筹基金收支平衡,所有企业退休人员能够按时足额领取养老金。

## 多地强调养老金调整 9月底前完成,部分省份基金收支平衡压力增大

根据各地目前已公布的养老金调整方案,2015年12月31日前办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员均可享受定额调整。陕西明确在定额调整中每人每月增加77元,云南增加30元,广西增加70元。同时,陕西、广西、云南、辽宁等省份均明确,在9月底前完成养老金调整足额发放到。

对于养老金调整的资金来源,各地均明确,从企业职工基本养老保险基金中和机关事业单位职工基本养老保险基金中支付。

企业退休人员养老金上调,将使企业职工基本养老保险基金当期支出明显增加。以辽宁省为例,去年企业离退休人员604.6万人,全省基



本养老金月平均为2230元。按今年辽宁省退休人员人均基本养老金上调6.75%计算,仅此次养老金调整,将使辽宁省企业职工基本养老保险基金开支增加约110亿元。

人社部社会保险事业管理中心8月发布的《中国社会保险发展年度报告2015》显示,出现当期基金收支缺口的省份有6个,除了经济下行严重的东北三省,还包括河北、陕西、青海。其中,去年辽宁省企业职工基本养老保险当期收支缺口为105亿元。吉林省财政部门公布的数据显示,去年全省企业职工基本养老保险基金当期收支缺口为60.59亿元。

这些存在基金收支缺口的省份,能否保障此次养老金调整足额兑付?人社部社会保障研究所所长金维刚表示,社会保险法规定,基本养老保险基金出现支付不足时,政府给予补贴。

中国政法大学法和经济学研究中心教授胡继晔等专家介绍,各省份累计结余均未出现亏空,能够保障养老金调整按时足额发放。比如截至去年底,辽宁省职工养老保险基金结余1183亿元,可以应对养老金上调带来的支出增加,“但部分地区出现的基金当期收不抵支问题需引起重视”。

## 养老金调整需考量基金承受能力,基金运营有待全国统筹

报告显示,基金运行“两极化”现象较为突出。截至去年底,全国企业职工基本养老保险基金累计结余超过1000亿元的省份达到10个,包括广东、江苏、浙江、北京等,占全国累计结余超过七成。有的省份基金累计结余量少,且累计结余除以每月养老金总支出得出的可支付月数低于10个月。

目前,我国职工养老保险主要是省级统筹。一些省份基金结余偏少,收支平衡压力大。加上人口老龄化加剧、抚养比持续下降、财政收入增速放缓等综合因素影响,这些地区承受养老金上调的支出压力能力相对较弱,实施基金全国统筹的呼声高涨。

我国社会保险法规定,基本养老保险基金逐步实行全国统筹。“十三五”规划纲要中明确,实现职工基本养老保险全国统筹。

业内专家表示,企业职工养老保险基金全国统筹并非“劫富济贫”。中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵表示,不少基金结余较多的发达省份是劳动人口流

# 国办印发《行动计划》 致力降低中国人致残风险

据新华社北京9月6日电(记者施雨岑 吴晶)国务院办公厅日前印发的《国家残疾预防行动计划(2016—2020年)》提出,在未来5年内,通过有效控制出生缺陷和发育障碍致残、防控疾病致残、减少伤害致残等具体行动,有效减少和控制我国人口从出生到老年每个阶段的残疾发生、发展。

《行动计划》明确提出要积极推进婚前医学检查,实施孕产优生健康检查,做好产前筛查和诊断。同时,普遍开展新生儿疾病筛查,新生儿及儿童残疾筛查率在85%

以上,干预率在80%以上,并逐步扩大疾病筛查病种和范围;全面实施国家免疫规划,继续将脊髓灰质炎、流行性乙型脑炎等致残性传染病的疫苗接种率维持在较高水平,适时调整纳入国家免疫规划的疫苗种类。有效控制地方性疾病,加强慢性病防治和精神疾病防治。

《行动计划》提出,加强安全生产监管、道路交通安全管理、食品药品安全监管以及环境保护、污染治理,增强防灾减灾能力等,以减少伤害致残。同时,《行动计划》还对残疾人康复进行了部署。

# 中医“慢郎中”可能成为 治疗疑难杂症“急先锋”

据新华社广州9月6日电(记者王攀 肖思思 陈宇轩)急性白血病、心血管疾病、癌症……中医在疑难杂症领域的治疗不断取得突破。正在举行的第三届中医科学大会上,一些专家学者就中医药现代化和国际化问题展开深入讨论,中医药治疗疑难杂症成为关注焦点。

在不少人眼中,中医被形容为“慢郎中”,中医药几乎就和保健养生、治慢病划上了等号。中国工程院院士、中国中医科学院院长张伯礼说,这是对中医药的误解,“从流感到肿瘤,从冠心病到急中风,中医药不仅在慢性病、老年病、退行性疾病上有着明确疗效,在干预和治疗重大疾病上同样成效显著。”

来自大会的信息显示,中医

药已在急性白血病的治疗上取得重大突破。中国科学院院士、上海血液学研究所名誉所长陈竺说,目前运用全反式维甲酸治疗急性早幼粒细胞白血病(APL)就是根据中医“扶正祛邪”理论而来的治疗方法。“这一受中医复方启发的创新性联合疗法可使90%的APL病人获得治愈,没有明显的长期毒性作用。”

心脑血管疾病的难题同样有望被中医药攻克。中国工程院院士、络病研究与创新中药国家重点实验室主任吴以岭表示,以中医络病学说为基础的中医组方可以干预和治疗缺血性心脑血管病、心律失常、慢性心衰等血管病变。目前吴以岭课题组已经研制出治疗缺血性心脑血管病、心律失常、慢性心衰的一系列创新专利中药。



# 阿安全部队击毙 喀布尔袭击实施者

9月6日,在阿富汗首都喀布尔,安全人员在袭击事件现场查看。

阿富汗内政部6日发表声明说,位于首都喀布尔市区的一家国际援助机构5日夜遭一伙武装人员袭击,阿安全部队随后击毙袭击者。声明说,袭击造成1名平民丧生、6人受伤。阿富汗安全部队击毙袭击者后,从国际援助机构中救出42名平民。

(新华社发)

# 探秘国家基因库



9月6日,工作人员在国家基因库操作BGI-Seq500基因测序仪测序。

深圳国家基因库将于9月22日正式开业。国家基因库于2011年由国家发改委等部委批

复,依托华大基因组建、运营,采用基因信息数据库和生物样本资源库相结合的建设模式,主要存储管理我国特有遗传资源、生物信息和基因数据。

(新华社记者 毛思倩 摄)

# 不满人权指责 菲总统发飙骂奥巴马 美方宣布取消两国领导人首次会晤

新华社供本报特稿(徐超)菲律宾总统罗德里格·杜特尔特5日被媒体问及6日与美国总统贝拉克·奥巴马举行会晤的展望时突然发飙,不惜以脏话辱骂奥巴马,警告美方不要对他主导的反毒风暴“指手画脚”,强调菲律宾“不再是殖民地”。

杜特尔特定于6日出席老挝首都万象召开的东盟峰会期间与奥巴马举行双边会晤。奥巴马先前表示,美国承认毒品犯罪是菲律宾的“大问题”,但打击毒品犯罪应该采取“正确的方法”,“毫无疑问,当我们举行会晤,这个问题会被提出来,我希望……能以建设性的方式加以处

理”。

杜特尔特以重拳打击犯罪著称。当选菲律宾总统后,他开始履行竞选期间许下的承诺,在菲律宾掀起一场反毒风暴。不过,大量贩毒嫌疑人被击毙的现象引起菲律宾国内少数人权组织和美国等国家的担忧。

根据官方数据,从杜特尔特出任总统至本月4日,已有超过2400名贩毒嫌疑人死于警方公开缉毒行动和其他事件。

5日从菲律宾启程飞往老挝前,杜特尔特被一名记者问及如何向奥巴马解释反毒风暴的争议时,警告

奥巴马“放尊重”,不要在菲律宾所谓人权问题上指指点点。

“我是一个主权国家的总统,菲律宾不再是殖民地了,”杜特尔特说,“除了菲律宾人民,我没有其他主人。请你放尊重,别老是质疑……否则我会在那个会议上诅咒你。”

言语中,杜特尔特还以菲律宾语中的一句脏话指奥巴马本人。

“他(奥巴马)算谁?”杜特尔特强调,美国迄今没有就对菲律宾的殖民统治及其带来的痛苦作出道歉。

奥巴马听闻后,暗示将取消会晤,称杜特尔特是“有趣的家伙”,要求白宫幕僚评估眼下双边会晤是否

“合适”。“我告诉我的团队,和菲律宾的同僚对话,确定现在是不是我们可以举行建设性、有成果对话的时间,”奥巴马说,“显然,菲律宾人民是我们最亲密的朋友,菲律宾也是我们的盟友。不过,我一直希望确认,如果我参加这次会晤,它就应该有成果。”

新华社供本报特稿(王逸君)美国白宫6日宣布,总统贝拉克·奥巴马取消与菲律宾总统罗德里格·杜特尔特在老挝首都万象的首次会晤。美国国家安全委员会发言人内德·潘赫斯说,奥巴马将改为6日下午与韩国总统朴槿惠会晤。