

《长江经济带发展规划纲要》正式印发 提出“一轴、两翼、三极、多点”格局 努力形成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、 市场更统一、机制更科学的黄金经济带

据新华社北京9月11日电《长江经济带发展规划纲要》近日正式印发。记者就长江经济带发展有关问题采访了推动长江经济带发展领导小组办公室负责人。

问：请问推动长江经济带发展的时代背景和战略意义是什么？

答：长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11省市，面积约205万平方公里，占全国的21%，人口和经济总量均超过全国的40%，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。目前，长江经济带发展面临诸多亟待解决的困难和问题，主要是生态环境状况形势严峻、长江水道存在瓶颈制约、区域发展不平衡问题突出、产业转型升级任务艰巨、区域合作机制尚不健全等。

推动长江经济带发展，是党中央、国务院主动适应把握引领经济发展新常态，科学谋划中国经济新棋局，作出的既利当前又惠长远的重大决策部署，对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

问：请问推动长江经济带发展的总体要求是什么？

答：推动长江经济带发展是一项重大的国家战略，必须全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照党中央、国务院战略部署，明确指导思想、基本原则、功能定位和发展目标。

推动长江经济带发展的指导思想是，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持一盘棋思想，理顺体制机制，加强统筹协调，处理好政府与市场、地区与地区、产业转移与生态保护的关系，加快推进供给侧结构性改革，更好发挥长江黄金水道综合效益，着力建设沿江绿色生态廊道，着力构建高质量综合立体交通走廊，着力优化沿江城镇和产业布局，着力推动长江上中下游协调发展，不断提高人民群众生活水平，共抓大保护，不搞大开发，努力形成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，为全国统筹发展提供新的支撑。

推动长江经济带发展，要遵循5条基本原则。一是江湖和谐、生态文明。二是改革引领、创新驱动。三是通道支撑、协同发展。四是陆海统筹、双向开放。五是统筹规划、整体联动。

战略定位是科学有序推动长江经济带发展的重要前提和基本遵循。我们提出长江经济带的四大战略定位：生态文明建设先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。

推动长江经济带发展的目标是：到2020年，生态环境明显改善，水资源得到有效保护和合理利用，河湖、湿地生态功能基本恢复，水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例75%以上，森林覆盖率达到43%，生态环境保护体制机制进一步改善；长江黄金水道瓶颈制约有效疏畅、功能显著提升，基本建成衔接高效、安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊；创新驱动取得重大进展，研究与试验发展经费投入强度2.5%以上，战略性新兴产业形成规模，培育形成一批世界级的企业和产业集群，参与国际竞争的能力显著增强；基本形成陆海统筹、双向开放，与“一带一路”建设深度融合的全方位对外开放新格局；发展的统筹度和整体性、协调性、可持续性进一步增强，基本建立以城市群为主体形态的城镇化战略格局，城镇化率60%以上，人民

生活水平显著提升，现行标准下农村贫困人口实现脱贫；重点领域和关键环节改革取得重要进展，协调统一、运行高效的长江流域管理体制全面建立，统一开放的现代市场体系基本建立；经济发展质量和效益大幅提升，基本形成引领全国经济社会发展的战略支撑带。到2030年，水环境和生态质量全面改善，生态系统功能显著增强，水脉畅通、功能完备的长江全流域黄金水道全面建成，创新型现代产业体系全面建立，上中下游一体化发展格局全面形成，生态环境更加美好、经济发展更具活力、人民生活更加殷实，在全国经济社会发展中发挥更加重要的示范引领和战略支撑作用。

问：长江经济带涉及省份多，区域面积大，上中下游间经济社会发展不平衡，请问长江经济带在空间布局上有什么考虑？

答：空间布局是落实长江经济带功能定位及各项任务的载体，也是长江经济带规划的重点，经反复研究论证，形成了“生态优先、流域互动、集约发展”的思路，提出了“一轴、两翼、三极、多点”的格局。

“一轴”是指以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用，以沿江主要城镇为节点，构建沿江绿色发展轴。突出生态环境保护，统筹推进综合立体交通走廊建设、产业和城镇布局优化、对内对外开放合作，引导人口经济要素向资源环境承载能力较强的地区集聚，推动经济由沿海溯江而上梯度发展，实现上中下游协调发展。

“两翼”是指发挥长江主轴线的辐射带动作用，向南北两侧腹地延伸拓展，提升南北两翼支撑力。南翼以沪瑞运输通道为依托，北翼以沪蓉运输通道为依托，促进交通互联互通，加强长江重要支流保护，增强省会城市、重要节点城市人口和产业集聚能力，夯实长江经济带的发展基础。

“三极”是指以长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群为主体，发挥辐射带动作用，打造长江经济带三大增长极。长江三角洲城市群充分发挥上海国际大都市龙头作用，提升南京、杭州、合肥都市区国际化水平，以建设世界级城市群为目标，在科技进步、制度创新、产业升级、绿色发展等方面发挥引领作用，加快形成国际竞争新优势。长江中游城市群。增强武汉、长沙、南昌中心城市功能，促进三大城市组团之间的资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作，加强湖泊、湿地和耕地保护，提升城市群综合竞争力和对外开放水平。成渝城市群。提升重庆、成都中心城市功能和国际化水平，发挥双引擎带动和支撑作用，推进资源整合与一体发展，推进经济发展与生态环境相协调。

“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用，以资源环境承载力为基础，不断完善城市功能，发展优势产业，建设特色城市，加强与中心城市的经济联系与互动，带动地区经济发展。

问：习近平总书记强调，推动长江经济带发展，必须坚持生态优先、绿色发展，把生态环境保护摆在优先地位。请问《规划纲要》是如何贯彻这一要求的？

答：长江经济带发展的基本思路就是生态优先、绿色发展，而不是又鼓励新一轮的大干快上。这是长江经济带战略区别于其他战略的最重要的要求，是制定规划的出发点和立足点。

《规划纲要》明确提出，把保护和修复长江生态环境摆在首要位置，共抓大保护，不搞大开发，全面落实主体功能区规划，明确生态功能分区，划定生态保护红线、水资源开发利用红线和水功能区限制纳污红线，强化水质跨界断面考核，推动协同治理，严格保护一江清水，努力建成上中下游相协调、

人与自然相和谐绿色生态廊道。

问：在《规划纲要》主要任务中，对依托长江黄金水道建设综合立体交通走廊是如何考虑的，需要重点推进的工作有哪些？

答：交通运输体系是国民经济发展的重要基础，对区域经济社会发展具有重要的支撑和引领作用。《规划纲要》明确提出，加快交通基础设施互联互通，是推动长江经济带发展的先手棋。要着力推进长江水脉畅通，把长江全流域打造成黄金水道；统筹铁路、公路、航空、管道建设，率先建成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊，进一步提高质量和效益，增强对长江经济带发展的战略支撑力。

一是提升黄金水道功能。全面推进干线航道系统化治理，重点解决下游“卡脖子”、中游“梗阻”、上游“瓶颈”问题，进一步提升干线航道通航能力。统筹推进支线航道建设，围绕解决支流“不畅”问题，有序推进航道整治和梯级渠化，形成与长江干线有机衔接的支线网络。

二是促进港口合理布局。强化港口分工协作，统筹港口规划布局，优先发展枢纽港口，积极发展重点港口，适度发展一般港口，严格控制港口码头无序建设；鼓励大型港航企业以资本为纽带，采用商业模式整合沿江港口和航运资源。发展现代航运服务，加快上海国际航运中心、武汉长江中游航运中心、重庆长江上游航运中心和南京区域性航运物流中心建设，积极培育高端航运服务业态，大力发展江海联运服务。加强集疏运体系建设，以航运中心和主要港口为重点，加快铁路、高等级公路等与重要港区的连接线建设，提升货物中转能力和效率，有效解决“最后一公里”问题，实现枢纽港与铁路、公路运输衔接互通。

三是完善综合交通网络。围绕建设长江大动脉，加快铁路建设步伐，优先实施消除铁路“卡脖子”工程，形成与黄金水道功能互补、衔接顺畅的快速大能力铁路通道。加快建设高等级广覆盖公路网，有效延伸黄金水道辐射范围。优化航线网络，提高主要城市间航班密度，培育和拓展国际运输航线，积极发展航空快递。深化低空空域管理改革，大力发展通用航空。

四是大力发展联程联运。按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，加快建设全国性综合交通枢纽，有序发展区域性综合交通枢纽，提高综合交通运输体系的运行效率，增强对产业布局的引导和城镇发展的支撑作用。

问：请问在强化创新驱动产业转型升级方面，长江经济带发展有哪些考虑，提出了什么举措？

答：创新驱动是推动长江经济带产业转型升级的重要引擎。要牢牢把握全球新一轮科技革命和产业变革机遇，大力实施创新驱动发展战略，着力加强供给侧结构性改革，在改革创新和发展新动能上做“加法”、在淘汰落后过剩产能上做“减法”，加快推进产业转型升级，形成集聚度高、国际竞争力强的现代产业走廊。为此，《纲要》提出了一系列举措，主要有：

一要增强自主创新能力。一是打造创新示范高地；二是强化创新基础平台；三是集聚人才优势；四是强化企业技术创新能力；五是营造良好创新创业生态，大力推动大众创业、万众创新。

二要推进产业转型升级。一是推动传统产业整合升级；二是打造产业集群，加快实施“中国制造2025”；三是加快推进农业现代化，推动多种形式适度规模经营；四是积极发展服务业；五是大力发展现代文化产业。

三要打造核心竞争优势。一是培育和壮大战略性新兴产业，构建制造业创新体系，提升关键系统及装备研制能力，加快发展高端装备制造、新一代信息技术、节能环保、生物技术、新材料、新能源等战略性新兴产业。二是推进新一代

信息基础设施建设，加快“宽带中国”战略实施，实施沿江城市宽带提速工程。三是促进信息化与产业融合发展，实施“互联网+”行动计划，构建先进高端制造业体系，推进智慧城市建设。

四要引导产业有序转移。一是突出产业转移重点，下游地区积极引导资源加工型、劳动密集型产业和以内需为主的资金、技术密集型产业加快向中上游地区转移。二是建设承接产业转移平台。推进国家级承接产业转移示范区建设，促进产业集中布局、集聚发展。积极利用扶贫帮扶和对口支援等区域合作机制，建立产业转移合作平台。鼓励社会资本积极参与承接产业转移园区建设和管理。三是创新产业转移方式。积极探索多种形式的产业转移合作模式，鼓励上海、江苏、浙江到中上游地区共建产业园区，发展“飞地经济”，共同拓展市场和发展空间，实现利益共享。

问：长江经济带规划建设过程中，如何推进新型城镇化进程？

答：推进新型城镇化是长江经济带发展的重要任务之一，长江上中下游城镇化水平和质量差别很大，推进新型城镇化不能搞“一刀切”，而是要大中小结合、东中西联动。《纲要》围绕提高城镇化质量这个目标，提出了优化城镇化空间格局等重点内容。

一是优化城镇化空间格局。首先要抓住城市群这个重点，以长江为地域纽带和集聚轴线，以长江三角洲城市群为龙头，以长江中游和成渝城市群为支撑，以黔中和滇中两个区域性城市群为补充，以沿江大中小城市和小城镇为依托，形成区域联动、结构合理、集约高效、绿色低碳的新型城镇化格局。二是要促进各类城市协调发展，发挥上海、武汉、重庆等超大城市和南京、杭州、成都等特大城市引领作用，发挥合肥、南昌、长沙、贵阳、昆明等大城市对地区发展的核心带动作用，加快发展中小城市和特色小镇，培育一批基础条件好、发展潜力大的小城镇。三是要强化城市交通建设，加强城际铁路、市域（郊）铁路建设，形成与新型城镇化布局相匹配的城市群交通网络，实现城市群内中心城市之间、中心城市与周边城市之间1—2小时通达。

二是推进农业转移人口市民化。

三是加强新型城市建设。一是要提升城市特色品质，推进人文城市建设。二是要增强城市综合承载能力，建设和谐宜居、充满活力的新型城市。三是要创新城市规划管理，合理确定城市规模、开发边界和开发强度。控制特大城市人口和空间过度扩张，推动特大城市部分功能向周边疏解、产业向中上游转移。

四是统筹城乡发展。

问：如何构建长江经济带东西双向、海陆统筹的对外开放新格局？

答：要立足上中下游地区对外开放的不同基础和优势，因地制宜提升开放型经济发展水平。一是发挥上海及长江三角洲地区的引领作用。加快复制推广上海自贸试验区改革创新经验。将上海自贸试验区打造成服务贸易创新发展政策先行区。鼓励上海及长三角地区重点发展高端产业、高增值环节和总部经济，加快培育以技术、品牌、质量和服务为核心的竞争新优势，率先打造开放型经济升级版。推动长三角与中上游地区共同构建航运、加工贸易和金融合作链条。率先构建引领跨境电子商务和国际贸易发展的规则体系。二是将云南建设成为面向南亚东南亚的辐射中心，以昆明为中心构建面向南亚东南亚的进出口集散网络。三是加快内陆开放型经济高地建设。推动区域互动合作和产业集聚发展，打造重庆西部开发开放重要支撑和成都、武汉、长沙、南昌、合肥等内陆开放型经济高地。

中俄“海上联合-2016”演习开始

新华社湛江9月11日电（王经国 吴登峰）据海军新闻发言人梁阳11日介绍，根据年度计划，中俄两国海军将于9月12日至19日，在广东湛江以东海空域举行代号为“海上联合-2016”的联合军事演习。

梁阳介绍，此次演习总导演分别由中国海军副司令员王海中中将和俄罗斯海军副司令费多斯琴科中将担任，演习指挥员由南海舰队副司令员俞满江少将担任。中俄双方参演兵力包括水面舰艇、潜艇、固定翼飞机、舰载直升机、海军陆战队以及两栖装甲

装备。双方将主要围绕联合防空、联合反潜、联合海空寻歼、联合立体夺控岛礁、联合搜救、联合登临检查等科目展开演练。此外，在海岸演练阶段，将组织系列联合训练，包括研讨交流、图上推演等，双方舰员还将依托舰艇损管模拟训练场开展损管操演，陆战队员将混编开展轻武器实弹射击、直升机滑降、建筑物攀登与滑降、渡海登岛、海岛防御与进攻等联合训练。与历次联演相比，此次演习在组织模式、演练内容、导调指挥等方面进行了深化和拓展，特别是突出了实战化、信息化、规范化。

二战经典照片“胜利之吻”女主角逝世

新华社特稿（陈立希）二战经典照片“胜利之吻”中女护士格雷塔·弗里德曼的家人证实，弗里德曼本月8日在美国弗吉尼亚州去世，享年92岁。

美联社11日援引弗里德曼儿子乔舒亚的话报道，弗里德曼在里士满的一家医院因年迈去世。

弗里德曼将下葬阿灵顿国家公墓，葬于丈夫米沙·弗里德曼身旁。1945年8月15日（美国时间8月14日），日本宣布无条件投降，纽约人纷纷走上街头庆祝这一喜讯。在时报广场上，一名年轻的水兵揽起身边一名素不相识的护士大胆亲吻，表达心中的喜悦。《生活》杂志摄影师艾

森施塔特正巧看到，将这个画面定格并刊登在杂志上，从此成为风靡全球的经典照片。

画面中的男女主角当时并不为人所知，后来被多人“认领”。在这些人中，相关书籍和著作最终确认，弗里德曼和水兵乔治·门敦萨才是那真正的“一对儿”。

当年，21岁的弗里德曼是一名牙医助理。她身穿护士服走在时报广场上，遇到了欣喜若狂的水兵。她2005年接受采访时说：“这算不上一个吻，而是人们在欢庆。它无关浪漫。”

门敦萨当时正和护士丽塔·皮特里交往，她后来嫁给了门敦萨。门敦萨说，皮特里也出现在当天拍摄的其他照片中，但不在这张照片中。

“9·11”15周年美国民众仍未拾回昔日的安全感 美式反恐政策注定难成功



9月10日，在美国纽约，一名男子拍摄象征在“9·11”恐怖袭击中被毁的世贸双子塔的光柱。（新华社发）

核心提示

“让美国重返安全！”美国共和党总统候选人特朗普用这句口号吸引了大批选民追随，因为“9·11”袭击15年后的今天，生活在此起彼伏的枪击案以及恐怖袭击阴影下的美国民众，从未拾回昔日的安全感。

“9·11”事件之后，美国发动了反恐战争。然而，专家指出：“15年来的国际反恐形势总体效果不佳，恐怖主义活动愈演愈烈。美国等西方国家仅从本国利益出发，反恐执行双重标准便是重要原因之一。”

新华社北京9月11日电
记者 李洁 车玲

滥用反恐 局势让人忧

“孩子，等你长大了，我们这个国家可能还在打仗。”34岁的阿富汗人阿卜杜勒对自己3个孩子重复着这句父亲曾对他说的话。

“9·11”事件后，阿富汗塔利班政权拒绝向美国交出“基地”组织头目本·拉丹。2001年10月，美国开始对阿富汗实施大规模军事打击。

美国发动阿富汗战争以来，以恐袭为主要形式的对抗不断发展，大量平民成为受害者。

2003年3月，美国以伊拉克藏匿大规模杀伤性武器和萨达姆政权支持恐怖分子为借口，不顾国际社会强烈反对，发动了伊拉克战争。伊战后，大规模杀伤

性武器没有找到，也没有证据显示萨达姆与“基地”组织有关联，美国更没有因为这场战争变得更加安全。伊拉克却从此陷入了无休止的教派冲突、恐怖袭击和社会混乱的漩涡。

从2010年12月开始，“阿拉伯之春”席卷多个阿拉伯国家，从突尼斯到埃及，从也门、巴林再到利比亚、叙利亚。美国在中东的反恐政策完全服务于美国掌控中东的霸权地位和地缘战略利益。扛着反恐大旗的美国，搅得中东地区陷入无休止的冲突，民生凋敝，乱象丛生。

双重标准 反恐难奏效

“15年来的国际反恐形势总体效果不佳，恐怖主义活动愈演愈烈。美国等西方国家仅从本国利益出发，反恐执行双重标准便是重要原因之一。”中国现代国际关系研究院反恐问题专家李伟这样说。

小布什执政时期，美国在国际上以反恐为名行霸权之实，结果“打出”了更多恐怖主义。

奥巴马执政时期，美国调整全球战略，在反恐问题上将欧洲盟友推到一线，但背后仍以美国利益为主导，把反恐作为工具。这样的美式反恐，无法根除恐怖主义，反而使恐怖主义有了更广阔的活动空间。

有分析人士指出，在华盛顿看来，对美国构成威胁的组织是恐怖组织，而只对其他国家构成威胁的组织则不一定是；美国可以对它所界定的恐怖组织甚至某些国家行使武力，而其他国家则不行。

单丝不成线，独木不成林。加强国际反恐合作迫在眉睫，反恐重任需要世界各国戮力同心，防治并举，而美式反恐政策注定是条死胡同。