



潮涌东方，半岛生辉。全县上下心齐气顺，劲足实干，发展力量进一步凝聚，发展氛围进一步浓厚，发展动能进一步增强，正以坚强的决心、昂扬的姿态，开启转型跨越新征程，为宁波跻身全国大城市第一方队发挥生力军作用。

后发地区，先发突破。后发就是优势，短板就是潜力，优势越大，潜力越足，后劲越强。象山提出，要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实施“双突破双驱动”发展战略，精准发力补齐工业强县、旅游强县、科技创新、城乡品质、民生服务、改革落地六块短板，着力打造“一城四地”，加快建设现代化滨海休闲城市。



全国六大中心渔港石浦港。(杨忠华 摄)

## 象山

# 补齐短板增强新动力 拉高标杆当好生力军

象山记者站 俞莉 陈光曙  
本报记者 陈朝霞

**1 补齐工业强县短板 开创工业振兴新局面**

**突破支撑性大项目** 坚持招大引强选优，实施创新发展联合计划，到2020年，引进总投资亿元以上项目100个、10亿元以上项目10个

**形成引领性产业集群** 壮大创新型 到2020年，全县规模以上企业达到800家，培育形成50亿元以上企业3家，10亿元以上企业30家，上市企业和新三板挂牌企业超过30家

**打造战略性大平台** 围绕新装备、新材料、新能源、海洋生物(生命健康)四大新兴产业，打造专业化园区，全县战略性新兴产业占比达到35%，引领推动传统产业迈向中高端

经济开发区构建“一区多园”特色发展新格局，争创国家级经济开发区。宁波航空智慧科技城建设军民融合创新示范区。浙东石浦经贸合作区打造成为全国重要的水产品加工冷链物流基地

**3 补齐科技创新短板 激发跨越赶超新动能**

**集聚创新创业要素** 实施大孵化器建设和“半岛英才”计划，建成投用科技企业孵化器、加速器10万平方米以上，集聚初创期、成长期企业300家，全县人才总量突破12万人，引进培育高层次创新创业人才100名

**优化科技创新服务** 培育 实施科技小巨人企业培育计划，加大企业研发投入建设，研发经费投入占GDP的2.7%，高新技术企业达到85家，市级以上工程(技术)中心达到75家

存在短板：创新平台不强、创新要素缺乏、创新主体活力不足、创新服务水平不高等问题是发展中的突出短板。

驱动发展战略，全面提升创新要素集聚能力、企业自主创新能力、创新服务供给能力和创新人才支撑能力，到2020年科技创新综合实力达到全省中上水平，建成省人才强县。

实施路径：深入实施创新

**5 补齐民生服务短板 共享美好生活新境界**

**扩大基本公共服务有效供给** 实施名优教师培育工程，深化城乡学校共同体建设，成功创建省教育现代化县。加快医联体建设，探索医疗集团模式，完善县级优质医疗资源“双下沉、两提升”长效机制

**完善社会保障服务体系** 强化政保合作统筹机制，健全城乡统一的居民基本医疗保险制度，扩大养老服务供给，加快构建完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系

**促进低收入农户增收致富** 落实扶贫攻坚行动，实施保障性兜底政策，健全产业扶持、转移就业、技能培训、异地搬迁、金融支持等机制，积极发展乡村民宿、养生养老等“美丽经济”

存在短板：公共服务质量还存在较大差距，教育、医疗、文化等公共服务资源不够均衡，社会保障不足，低收入农户增收比较困难。

兜底线、促公平、可持续”原则，强化政府主导、社会参与，有效提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全县人民有更多获得感、幸福感。

实施路径：坚持“保基本、

**2 补齐旅游强县短板 构筑全域旅游新格局**

**打造旅游业态升级版** 到2020年，力争建成国家级旅游度假区、5A级景区、国家影视文化产业基地各1个，省市县三级特色小镇10个，建成旅游特色小镇8个、精品线4条、特色村30个以上

**打造旅游服务升级版** 建设一站式无缝隙的客旅服务平台，打通“吃住行游购娱”六要素服务边界，全面提升服务的标准化、品质化

**打造旅游管理升级版** 改革旅游管理体制，强化县旅委统筹协调职能，做强旅游集团，设立旅游产业发展基金。创新旅游营销机制，打响“东方不老岛、海上仙子国”旅游品牌

存在短板：旅游高端精品不多、业态不丰富、基础功能配套不完善、服务质量不优、管理水平不高。

展质量和效益为导向，大力实施“四全四特”工程，建设全国知名海洋休闲度假目的地，2017年成功创建国家全域旅游示范区，“十三五”基本建成高水平旅游强县。

实施路径：以提升旅游发

**4 补齐城乡品质短板 彰显美丽象山新面貌**

**高起点谋划现代化滨海城区** 超前谋划城市发展目标定位、功能布局，高标准修编县城总体规划，推进“多规合一”，构建主客共享的现代城市空间，加快融入宁波都市区

**高标准建设“大交通”路网** 坚持“全域景区化”理念，实施城乡品质提升专项行动，高水平建设兼具山海风貌、田园风光、半岛风情的“美丽县城、美丽集镇、美丽乡村”

存在短板：城市品质不高、集镇功能不强、交通建设滞后等短板明显。

都市现代化滨海城区目标，构筑“一主一副三组团”城镇格局，打造全省乃至长三角更具影响力的精美滨海之城。

实施路径：围绕建设宁波大

**6 补齐改革落地短板 争创体制机制新优势**

**深化重点领域改革** 聚焦全局性、基础性、引领性重大改革，突出供给侧结构性改革，突出市级以上综合性改革试点，每年列出一批改革项目清单，集中力量进行攻坚突破

**激发改革内生动力** 完善领导干部改革实绩考核制度，建立改革满意度评估机制，制定改革容错免责清单

**强化改革督察落实** 建立督查问责联动机制，完善改革主体责任、协调推进机制、动态调整机制、复制推广机制

存在短板：改革内生动力不足、落地见效不明显、群众获得感不强。

关键环节改革，完善责任落实体系，激发改革内生动力，加强制度供给，实现县域治理体系和治理能力现代化。

实施路径：坚持问题导向和效果导向，大力推进重点领域和

**1 补齐工业强县短板 开创工业振兴新局面**

**突破支撑性大项目** 坚持招大引强选优，实施创新发展联合计划，到2020年，引进总投资亿元以上项目100个、10亿元以上项目10个

**形成引领性产业集群** 壮大创新型 到2020年，全县规模以上企业达到800家，培育形成50亿元以上企业3家，10亿元以上企业30家，上市企业和新三板挂牌企业超过30家

**打造战略性大平台** 围绕新装备、新材料、新能源、海洋生物(生命健康)四大新兴产业，打造专业化园区，全县战略性新兴产业占比达到35%，引领推动传统产业迈向中高端

经济开发区构建“一区多园”特色发展新格局，争创国家级经济开发区。宁波航空智慧科技城建设军民融合创新示范区。浙东石浦经贸合作区打造成为全国重要的水产品加工冷链物流基地

**3 补齐科技创新短板 激发跨越赶超新动能**

**集聚创新创业要素** 实施大孵化器建设和“半岛英才”计划，建成投用科技企业孵化器、加速器10万平方米以上，集聚初创期、成长期企业300家，全县人才总量突破12万人，引进培育高层次创新创业人才100名

**优化科技创新服务** 培育 实施科技小巨人企业培育计划，加大企业研发投入建设，研发经费投入占GDP的2.7%，高新技术企业达到85家，市级以上工程(技术)中心达到75家

存在短板：创新平台不强、创新要素缺乏、创新主体活力不足、创新服务水平不高等问题是发展中的突出短板。

驱动发展战略，全面提升创新要素集聚能力、企业自主创新能力、创新服务供给能力和创新人才支撑能力，到2020年科技创新综合实力达到全省中上水平，建成省人才强县。

实施路径：深入实施创新

**5 补齐民生服务短板 共享美好生活新境界**

**扩大基本公共服务有效供给** 实施名优教师培育工程，深化城乡学校共同体建设，成功创建省教育现代化县。加快医联体建设，探索医疗集团模式，完善县级优质医疗资源“双下沉、两提升”长效机制

**完善社会保障服务体系** 强化政保合作统筹机制，健全城乡统一的居民基本医疗保险制度，扩大养老服务供给，加快构建完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系

**促进低收入农户增收致富** 落实扶贫攻坚行动，实施保障性兜底政策，健全产业扶持、转移就业、技能培训、异地搬迁、金融支持等机制，积极发展乡村民宿、养生养老等“美丽经济”

存在短板：公共服务质量还存在较大差距，教育、医疗、文化等公共服务资源不够均衡，社会保障不足，低收入农户增收比较困难。

兜底线、促公平、可持续”原则，强化政府主导、社会参与，有效提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务，让全县人民有更多获得感、幸福感。

实施路径：坚持“保基本、

**2 补齐旅游强县短板 构筑全域旅游新格局**

**打造旅游业态升级版** 到2020年，力争建成国家级旅游度假区、5A级景区、国家影视文化产业基地各1个，省市县三级特色小镇10个，建成旅游特色小镇8个、精品线4条、特色村30个以上

**打造旅游服务升级版** 建设一站式无缝隙的客旅服务平台，打通“吃住行游购娱”六要素服务边界，全面提升服务的标准化、品质化

**打造旅游管理升级版** 改革旅游管理体制，强化县旅委统筹协调职能，做强旅游集团，设立旅游产业发展基金。创新旅游营销机制，打响“东方不老岛、海上仙子国”旅游品牌

存在短板：旅游高端精品不多、业态不丰富、基础功能配套不完善、服务质量不优、管理水平不高。

展质量和效益为导向，大力实施“四全四特”工程，建设全国知名海洋休闲度假目的地，2017年成功创建国家全域旅游示范区，“十三五”基本建成高水平旅游强县。

实施路径：以提升旅游发

**4 补齐城乡品质短板 彰显美丽象山新面貌**

**高起点谋划现代化滨海城区** 超前谋划城市发展目标定位、功能布局，高标准修编县城总体规划，推进“多规合一”，构建主客共享的现代城市空间，加快融入宁波都市区

**高标准建设“大交通”路网** 坚持“全域景区化”理念，实施城乡品质提升专项行动，高水平建设兼具山海风貌、田园风光、半岛风情的“美丽县城、美丽集镇、美丽乡村”

存在短板：城市品质不高、集镇功能不强、交通建设滞后等短板明显。

都市现代化滨海城区目标，构筑“一主一副三组团”城镇格局，打造全省乃至长三角更具影响力的精美滨海之城。

实施路径：围绕建设宁波大

**6 补齐改革落地短板 争创体制机制新优势**

**深化重点领域改革** 聚焦全局性、基础性、引领性重大改革，突出供给侧结构性改革，突出市级以上综合性改革试点，每年列出一批改革项目清单，集中力量进行攻坚突破

**激发改革内生动力** 完善领导干部改革实绩考核制度，建立改革满意度评估机制，制定改革容错免责清单

**强化改革督察落实** 建立督查问责联动机制，完善改革主体责任、协调推进机制、动态调整机制、复制推广机制

存在短板：改革内生动力不足、落地见效不明显、群众获得感不强。

关键环节改革，完善责任落实体系，激发改革内生动力，加强制度供给，实现县域治理体系和治理能力现代化。

实施路径：坚持问题导向和效果导向，大力推进重点领域和

制图 洪茜茜



象山港大桥。(何幼松 摄)