



质量安全：新时期国家安全的重要内容

宁波出入境检验检疫局局长 卢厚林

核心提示

9月1日,2016年全国“质量月”活动在重庆启动。今年全国“质量月”活动主题是“提升供给质量,建设质量强国”。这一主题在贯彻党中央、国务院提出的“着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率”要求的同时,继续唱响“建设质量强国”这一主旋律,贴近当前质量工作的最新形势和要求。

2016年我国的“质量月”活动,以“提升供给质量,建设‘质优宁波’”为主题,提出质量提升、质量整治、质量宣传、全民质量和工匠精神五大块内容。“质优宁波”建设再开新篇,奏响了质量强市的新号角。

质量,一个人类社会共生共存的永久话题,亘古不息,源远流长。综观中国在当前国际交往中的位置,质量是关键影响要素;统观世界主要发达国家立国、兴国、强国的历史,抓质量、强质量是制胜法宝。

强化工业品出口退运追溯调查,破解技术性贸易壁垒。



企业健康发展的立身之本,又与人民生活质量和民生安全息息相关。质量安全的治理,既关系到经济社会平稳发展的各种“底线”,要求切实保障国家和人民的安全不受威胁,也要坚持质量与创造、品牌相结合,走中国创造、中国质量、中国品牌之路,不断提升可持续的质量安全的能力与水平。

质量安全,是总体国家安全观在质量领域的具体要求

质量安全维护旨在解决人民群众不断增长的质量安全需求与质量安全保障能力之间的矛盾,充分体现了“以人民安全为宗旨”的国家安全根本目标。

从内涵上讲,质量安全属于军事之外的非传统安全,但也与传统安全密切交织,它不仅与国民安全

的各个方面的息息相关,同时也与生态安全、信息安全、资源安全等国土安全密不可分。质量安全对内关系到我国经济社会的发展与稳定,对外关系到我国在全球化进程中的国际合作,共赢与博弈,兼顾内部安全与外部安全。在全球化时代,随着物流、人流、信息流的频繁往来,质量安全并不孤立地表现在国内领域,它既深刻影响我国的自身安全,也影响全世界的共同安全。质量安全既是安全问题,也是发展问题,只有通过有质量的发展,才能从根本上提升质量安全水平,也只有守住和不断提升质量安全的底线,才能保障和实现经济增长方式的转变,解决发展中存在的一系列问题。

质量安全,与国家重点领域“十二类安全”关涉密切

总体国家安全观提出要切实维护政治安全、国土安全等十二个重点领域的国家安全。质量安全与“十二类安全”相对标,基本上均有关涉。

质量安全首先关系的是产品质量安全、食品安全、公共卫生安全,是社会安全的重要内容,同时提升产品质量,走质量发展之路与经济安全息息相关,而通过完善产品、服务标准及信息安全检查等手段,结合检验检测认证等高新技术服务业监管,可维护信息安全及科技安全。监管存在化学安全风险的大宗资源型商品、口岸动植物疫情防控、生物入侵等等可有效维护生态安全;有效处置危险化学品、废物原料进口生物和化学有毒有害物质事件,维护我国能源大量消耗时期的资源安全,建立口岸核生化防控网络维护国家核安全。基于经济、政治、社会之间的高度关联性,上述几类安全

问题都有可能转化为政治安全。推进我国经济以质取胜、深化品牌战略,旨在维护我国质量安全文化、品牌文化安全,而防范不安全、不卫生及环保性能不合格的煤炭、原油、废物原料进口以及生物入侵等是维护国土安全的重要切入点,且与军事安全密切交织。

质量安全治理,需要战略性的谋划和推动

2014年5月,习近平总书记在河南考察时指出,要“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”,指明了我国质量发展的方向、目标任务和实现路径。质量强国的号角早已吹响,在追求“有质量地发展”的新常态时期,质量安全显得尤为重要,不仅要树立维护安全的底

线思维,也要从国家安全和质量强国的战略高度,来谋划质量安全治理。

一方面,要以总体国家安全观为指导树立“总体质量安全观”,除了从经济发展谈质量安全,更应从政治、社会、人民生活、国际关系的不同领域来认识它的意义,树立“总体质量安全观”,将质量安全作为衡量社会文明的重要标尺,提升政府执政能力的抓手、我国未来发展的基本国策、促进经济增长的新支点、深化政府改革的重要途径、质检改革与发展的核心内容、国家安全实践的重要领域,将质量安全纳入国家安全战略的总体内容。

另一方面,要以质量强国为基础构建国家质量安全战略。从产品质量、工程质量、服务质量、人民生活质量等各个方面着手,确立我国质量安全战略的中长期目标及其图景,完善质量安全法律法规,创新质量发展机制,改进和加强政府质量安全治理能力,推进标准、计量、合格评定等质量技术基础纳入国家发展战略,培育先进的质量安全文化,必要时着力推动质量安全相关纲要性文件的出台,夯实质量强国的战略地位,推动《质量发展纲要(2011—2020年)》和《中国制造2025》战略规划深入贯彻实施,切实维护国家安全和人民根本利益,以质量创效益,以安全促发展。

结语

“质量安全”问题,关系到国家安全、社会稳定和经济发展的方方面面,成为国家安全在新时期的重要内容。

对我国新时期的发展来说,各个领域、各个区域的质量安全状况、结构及其综合能力,不仅直接决定了满足人民大众需求的量与质,还成为一个关系国计民生的公共安全问题,关乎经济社会的利益与发展,关乎国家外交与安全,关乎国家文明与国家形象。持续获得更高的质量安全水平,是我国提升发展内涵,增强民众福祉、提高国家竞争力的动力和手段之一。

质量安全,是“大质量观”在国家安全领域的基本折射

党的十八大以来,习近平总书记针对质量问题提出了许多新的思想与论断,质量是渗透在经济社会生活各方面的一个重要因素,贯穿于“五位一体”的总体布局,是我们维护和保障质量安全的基本导向。

质量是推动发展的立足点,是科技创新、资源配置、劳动者素质的集成。因此,质量安全既涉及宏观层面的经济发展质量安全,也覆盖微观层面的产品质量安全、工程质量安全和服务质量安全等具体领域。质量是企业 and 产业核心竞争力的集中体现,是法治环境、文化教育、诚信建设、科技创新、资源配置等各方面的综合反映,因此质量安全既是

建设“质优宁波” 迈向质量时代

——宁波检验检疫局质量提升行动巡礼



开展“春雨行动”,提升服装企业质量管理水平。

宁波,海上丝绸之路的东方始发港,国家“一带一路”建设支点城市。近年来,我市积极实施“质量强市”战略,全力打造“质优宁波”,成为首批全国质量强市示范城市、全国首个“中国制造2025”试点示范城市。作为进出口商品质量安全和防范口岸疫病疫情的主管部门,宁波检验检疫局始终坚持以“抓质量、保安全、促发展”为己任,不断为提升宁波质量、保障市民安全贡献智慧和汗水。

质量共治 凝聚合力

“要构建三位一体的质量提升格局,发挥好市场配置资源的决定性作用,发挥好政府监管的有效作用,努力构建全社会质量共治机制”,李克强总理在2014年中国质量(北京)大会上呼吁全社会共同治理质量。

宁波块状经济具有明显地方特色,地域集中、优势互补。结合这一特点,宁波检验检疫局推动政府主导、汇聚各方资源,全力支持自主品牌创建,服务家电、服装、轻工、食品等产业集群打响出口品牌,陆续建成慈溪蔬菜、象山针织服装、余姚电器、慈溪家电、江北慈城苗木、奉化竹木草制品等国家级和省级质量安全示范区,并在上半年市政府召开的全市出口质量安全示范区推进大会上,确立了“十三五”时期建设20个国家级、30个省级示范区的目标,推动宁波强势产业参与国际竞争。

开展质量诚信体系建设,与市商务委、海事局等10余个部门签署合作备忘录,与市发改委、人民银行等部门建立质量信用共享合作机制,形成多部门一张网,开展联合执法、共抓质量管理。与中国人民大学、浙江大学等共同开展质量学术研究,完成《总体国家安全观下的中国质量安全战略研究》、《技术性贸易措施GDP折损率研究》、《宁波“出口质量奖”评价体系及其社会贡献度分析》等多项课题,服务质量安全顶层设计。宁波检验检疫局与市商委在

全国率先设立宁波市出口质量奖,连续组织5年5届评选,激励企业尊重质量、发展质量。“获评质量奖后,检验检疫机构提供的优先推荐实施出口免验、绿色通道、直通放行等检验检疫便利措施,大幅提高了商品的通关放行速度,更加激励我们加强自身品质管控。”在获评“2016年宁波市出口质量奖”后,宁波三洋水产食品有限公司相关负责人表示。

“进口肉,你吃过了吗?”、“荷兰甜椒的奇幻之旅”……该局通过官方微信公众平台持续更新关于进口商品安全的帖子,无论是传统的纸媒、新闻发布会,还是互联网时代的微博、微信,检验检疫人都用最生动、贴心的语言,将民众最关心的质量安全问题以不同的方式告知全社会。他们热情接待每一个12365质量热线,建设中小学质量教育基地,举办“食品安全宣传周”、“3·15消费者日”等系列专题活

动,帮助大家提升质量意识。

质量服务 转型升级

质量是国际竞争永恒的主题。宁波凯信服饰股份有限公司是一家工贸一体化出口型企业,2015年服装出口额排全国第71名。为提升产品品质水准,该局手把手指导凯信服饰建成CNAS国家认可实验室,16个检测项目、31个检测标准获得国家认可,预计2016年可为企业节约检测费用500余万元。实验室的检测从多个方面印证了供给侧质量提升的效果:2015年凯信服饰出口额达1.87亿美元,增长10%,2016年预计达2.20亿美元;产品对欧出口全国排名提升至16名,在欧盟市场占据重要地位。

宁波检验检疫人竭力提高质量服务供给水平,全面支持外贸调结构、促转型,争当质量提升的“排头兵”。他们勇于开拓业

务新模式,在“宁波进出口商品采购贸易改革示范区”的金字招牌上,再添“全国港口物流服务业产业知名品牌示范区”称号,被列为宁波市开放型经济三大改革创新之一。设立中东欧质检合作办公室,建立中国和中东欧质检部门年度对话机制,加强对中东欧政策研究,支持将宁波打造为中国与中东欧国家经贸往来的“首选之地”,让立陶宛的乳制品、波兰的蜂蜡、捷克的啤酒、匈牙利的红酒以及保加利亚的玫瑰化妆品走进千家万户。

今年初,梅山口岸迎来了一批原产地为英国的宾利汽车,价值近百万欧元,检验检疫工作人员小朱对发动机、车窗、座椅、大灯等关键位置进行详细对照查验。“以前只能媒体上看到的豪车,如今在梅山口岸都是常客。”小朱告诉记者。随着生活水平的提高,进口汽车越来越受到人们的欢迎。宁波检验检疫局推动梅山建成浙江省唯一的整车进口口岸,实施进口汽车转场网上无纸化审批和电子放行,开通整车进口“绿色通道”,让同品牌、同配置的进口汽车价格比国内市场低10%到20%,业务量跃居全国第六。

该局依托技术实力,指导宁波国家高新区创建浙江首个“国家公共检验检测认证服务平台示范区”,加快推进市场服务和政府公益“两大检测中心”建设,推动检科院正式获批设立博士后科研工作站,牵头组建铁矿和原油两个国家检测联盟,将宁波的科研成果推向全国,将世界级的检测服务设在家门口。

据宁波检验检疫局技术性贸易措施综合服务中心统计,2015年,全市56.60%的出口企业不同程度地受到了国外技术性贸易措施的影响。为帮助宁波出口企业有效防范和规避国外技术性贸易措施,宁波检验检疫局综合开展技术性贸易措施研究、进出口

商品质量统计研究和出口退货调查,定期发布《技术性贸易措施最新通报》、《境外通报不合格产品信息》、《进出口商品质量安全状况季报》等资料,帮助企业防范质量风险。

质量监管 保障安全

“企业是商品质量安全的第一责任人。宁波检验检疫局的质量管理工作,是从依法落实企业主体责任,以‘诚信享便利、失信受惩戒’为原则,综合运用法定检验、目录外抽查、约谈和巡查等多种手段,鼓励企业主动发现、报告和整改质量问题。”在谈到进出口商品质量监管时,宁波检验检疫局副局长王继蓬这样告诉记者。

长期以来,宁波检验检疫局在优化质量监管机制上不懈努力,勇于改革创新,做到高效监管、科学监管、精准监管。他们打造局本部和分支机构两级视频监控指挥中心,集中接入港区、场库、生产现场等视频信号,实时了解船舶、集装箱和商品流向;他们严肃执法打假,开展“绿蕾行动”、“清风行动”、“双打行动”,查获跨境电商进口消费品违法、出口太阳能电池以废充新等系列假冒伪劣案件;他们打造“阳光海淘”,助推宁波跨境电商做大做强;他们强化进口食品防伪溯源,加贴防伪溯源标识9500万张,二维码扫描超500万次,有效保障消费安全。

在宁波口岸卫生检疫和动植物检疫上,他们开展实地测评,指导大榭、穿山、梅山港区通过世界卫生组织验收,成功创建国际卫生港,力争宁波其它口岸在今年底通过考核,成为全国首个“全港创卫”城市;他们全力开展指定特定港口建设,完善监管设施和查验能力,推动宁波口岸陆续获得粮食、水果、肉牛、罗汉松等指定特定口岸资质,实现农产品全覆盖,成为全国最大进境罗汉松和景观树口岸,成为浙江最大、华东地区主要冷链物流集散地。



2015年度宁波市出口质量奖 获奖企业名单

为把发展的立足点转到提高质量和效益上来,引导和激励企业创建拥有自主知识产权的出口品牌,提升宁波市出口商品的质量,增强我市外贸可持续发展能力,根据《宁波市出口质量奖评选办法》(甬外经贸管[2015]3号)的具体要求,经企业申请、县(市)区初审、市有关部门评审并公示,确定5家企业获2015年度宁波市出口质量奖,5家企业获2015年度宁波市出口质量奖提名奖,现将名单予以公布:

获2015年度宁波市出口质量奖的企业(共5家):
东方日升新能源股份有限公司
宁波金田铜管有限公司
宁波妈咪婴童用品制造有限公司
宁波丰盛食品有限公司
浙江吉利汽车有限公司

获2015年度宁波市出口质量奖提名奖的企业(共5家):
赛尔富电子有限公司
宁波欧琳厨具有限公司
宁波华彩电器有限公司
宁波士林工艺品有限公司
宁波兰洋水产食品有限公司

宁波市商务委
宁波出入境检验检疫局
2016年8月9日