

公职律师是依法行政的好帮手

郭敬波

宁波探索全面推行公职律师制度,用公职律师充当政府依法行政的“守门员”,目前已有153名公职律师上岗,对法治政府建设起到了巨大的推动作用(9月9日《浙江日报》)。

相对于有一定规模的企业来说,公职律师制度已经算是晚了一步。“公司法务”大家已经耳熟能详,任何一个企业管理者都很清楚,法务人员是公司签订合同、市场交易必不可少的一环。相对于西方发达国家,我国的公职律师制度起步算是比较晚的,美国联邦及州政府都雇佣大量律师参与处理政府法律事务,甚至可以说美国就是一个由律师参与治理的国家;我国的香港特别行政区也有“政府律师”,他们是公务员,受公务员纪律的约束,同时拥有律师身份。

一个城市经济发展的硬环境,可以用“量”来衡量,相对容易达到;而软环境则是“质”的提高,体现社会的治理水平,提高相对较难。在这个软环境中,法治政府是一个重要

的考量因素。当前,“法治指数”为何能成为衡量一个地方投资环境的重要指标?就是因为法治政府已经成为国内、国际经济合作的重要条件而备受重视。

改革开放、发展经济,重在难在找“伙伴”——你的经济社会有发展前景,别人愿意跟你“合作”,但你的政府依法行政能力不行,别人就不敢跟你“合作”。优良的经济环境不是简单地通过行政手段就能达到的,必须通过具有一定权威性、有一定强制力和规范性的法律手段来实现。特别是对国外投资者来说,他们共同的期望就是,所投资的区域应有与国际接轨的法律法规,有相对稳定的市场主体权利与义务规定。

正因如此,党的十八届四中全会提出到2020年基本建成法治政府的目标,十八届三中全会则要求普遍建立“法律顾问”制度,十八届四中全会进一步要求各级党政机关和人民团体设立“公职律师”。从“法律顾问”到“公职律师”,绝非一个名称的转变,而是身份转变、职能转变、责任转变。公职律师姓“公”,与行政机关之间的法律关系是隶属关系;

法律顾问姓“私”,与行政机关之间只是聘用或雇佣关系。

目前我国的律师事务所已有2万多家,律师从业人员27万余人,一部分律师在参与地方性法规制订、协助政府依法行政方面发挥了很好的作用。但政府雇佣律师的“法律顾问”模式还有很大的局限性,其间,律师提供的是按阶段、按时间计算的有偿服务,面对更多的是“当事人”,大家围绕着一项事务、一场诉讼开展工作,基本就是“一锤子买卖”。

政府雇佣律师,虽然可以处理好行政诉讼等临时性事务,但雇佣律师在政府决策制定等长时间、多角度、全方位的问题上,就有点力所不及了。律师的公共精神,也很难在政府依法行政层面得以体现。目前虽然政府部门也有内部法制机构,但与社会性律师相比,在法律的专业性、权威性方面仍有一定欠缺与不足。设立“公职律师”,才能使政府更好地“让权力运行于法治的框架下”,也可以让政府更好地依法服务于社会和人民。

公职律师制度,等于给政府及相关部门提供了稳定的法律智慧,

这些公职律师不仅可以把政府相关部门从繁琐的行政诉讼、与当事人之间的法律纠纷中解脱出来,还能在行政复议、政府规范性文件合法性审查、审查政府专题会议纪要、审核政府重大决策等方面发挥重要作用。

没有公职律师的政府,不一定是法治政府,但有公职律师的政府,绝对可以在依法行政的道路上领先一步。让公职律师充当政府依法行政的帮手,确实是个好办法。当然,律师是个高收入群体,而公职律师入职后将不得兼任社会律师,如何把优秀的社会律师遴选入公职律师队伍,如何保障公职律师独立发表意见的权利,让公职律师在“控权”方面发挥实际作用,还有较长的路要走。



热点 @ 微评

本期主持 杨继学



据9月12日《华商报》报道:西安新北城蔬菜副食批发市场给商户摊位前统一放了商品溯源大磅秤,强行索要3000元钱押金,但押金可以退还。一些商户表示,每天接纳的多是零售客户,大磅秤基本用不上。工作人员则称是商务局要求,他们不得不强行推广。

点评:商品通过溯源秤交易,就有了一份电子记录单,有利于息争止纷,对消费者和商家都是好事。好事为什么办不好?关键在职能部门腿不够勤,没有事先与商户沟通,作风浮躁且霸道,“我要你干嘛就得干嘛”。

@卡可卡很舒服:强买强卖?
@阿克苏江:那钱也商务局出啊,干嘛商户出?

据9月12日新华社报道:湖南道县地处湘江上游,境内两大水系潇水和瀟溪河穿城而过。记者实地调查发现,当地潇水河畔一段近800米的“滨河路二段防洪堤”建成6年来发生5次垮塌,部分建造石料类似于“风化石”,用手就能捏成碎渣。

点评:防洪堤的重要性不言而喻,质量万万马虎不得。为啥沦为“豆腐渣”?恐怕不是一句“责任意识不强”就能搪塞的。当地纪检监察部门应及时介入,查查问题出在哪里,有没有“蛀虫”,给民众一个交代。

@对空射击组:不知道又肥了谁家人。
@福克斯嫩:那里的居民不是一发洪水就得胆战心惊?



据9月12日《京华时报》报道:日前在广东佛山,“红衣女子”刘茂英出门上班时,看到湖南籍建筑工人傅文满突然倒在去工地的路上,跑过去对口对他实施心肺复苏,把他从鬼门关前抢回。

点评:为“红衣女子”点赞,为她的勇气,也为她的技能。街头急救,是项技术活,关键时刻,没有“两下子”,有心救人,可能无功而返甚至适得其反。学习救人技能,功夫要下在平时,掌握者多多益善。

@欧冠品德:有时候女人比男人还厉害。
@2fkidk:还好成功了,不然可能还是麻烦。



据9月12日《北京晨报》报道:“我要定制一个幽默、风趣的男老师”“给我定制一个热情开朗的年轻女老师”……江西理工大学冶金与化学工程学院选课系统推出“私人定制”教师模式,新生只需填写一份“教师定制订单”,便可“私人定制”老师。

点评:如此“私人定制”,是选课还是选人?莫非要“乱点鸳鸯谱”?教学需要创新,但应守住“教书育人”的底线,把更多精力花在提高教学质量上,而不是一味迎合年轻人口味,玩噱头搞花样。

@潜在客户汪汪:小心沦为选课的噱头。
@爱花酱:应该传递的“以生为本”教育理念。

让乡村教师“香”起来

楼滨正

教师节前夕,《宁波日报》上两则有关乡村教师的报道,令人兴奋。一则是《宁波市乡村教师支持计划(2016-2020年)实施办法》出炉。旨在通过完善表彰奖励制度、教师补充机制、统一城乡编制标准、提高福利待遇等一系列举措,推进城乡教育均衡发展,缩小城乡教育水平差距。另一则是慈湖中学王琪等18位教师荣获“2016年浙江省农村教师突出贡献奖”荣誉称号,每人获得一次性奖励5万元。

这两则消息,前者反映的是全面的、制度性的顶层设计,后者则是及时跟进、与之呼应的具体性举措。这些“实打实”的政策和导向,对于我市广大乡村教师而言,可以说是看得见、够得着、可期待的多重“利好”。乡村教师是教育体系中不可或缺的重要组成部分。通过政策制度的关怀、倾斜和社会氛围的营造,让乡村教师真正“香”起来,是一件很有意义的事情。

乡村教师“香”起来,乡村教育才能“兴”起来。乡村教育,是基础教育领域最为薄弱的环节。长期以来,不少乡村学校因地处偏远、条件艰苦、办学条件欠账多,存在着年轻教师不愿进、在职教师想调动的、师资长期紧缺的状况。这些现实问题,严重影响和制约了乡村教育质量的提升。据教育部披露,目前我国大约有330万名乡村教师奉献在乡村教育一线。他们一头连着乡村孩子的明天,一头连着国家和民族的未来。只有设身处地解决好他们的现实之困和后顾之虑,让他们感到有盼头、有奔头、有劲头,乡村教育

才有希望。

乡村教师“香”起来,社会公平才有更坚实的基础。教育公平是社会公平的重要体现。相对于那些从小享受优质教育资源的城里孩子,很多农村娃娃因基础教育“缺课”,一开始就输在了“起跑线”上。如果他们也能像城里孩子那样,在家门口享受更优质的教育资源,接受更好的教育,很多人的命运因此改变。基于此,习近平总书记在今年教师节慰问时也要求有关方面,要优化教育资源配置,逐步缩小区域、城乡、校际差距。教育资源的核心理念是教师,乡村教师队伍的水平提高了,城乡差距弥合了,教育发展的成果,就能更多更公平地惠及全体人民,就能进一步促进社会公平正义的实现。

乡村教师“香”起来,有助于加快补上乡村发展短板。全面建成小康社会,薄弱环节和短板在乡村,在老、少、边、穷、岛等边远贫困地区。发展乡村教育,以优厚的待遇、良好的保障鼓励和引导广大乡村教师安心扎根一线,进而帮助更多的乡村孩子学习成才、健康成长,使他们学会以知识创造财富,以知识改变命运,才能阻止贫困现象的代际传递,从根本上补上乡村发展的短板。

乡村教师“香”起来,不光是教育部门一家的责任。过去一些地方乡村教育发展滞后,不少人将“矛头”对准了教育部门,这是有误区的。乡村教育水平上不去,教育部门固然难辞其咎,但也不能忽视其他因素。对此,国务院明确“地方各级人民政府是实施乡村教师支持计划的责任主体”“发改、财政、编制、人力资源社会保障部门要按照职责分工主动履职,切实承担责任”……可见,只有各方面重视起来、行动起来,“支持乡村教师计划”这件功在当代、利在千秋的大事,才能办好办实。



据9月11日《现代快报》报道:9月9日晚,江苏盐城城管组织了11个人,去拆除一处未办手续的户外大屏。为阻止拆除,大屏业主——当地一国企调来多于城管人数几倍的保安压阵,迫使城管中止执法,双方对峙两个多小时后,在警方介入后才撤离。



胆敢违规就该管,执法怎可随便拦?仗着人多耍无赖,蛮横岂能把理占?国企守法不一般,知法守法形象好。一错再错太不该,严查细究莫轻饶。

朱晨凯 文 王成喜 绘

靠培训收费支撑的股王不值得夸耀

牧野

资本市场是出奇的地方。据东方财富网报道,近日,一家名为陕西龙门教育科技股份有限公司(简称龙门教育)的企业,在低迷和沉寂的新三板市场上大放光彩。自上月挂牌之后,其股价一路攀升,创出了每股365元的高价,还超越了著名的“贵州茅台”,成为股王。

以龙门教育的业绩,365元的股价似乎不算贵,今年上半年,龙门

教育的每股收益高达6.58元,但市盈率仅27.7倍,而在创业板上市的一家同类公司“全通教育”的市盈率则为170多倍。

但笔者认为,我们不应为股王龙门教育这一看起来亮眼的业绩点赞,原因何在?先来看另一组相关数据:今年上半年,龙门教育的营业收入为9860.25万元,同比增长116.55%,净利润为3489.56万元,同比增长283.07%,净利润为营业收入的35%,这样高的比例不但让一般的制

造类企业望尘莫及,甚至比国家经营的一些特殊行业的收益还高。

事实上,龙门教育只是一家教培培训机构,主营业务为中考教育培训机构及教学软件销售业务。近年来,随着高考辅导知名度和升学率的不断提高,龙门教育不断提高学生的收费标准,这正是其营业收入和净利润实现大幅增长的秘密所在。

本来,一个优质产品卖出好价格,是市场经济的特点,应大力倡导

和鼓励。但我们必须看到,教育与医疗一样,是不同于一般商品的特殊产品,其在本质上应面向全体民众,不能“价高者得”,异化为有钱人的专属或成为普通家庭的负担。在现阶段教育资源相对紧缺的条件下,作为公办教育的一种补充,民办教育培训机构收取相对高的费用是合理的,但无论如何,绝对不能以营利作为唯一目的。龙门教育以较高的升学率作为卖点,通过不断提高收费价格来创造业绩,不但有扰乱教育市场秩序之嫌,也是对社会应该追求的教育公平原则的一种冲击。

真正优秀的民营教育培训机构,不仅要在经营上创造良好业绩,更应为教育公平作出贡献。

关于常洪隧道整修工程施工期间交通组织调整的公告 (2016年第43号)

为保障常洪隧道(环城北路-江南路)整修工程的顺利实施,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的有关规定,决定自2016年9月18日至10月27日每晚10:00-次日5:00,对常洪隧道(环城北路-江南路)进行交通组织调整。施工期间,禁止一切机动车由北往南通行。其中9月23日-9月25日、10月7日-10月9日每晚10:00-次日5:00,进行沥青摊铺,双向禁止一切机动车通行(遇雨天顺延)。

受限机动车可绕行明州大桥或庆丰桥,受交通管制影响的单位和市民请提前做好工作和生活,选择好工作线路和时间,自觉遵守执行。请社会各界和广大群众给予理解和支持。特此公告。

宁波市公安局交通警察局
宁波市市政管理处
2016年9月12日

宁波国家高新区5座桥梁荷载检测临时交通管制公告

为确保宁波国家高新区5座桥梁荷载检测的顺利实施,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的规定,计划自2016年9月9日至2016年9月23日(雨天顺延),夜间分时段临时性封闭以下桥梁、道路,届时禁止机动车通行。

具体安排如下:
1. 9月19日23:00-20日2:00,封闭扬帆路2号桥,即扬帆路(创苑路-聚贤路),建议绕行江南路、凌云路。
2. 9月20日2:00-5:00,封闭扬帆路3号桥南半幅,即扬帆路(聚贤路-冬青路,西往东方向路段),建议绕行江南路、凌云路。
3. 9月21日23:00-22日3:00,封闭万里桥,即梅海路(杨木碇路-金菊路),建议绕行丹桂路。

4. 9月26日23:00-27日3:00,封闭创苑东半幅,即创苑路(扬帆路-江南路,南往北方向路段),建议绕行院士路、聚贤路。
5. 9月28日23:00-29日3:00,封闭聚贤路1号桥西半幅,即聚贤路(扬帆路-江南路,北往南方向路段),建议绕行创苑路、冬青路。
受交通管制影响的单位和市民请提前做好工作和生活,选择好出行路线,按照现场交通标志和管理人员的指挥,自觉遵守执行。请社会各界和广大群众给予理解和支持。特此公告。

宁波国家高新区公安分局(巡)警大队
宁波国家高新技术产业开发区城市管理行政执法局
2016年9月9日

宁波保税区(出口加工区)国有建设用地使用权挂牌出让公告

甬保土挂告字(2016)1号

根据《中华人民共和国土地管理法》、国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等土地管理法律法规的规定,经宁波市人民政府批准,宁波市国土资源局决定以挂牌方式出让以下地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求:

序号	地块名称	土地面积(m ²)	土地用途	规划指标要求				出让年限	投资强度(万元/亩)	竞买保证金(万元)	挂牌起始价(元/m ²)
				容积率	绿地率	建筑密度	限高(m)				
1	BBS-01-03-01	84191	仓储(城市配送类)	1.0-2.0	20%	≥40%	30	50年	≥224	1263	750

二、竞买资格及要求:
中华人民共和国境内注册资本金1.5亿元人民币以上法人企业均可申请参加,但申请人投资产业须符合宁

波保税区(出口加工区)产业政策,在报名申请前经宁波保税区(出口加工区)经济发展局审核通过后,在报名时一并提供。

三、挂牌出让文件购买:
2016年9月13日至2016年10月17日(工作时间)到宁波市国土资源局保税区(出口加工区)分局领取挂牌出让文件,地点:宁波保税区(出口加工区)行政服务中心四楼A406室,联系电话:0574-89286774。

四、资格申请与竞买保证金缴纳:
申请人应于2016年9月13日到2016年10月17日上午9:00-11:30,下午2:00-4:00(工作时间)到宁波保税区(出口加工区)行政服务中心四楼A406室提交书面申请资料。竞买保证金截止时间为2016年10月17日15时前(以银行到账时间为准)。经审查,申请人按规定缴纳竞买保证金,具备申请条件的,宁波市国土资源局保税区(出口加工区)分局将在2016年10月17日16:30前确认其竞买资格。

五、挂牌竞价及现场竞价:
申请人可于2016年10月8日至2016年10月18日上午9:00-11:30,下午2:00-4:00(工作时间)和10月19日上午9:00-10:00到宁波保税区(出口加工区)公共资源交易管理中心参加挂牌竞价(兴业大道2号一楼开标室)。在挂牌竞价截止时,若仍有两个或两个以上已报价的竞买人要求继续报价,进入现场竞价程序,现场竞价于2016年10月19日上午10:30开始(地点:宁波保税区(出口加工区)公共资源交易管理中心,兴业大道2号一楼开标室)。

宁波市国土资源局
2016年9月13日