

### 编者按

今年是“十三五”开局之年，6月下旬市委通过了关于补短板创优势提升城市综合竞争力的意见，吹响了开启“十三五”转型发展的集结号。9月2日，市政协举行“找短板补短板，我为宁波‘十三五’规划落实建一言”论坛，组织政协委员积极建言献策，助力经济社会转型发展。

# 找短板补短板 助推转型发展

## ——市政协委员为“十三五”规划落实建言献策

本报记者 龚哲明

目标的重要抓手。市政协委员从我市经济社会发展实际出发，认真梳理找短板，建言献策补短板，为“十三五”规划落实发表真知灼见，贡献智慧力量。

### 关键词

## 发展智能经济

### 【观点】

明确重点方向加快推进，尽快形成具有宁波特色的智能经济发展路径。

### 【背景】

智能经济是第四次科技革命的核心经济形态。宁波是我国智慧城市先行者和实践者，今年又率先成为“中国制造2025”战略首个示范城市，发展智能经济基础扎实、潜力巨大。但是，与先进城市相比，我市智能经济发展还存在三块“短板”：一是全市对产业协调、资源配置、规划布局等方面的统筹力度不够，扶持政策、扶持对象和资金渠道不够完善，对新兴产业新产品的动态监测也相对缺乏；二是我市智能经济核心产业基础相对薄弱，拥有核心技术产品少、龙头企业标杆企业缺乏，在智能技术应用、制造模式上的创新投入和意识不足；三是智能制造平台集成能力有待提升，智能制造应用深度不够。

### 【声音】

政协委员黄晔建议，要重点发展自主高端智能装备、特色优势领域智能产品、智能无人系统、各

类特色智能服务等四大产业，形成经济发展比较优势。要支持企业、科研院所、高校、产业联盟等牵头组建智能经济行业创新中心，与中科院、工程院等“国家队”及世界500强企业战略合作，提升现有各类平台，共建智能经济领域研究机构。要集中攻克神经网络技术、人工智能技术、智能传感技术、语言智能技术等一批前沿智能技术，抢占智能经济发展制高点。要培育智能经济集聚区和特色小镇，构建智能经济发展新空间。要培育宁波特色的智能经济龙头骨干企业和行业，推动示范应用引领工程，营造智能经济发展新模式。

政协委员池逊建议，要以互联网思维统领产业转型发展，培育智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等工业互联网应用。要组建多种形式的产学研研发联盟，充分调动各方资源和力量，打造智能产品产业群。要建设智能工厂雏形，鼓励行业龙头企业应用大数据技术提升生产制造、供应链管理、产品营销及服务环节的智能决策水平和经营效率。要加快培育发展新业态和新模式，加快生产型制造向服务型制造转变，推进两化融合向更深更广的方向发展。

### 【观点】

大学是现代化、国际化大都市的重要名片、核心竞争力之一。“十三五”期间，我市要加快高等教育现代化，提高高等教育竞争力，使之与经济社会发展需求基本匹配，为我市跻身全国大城市第一方队提供强大的人才保障。

企业是人才引进中发展性政策的实施主体，也是政府人才政策的落脚点。要引导企业立足长远发展，建立创新驱动型人才战略，积极引进、储备高端人才，增强企业发展后劲。

### 【背景】

改革开放以来，在市委、市政府的高度重视下，我市高等教育虽然实现了跨越式发展，在数量上形

### 【观点】

坚持高水平规划、高标准设计、高效能管理，以城乡发展规划引领推动城乡转型发展。立足宁波资源禀赋和城市特色，着眼于提升城市品质和生态环境，多管齐下，综合施策，着力做好“水城”文章。

培育社会组织，提高社会服务水平，吸引居民主动参与社会自治。

坚持城乡协调发展理念，健全城乡发展一体化的体制机制，加快城镇公共服务向农村延伸，推动我市更高层次的美丽乡村建设工作，努力打造美丽乡村“升级版”。

### 【背景】

城乡发展规划作为指导城乡建设管理的重要公共政策，具有严肃性和权威性。但是，现实中有些地方规划意识不强，遇到具体项目与规划冲突时就频繁调整规划，不是按规划办事，而变成了规划按办事需要而变化，严重损害了规划的严肃性和权威性。

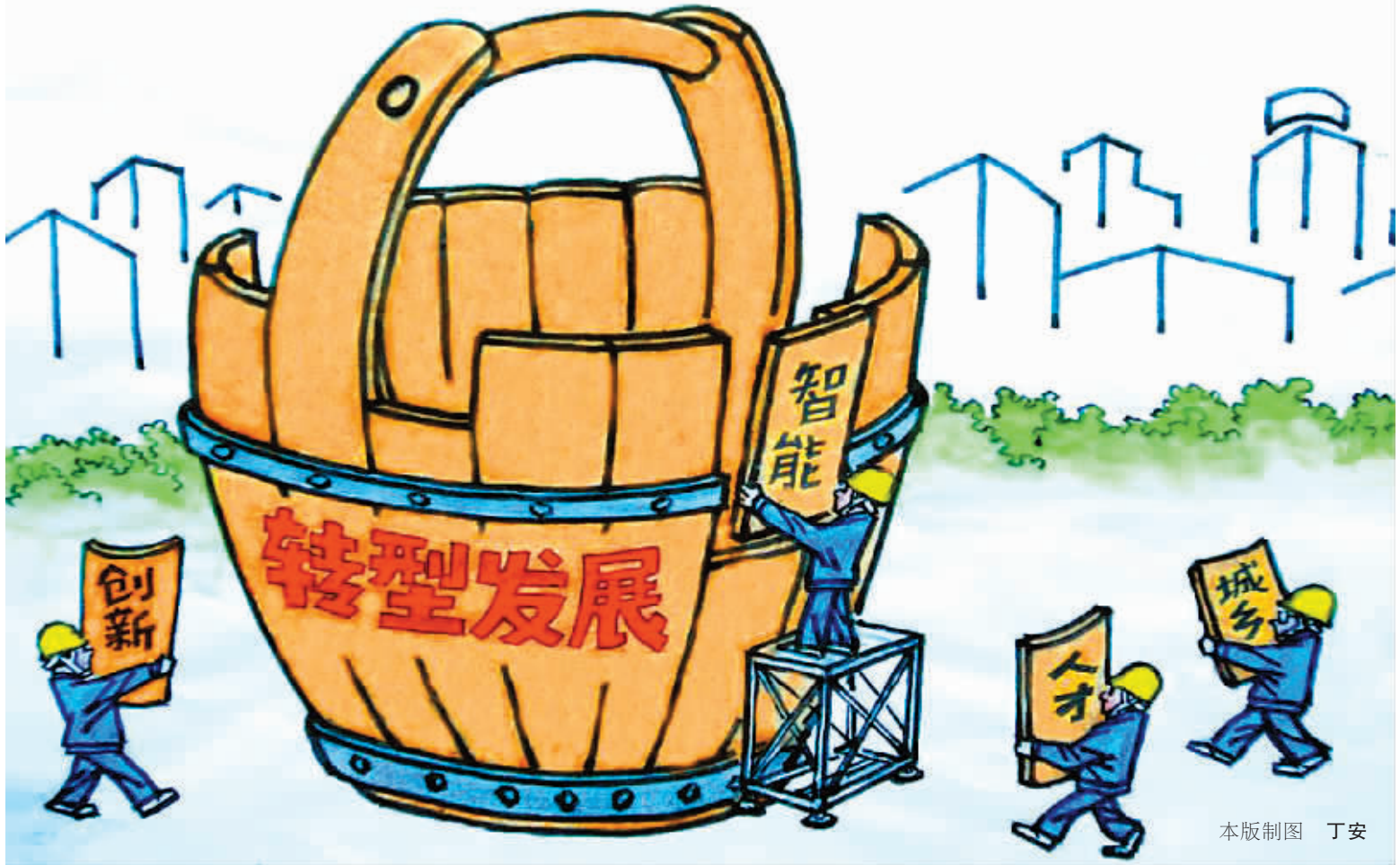
宁波历来是一个旖旎、富足的江南水乡。“东方大港、时尚水都”，作为对外宣传的名片传遍海内外。然而，盛名之下其实难副。目前宁波水资源总量不足、城乡水道封闭割裂、水污染防治形势严峻，已经渐失“水乡”风貌。

社区管理实行居民自治。但目前社区管理行政化趋势未根本逆转，社区行政管理工作任务依然繁重，公益性社会组织培育缓慢，社区服务条件、水平有限，对年轻居民的吸引力越来越小。

城乡二元体制机制依然存在，我市美丽乡村建设面临着建设资金少、重建轻管、重点轻面、缺少长效机制等“短板”。

### 【声音】

政协委员陈早挺建议，要以长三角城市群发展规划实施为



本版制图 丁安

### 关键词

## 强化人才保障

成一定规模，但整体水平与城市定位还不匹配，存在诸多“短板”。

一是高水平大学建设还比较薄弱，至今尚无“985工程”、“211工程”高校，缺少高水平理工类和科技型大学；二是高层次人才培养规模不足，在校研究生和大学生规模与同类城市相比有明显差距；三是高端人才难集聚，全市14所高校高端人才加起来还不如一省浙江大学；四是高水平科研成果原创能力还比较弱，每年我市高校教师能够申请到的国家自然科学基金、社

会科学基金数量不多。

以民营经济为主体的县域经济是我市经济的特色和优势。但在人才引进上，大部分民营企业乐于引进技术型人才、实用性人才，对微笑曲线两端的高端人才不够重视，致使企业内部领军型、创新型人才依然紧缺，中高级管理人才、科技研发人才依然偏少。

### 【声音】

政协委员赵夏娟建议，要启动高水平大学建设工程，实施一流

学科专业建设，优化学科专业结构，推进特色学院建设，提升高校核心竞争力。要加大高层次领军人才和创新团队引进、培养力度，加强高校青年教师培养，完善教师培养体系，打造高水平师资队伍，增强高校软实力。要深化与名校大院合作，共建智慧教育公共服务平台，形成多元投入机制，提升高校整体实力。

市政协特邀人士杨松建议，要实施企业家素质提升工程、企业人才战略帮扶工程和创新型人才工程，引导企业建立创新驱动型人才战略。要制定人才薪酬待遇参照标准，设立企业人才平衡基金和创新突破奖，鼓励企业完善投资人才政策措施。要培育市场主体、完善市场功能、强化人才管理，建立以企业为主体的人才运作机制。

分考虑农民的生产生活需求，实施“一村一品”，避免将城市社区规划设计简单地照搬照套到农村，针对不同村庄特色和历史沿革，研究不同村庄建设的标准体系、整治重点和特色定位，推进农村生态美丽、生产发展、文化进步，吸引城市人口回归农村、反哺农村，逐步消除城乡差别。要加大美丽乡村建设投入，一方面吸纳社会资金参与，另一方面切实加大政府投入，特别是加强农村环境整治财政预算安排。

要从农业生产和生态保持的需要出发，制定切实可行的长效机制和对策，制定完善美丽乡村建设长效机制，推动我市建设更高层次的社会主义新农村。

这一个又一个声音，来自于市政协委员深入“一线”后的调研、对比考证后的思索，给人深深启迪。

### 关键词

## 提升城乡建设管理水平

契机，加强战略谋划，部署实施核心景观、形象品质、文化特色、基础设施、民生服务、生态环境六大提升专项规划，积极发挥规划在提升城市品质中的引领作用，塑造宁波独一无二、印象深刻的城市特质，创造宜居环境。要顺应绿色发展理念，强化全城市域空间管控、城市设计管控、城市空间安全管控，发挥规划在构建人与自然和谐发展新格局中的刚性控制作用。要立足协调统筹定位，推进“多规融合”，加快构筑统一的市域空间规划体系。要坚持依法行政，严格执行城乡发展规划，确需调整规划必须按照法定程序进行，真正实现一张蓝图干到底。

政协委员张健建议，要重视宁波建设国际时尚“水城”的顶层设计，从营造水乡风貌、打造城市景观、改善城乡水系、集约利用水资源和提升人文环境等角度，搞好城乡水资源的利用与开发，使城市发展与水乡特色交相辉映、相得益彰，最大限度地发挥水乡资源的综合功效。要做好宁波水资源开发利用的总体规划，以及水污染防治、污水处理设施布局、水生态治理等子规划，形成综合性的水资源开发和水环境保护的规划体系。要抓住“五水共治”契机，从治标转向治本，重点抓好城乡河网体系的联通成网、河道污染物的治理和水生态建设，合理布局城乡污水处理设施，倡导节约集约用水，推进水污染防治综合治理。要从规划引领入手，充分发挥地方党政部门强有力的统筹协调能力，做好群众工作，有效规避“邻避”效应。

政协委员王伟霞建议，要深化社区工作准入制，减少社区管理行政色彩。要积极鼓励经济实体、高校学生参与培育社会组织，以政



### 关键词

## 培育创业创新精神

### 【观点】

弘扬积极向上的企业家精神，鼓励大众创业万众创新，营造良好的创新创业生态圈。

打造宁波特色的“众创空间”示范工程，建立起完整创新创业生态系统。

### 【背景】

积极向上的企业家精神，是支撑宁波制造业蓬勃发展的强大动力。我市一大批品牌和产品在国内甚至国际上叫响，背后凝聚了一代企业家的智慧和汗水。他们身上所展现的企业家精神，成为宁波制造的“精气神”，是支撑起宁波制造的“脊梁”。但是，目前也有一些企业经营者对经济发展缺乏信心，在发展战略上趋向保守，个别企业经营者在困难面前比较消极。从企业经营者整体情形分析来看，主要存在四块“短板”，一是创新协作精神不足；二是社会责任感不强；三是工匠精神欠缺；四是知识能力难适应新常态。

从鼓励“大众创业 万众创新”的角度来考量，我市存在创新创业的“草根”活力有待激发、众创空间良莠不齐且资源分散等“短板”。

### 【声音】

宁海县政协副主席潘红月建议，要优化服务，切实解决企业在融资、用地、用工等方面难题，减轻企业负担，提振企业经营者信心。要强化执法，打击企业恶意逃债行为和侵权侵权行为，营造公平的竞争环境。要实施企业经营者素质提升工程，激发企业家勇于创新、敢于担当、专注实业的精神。要不断树立优秀企业家先进典型，用榜样的力量滋养企业家精神，营造鼓励创新、允许试错、宽容失败的社会氛围。

政协委员董文俊建议，要搭建大众创业创新开放式公共服务平台，充分发挥政府对众创空间的组织、引导和支持职能，为大众创业创新提供良好保障和有力支撑。要推进区县众创空间的差异化和专业化发展，形成区域特色和优势。要正确处理传统孵化器与众创空间的关系，加快形成众创空间-孵化器-加速器等功能多样的科技创新载体体系。要重视互联网众创空间平台的搭建，在创意、人脉、资源等方面互联互通，为创业者及投资者快速、准确地提供各种创新创业服务。要建立起包括知名企业、高等院校、新型创业服务器、创业金融、创业文化等在内的完整创新创业生态系统，推进“大众创业、万众创新”。

### 【声音】

政协委员陈早挺建议，要以长三角城市群发展规划实施为