

中共中央办公厅印发《全国妇联改革方案》

新华社北京9月21日电 近日,中共中央办公厅印发了《全国妇联改革方案》。《方案》强调,妇女工作是党的群众工作的重要组成部分。妇联组织是党领导下的人民团体,是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,是党开展妇女工作最可靠最有力的助手。必须抓住全面深化改革重大历史机遇,以强烈的责任担当和自我革新勇气,全面推进全国妇联改革,引领带动各级妇联组织改革,努力提高为党做好妇女工作的能力和水平,开创妇联工作新局面。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出一系列治国理政新理念新思想新战略,对妇女事业和妇联工作作出重要部署,提出明确要求,把妇联改革作为全面深化改革重要组成部分进行谋划和部署。习近平总书记多次发表重要讲话,作出重要指示,为全国妇联改革指明了前进方向、提出了明确要求,提供了根本遵循。中央政治局常委会会议、中央全面深化改革领导小组会议、中央书记处办公会议分别审议了《方案》。

《方案》明确了全国妇联改革的指导思想、基本原则、目标要求。《方案》提出,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于新时期妇女工作的重要指示精神,站在巩固党执政的阶级基础和群众基础的政治高度,牢牢把握保持和增强政治性先进性群众性总要求,牢牢把握中国特色社会主义群团发展道路“六个坚持”基本要求,牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的妇女运动时代主题,牢牢把握妇联工作在决胜全面建成小康社会大局中的定位,从根本上解决存在的突出问题,着力推进妇联组织和工作改革创新,团结引导广大妇女听党话、跟党走,坚持走中国特色社会主义妇女发展道路,在协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中充分发挥半边天作用。全国

妇联改革必须坚持党的领导,坚持正确方向,坚持先进引领,坚持妇女为本,坚持问题导向,通过改革建立完善覆盖广泛的组织体系、精干高效的运行机制、紧贴地气的载体方式、爱岗敬业的干部队伍,把妇联组织建设得更加充满活力、坚强有力,更好地肩负起党赋予的光荣使命,更好地发挥党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带、国家政权的重要社会支柱、妇女利益代表者维护者的作用。

《方案》从7个方面提出了改革措施。第一,改进全国妇联领导机构人员构成、运行机制和机构设置。增强全国妇女代表大会和全国妇联执委会、常委会的广泛性代表性,在全国妇女代表大会代表和全国妇联领导机构中,明显提高各族各界、各行各业劳动妇女和知识女性中的优秀代表比例;完善全国妇女代表大会代表和全国妇联执委会、常委会工作制度,提高工作科学化水平;调整优化全国妇联机关部门职能,改革全国妇联直属单位设置。

第二,改革全国妇联机关干部选拔任用方式和管理制度。打造专职、挂职、兼职相结合的机关干部队伍,打破年龄、学历、身份壁垒,注重基层一线工作经历、群众工作经历,不拘一格从基层、各个领域选用优秀人才,形成一支以专职干部为骨干力量、挂职兼职干部为重要支撑的充满活力的全国妇联机关干部队伍。改进机关干部工作作风,建立妇联干部直接联系妇女群众制度,使全国妇联机关干部深入基层一线、深入妇女群众常态化、制度化,切实将妇情民意掌握在基层,把为普通妇女群众服务的工作落实到基层。

第三,创新动员妇女服务大局的载体和方式。创新思想教育方式,切实把对妇女群众的思想政治引领贯穿于妇联工作全过程和各方面,持续不断地向广大妇女深入宣传习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略,引领妇女听党话、跟党走,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,筑牢理想信念、创造出彩人生。创新“巾帼建新功·共筑中国梦”主题实践活

动,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,提升“巾帼建功”“巾帼文明岗”等工作品牌,引导妇女适应经济发展新常态,投身大众创业、万众创新热潮,参与供给侧结构性改革,为经济社会发展贡献半边天力量。创新妇联家庭工作,积极引导妇女和家庭践行社会主义核心价值观,常态化推进“寻找最美家庭”活动,改进“五好家庭”评选活动,推动在党政机关干部中开展家风建设,创新家庭教育工作方式,以好的家风支撑起好的社会风气。

第四,提高服务妇女、维护妇女合法权益能力。拓宽妇女有序民主参与渠道,代表妇女积极参与人大、政府、政协各类协商,加强对妇女的法治宣传教育和民族团结教育,推动在城乡社区“妇女之家”普遍建立妇女议事会,组织妇女开展市民公约、乡规民约制定修订等议事协商活动,依法维护妇女合法权益。深化特殊困难妇女儿童帮扶工作,创新开展对留守流动妇女儿童、贫困妇女、残疾妇女等的关爱帮扶工作,努力为她办实事、解难事,切实把党和政府的关怀及时送到困难妇女儿童身边。建立依靠妇女群众推进妇联工作的运行方式,以妇女群众参与率、满意率、受益率为重点,探索委托第三方开展妇联工作评估,使妇女群众真实感受到妇联改革的成效,有更多的获得感。

第五,做强基层,夯实基础。创新基层组织设置,积极推动在城乡社区普遍建妇联,重点抓好乡镇(街道)妇联组织建设,推动在新领域新阶层新群体中形式多样地建立妇女组织,指导城乡社区妇联组织向妇女生活最小单元扎根。壮大基层工作力量,把活跃在城乡社区、热心妇女工作的各类女性人才充分吸纳到基层妇联组织和队伍中来。发挥基层阵地作用,指导各地妇联将“妇女之家”建设向各领域延伸,切实做到哪里妇女群众集中,就把“妇女之家”建到哪里,把妇女工作做到哪里。加强对女性社会组织的联系引导,培育扶持专业类、公益类、服务类女性社会组织,加强政治引领、示范带动和联系服务。探索基层妇联与其他基层群团组织资源整合、协同发力的服务模式。

第六,打造“网上妇女之家”。实施妇联上网工程。畅通网上联系妇女渠道,建好用好全国妇联旗舰店特别是“女性之声”微信、微博、移动客户端,充分运用网络和新媒体建立与各族各界、各行各业妇女群众的广泛联系。建设妇联网上工作新平台,指导各级妇联普遍建设网络终端,构建联系网、工作网、服务网整体合一的“互联网+妇联”工作新格局。主动开展网上舆论斗争,为构建清朗网络空间发挥积极作用。

第七,切实加强党的领导。落实党建带妇建制度,推动把妇建工作纳入党委党建工作总体格局,同步部署、同落实、同督导,提高妇建工作在党建工作考核中的比重。选好配强妇联领导班子,加大妇联干部培养选拔使用交流力度。对基层妇联组织的经费补贴应该落到实处,按人头划拨的经费重点向基层倾斜。推动将党的妇女工作理论和男女平等基本国策纳入党政领导干部教育培训规划和教学内容安排。充分发挥全国妇联党组领导核心作用,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实加强党风廉政建设,扎实开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,自觉严守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,确保党的理论、路线方针政策 and 党中央重大决策部署在妇联系统、妇联工作中不折不扣贯彻落实。坚持妇联以同级党委领导为主,接受上级妇联双重领导,加强与省级党委沟通协调,推动解决省级妇联工作中遇到的困难和问题。

《方案》要求,要强化统筹安排,加强思想引导,坚持循序渐进,认真监督检查,分步有序实施改革任务,确保各项改革措施落实到位、取得实效。

聚焦全国 31 省份 全面取消农业户口四大焦点

新华社北京9月21日电
新华社“新华视点”记者

9月19日,北京关于《进一步推进户籍制度改革的实施意见》正式出台。截至目前,全国31个省份均已出台各自的户改方案,且全部取消农业户口,标志着在我国存在半个多世纪的“城里人”和“乡下人”二元户籍制度退出历史舞台。

焦点一 农民权益有无影响?

2014年7月,国务院发布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》以来的两年多时间内,全国31个省份全部出台相关户改方案,普遍提出取消农业户口。如北京、上海提出取消本市农业户口与非农业户口性质区分,统一登记为居民户口;湖南提出,公安机关户口登记不再标注户口性质,不再依据户口性质统计农业人口与非农业人口;贵州提出,“户别”栏不再登记农业或非农业,统一登记为家庭户或集体户。

有人担心,取消农业户口后会影响农民的既有权益。农村问题研究专家、哈尔滨工业大学管理学院副教授林亦府指出,此次户籍制度改革不是“农改非”,而是全面取消农民的农业户口身份,将农民和城镇居民统一改称居民,消除身份隔离和歧视,进而逐步实现居民社会管理城乡一体化、公共服务均等化。

“因此,取消农业户口不会影响附着在农业户口背后的集体土地承包权、农村宅基地使用权、村集体经济分配权等‘三权’。”林亦府说,“统一身份仅仅是个标志,户籍改革能否取得成效的关键在于各项配套政策的跟进与落实,即消除依附在户口性质上的如医疗、就业、住房保障等方面的差别待遇,真正实现城镇基本公共服务的全覆盖。”

焦点二：能否和城里人一样享受各种福利?

北京、上海等地户籍新政中提出,建立完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。

“农民和城镇居民的身份统一后,没有农业户口和非农业户口之分,只有地域区别。”武汉大学社会学教授周运清说,目前城乡居民基本医疗保险各地正在陆续并轨,未来全国居民有望享受平等的身份和待遇。而原有农业户口的“含金量”反而上涨了,农民变成了拥有土地的居民。在北京等特大城市,由于土地价值较高,农业户口因为潜在的土地拆迁补偿收益蕴藏更多“含金量”。

国家行政学院教授汪玉凯表示,从农民到居民,不是简单改个名,还有教育、就业、医疗、养老这

些基本公共服务差别的逐步消除。“以前我们只能申报‘新农合’医保,门诊报销比例为30%-40%,现在我们可以选择城镇医保,报销比例70%。”浙江湖州吴兴区永福村书记沈国荣说,户籍改革不光是多了一个户口本,更是让农民多了一个选择。

湖州市公安局户籍改革办公室负责人吴诚说,户籍改革从体制上切实保障进城落户农民的合法权益,消除他们进城的后顾之忧。

除了医保,还有公平的教育资源等福利。长期在武汉街头卖红薯的湖北枣阳农村居民徐军胜,尽管户口仍然在枣阳农村,但他已把女儿从农村老家接到武汉读书。“女儿户口也在农村,刚过来的时候,觉得能在武汉找个农民工子女学校读书就不错了,没想到办了居住证后,女儿被分配到公办学校,后来还考上了洪山区的重点中学。”

焦点三：城乡居民“自由迁徙”会否导致城市人口聚集?

户籍制度曾是城乡之间、大城市与小城市之间难以跨越的沟壑和障碍。党的十八届四中全会提出,要加快改革户籍制度,有序推进农业转移人口市民化,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

林亦府表示,取消农业户口和非农业户口的限制,可能短期内会出现教育、医疗等资源紧张的情况。然而,无论是城里人还是农村人,他们都会考虑现实问题,有没有房子住,有没有工作做,基本生活有没有保障,而不会因为身份的改变一窝蜂地涌进城市。

此外,大城市和中小城市也有区分。周运清说,像北上深这样的大城市,虽然没有身份差异了,但对居住证积分制管理,存在准入门槛,不会造成新一轮大城市人口聚集;而一些中小城市门槛降低,短期内会吸引一些农民进城落户。

焦点四：户籍制度改革如何做好相关配套?

据中国社科院发布的《中国农业转移人口市民化进程报告》测算,目前我国农业转移人口市民化的人均公共成本约为13万元。其中,东、中、西部地区人口转移的公共成本分别为17.6万元、10.4万元和10.6万元。

暨南大学管理学院教授胡刚表示,户籍制度的背后是与之挂钩的公共服务、社会资源等,而目前我国城乡、大城市与中小城市的公共服务水平相差较大。“取消农业户口,也要防止一些地方跃进式发展,单纯‘逼农民进城上楼’。”

林亦府等专家认为,更应该考虑农村人在城市里的可持续发展问题,包括教育培训、工作机会、社会帮扶等问题。只有相关的配套政策、体制机制健全了,城镇化、农民变市民过程才会进行得更顺畅。

(周科 潘祺 李劲峰 乌梦达 方列)

美军高空侦察机坠毁 飞行员一死一伤

新华社洛杉矶9月20日电 (记者张超群) 美国空军20日证实,一架U2高空侦察机当天上午训练时在加利福尼亚州北部坠毁,机上两名飞行员一死一伤。

据报道,当时这架飞机从加利福尼亚州比尔空军基地起飞进行例行训练,起飞后不久便遭遇事故,两名飞行员成功弹射出仓。3个多小时后,空军基地证实其中一名飞行员死亡,另一人伤势不明。

空军基地指挥官拉里·布罗德韦尔当天下午举行记者会说,弹射出仓逃生始终存在风险。“弹射出仓的技术是成熟的,但很难保证万无一失。”

U2飞机飞行高度可达2.1万米,是美国空军飞行高度最高的飞机,也是最老的一款机型。随着无人机在高空侦察中的运用,美国空军计划在2029年左右退役该机型。



核心提示

三星盖乐世 Note7“爆炸门”持续发酵,禁用 Note7 风潮迅速扩散至全球。包括韩国、中国、日本、以及欧洲多国政府纷纷建议停止使用 Note7,三星损失惨重。

新华社首尔9月21日电
新华社记者 姚琪琳

韩国三星电子公司近日正式在韩国对售出的40余万部盖乐世 Note7 智能手机启动换机计划。购买该型号手机的消费者可在韩国三大移动运营商全国各地的卖场免费申请换货。分析人士认为,三星电子作为全球智能手机市场的重量级公司,被寄予厚望的新品王牌 Note7 手机出现如此严重的安全缺陷,凸显其在品质管理上存在严重漏洞,品牌形象恐将面临有史以来最大危机。

三星盖乐世 Note7 于8月初发

三星Note7麻烦惹大了

售以来,由于其超大屏幕以及诸多创新,受到全球众多消费者追捧。然而好景不长,Note7发布不久,就发生多起爆炸起火事故,Note7的电池问题随之浮出水面。

随后,三星电子于9月2日召开新闻发布会,承认Note7所用电池存在缺陷,并宣布在全球范围内除中国内地以外的10个国家和地区进行召回。据统计,此次三星电子需在全球召回约250万部Note7手机,其中包括韩国本土已售出的40余万部。这也是全球智能手机业首次如此大规模的召回。

然而,事件到此还远未结束。9月8日,美国发生两起因Note7引发的严重爆炸,再次将三星推向风口浪尖。当天美国联邦航空管理局强烈建议乘客“在飞机内关闭Note7电源,不要使用或进行充

电”。次日,美国消费品安全委员会正式呼吁“请消费者停止使用Note7并关闭电源”。之后,禁用Note7风潮迅速扩散至全球。包括韩国、中国、日本、以及欧洲多国政府纷纷建议停止使用Note7。

采用虹膜识别、曲面屏、增强S Pen手写笔等多项新技术的Note7曾被三星寄予厚望,被看作是巩固其市场份额的重要“新武器”。而史无前例的严重爆炸和召回事件,对三星电子来说可谓是一个巨大打击。

尽管韩国业界多数分析认为,在此次电池“爆炸门”事件中,三星积极应对危机,不仅快速披露其电池存在问题,还宣布在全球召回已售手机,在危机管理上有一定积极意义,可能不会引发对三星品牌的致命伤害。但即便如此,Note7电池“爆炸门”事件的前景依然不容乐

观。可以预见,因为史无前例的250万部手机召回,以及可能面临全球范围各类诉讼和纠纷等,三星电子将背上沉重的财务负担。

自9月2日宣布召回以来,三星电子的市值已出现连续下滑,截至9月12日蒸发超过22万亿韩元(1元人民币约合167韩元),显示出市场对召回事件及后续影响的巨大担忧。国际评级机构穆迪12日预测,召回250万部Note7手机,将花费三星1万亿韩元至1.5万亿韩元的费用。

更重要的是,三星电子可能腹背受敌。目前看,不仅三星意图抢在苹果新机发布前,借Note7抢夺市场份额的预期已全面受挫,还将面临市场份额被大幅挤压的可能。在手机业务支撑三星电子利润半壁江山的眼下,Note7的销量对三星电子经营业绩的影响巨大。