

巡察利剑直指基层腐败

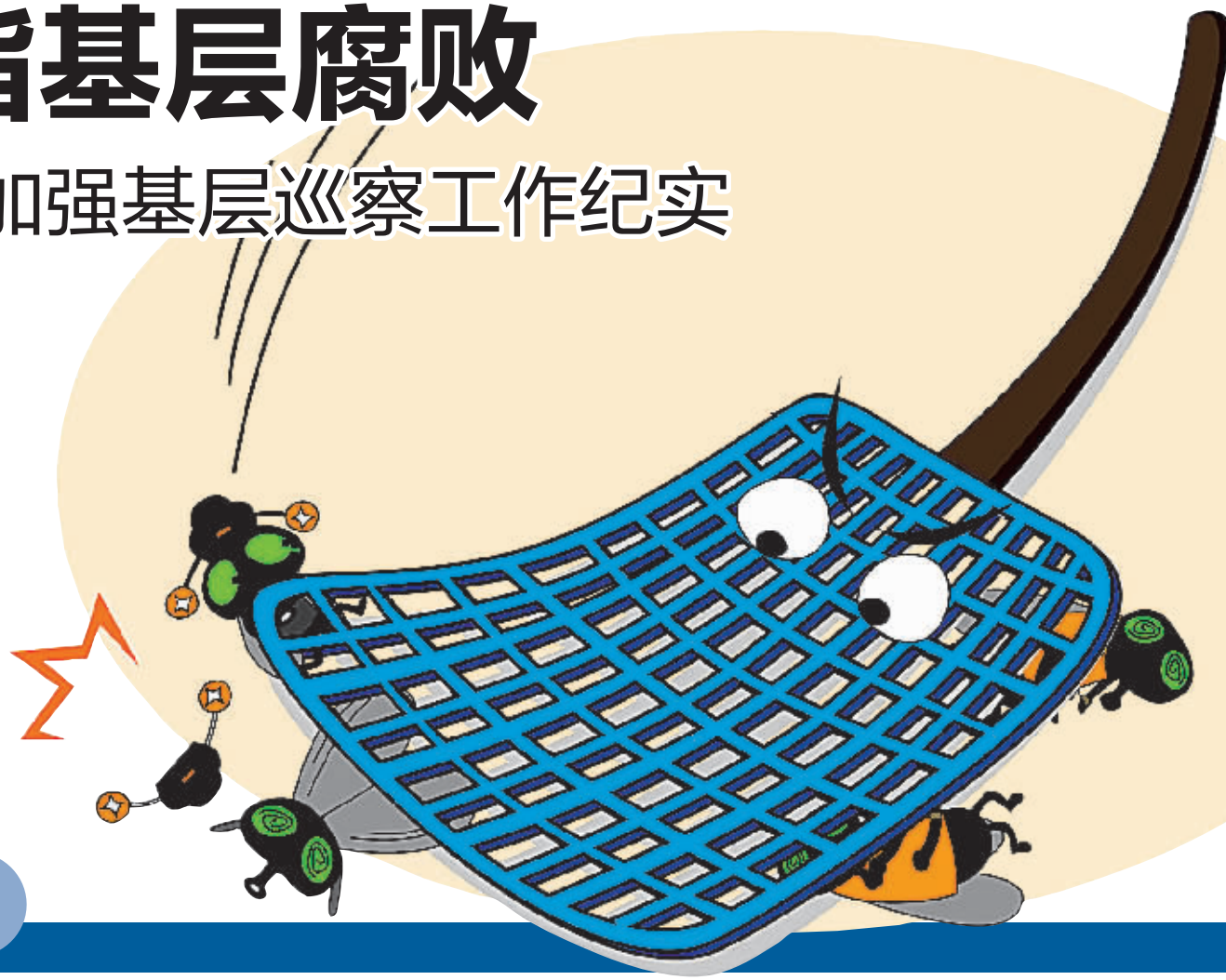
——我市不断规范和加强基层巡察工作纪实

本报记者 董小芳 通讯员 甬纪轩 文/摄

“不断与时俱进，推动巡视向纵深发展，探索县市巡察，完善巡视工作网络格局”。去年，习近平总书记听取中央巡视工作汇报后强调。

作为基层反腐的重要抓手，宁波对巡察制度的探索始于去年年初，并于2015年8月正式下发《关于在县(市)区建立巡察工作制度的通知》，建立县(市)区委巡察制度，实现了巡察工作全覆盖，将巡察触角延伸到了最基层，全市巡视与巡察互补联动“一盘棋”格局基本形成。

自此，拉网式的反腐“拍苍蝇”成为宁波常态。力度大、范围广、整改严的巡察，使基层干部作风有了明显改善，有力推动了基层党风廉政建设，打通了从严治党的“最后一公里”，让基层群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。



洪茜茜 制图



重拳出击 精准发力

镇海某村村干部借考察农家乐园名义组织公款旅游，原党总支书记明知此举违反中央八项规定精神，仍予以同意并将考察和旅游费用4万余元在村办企业支出，被给予留党察看两年处分；江北某街道一名工作人员在负责经办街道房屋出租工作时，将收取的房租款共计14400元私自截留挪用，被发现后才将上述款项交付入账，受到党内严重警告处分；

鄞州某股份经济合作社集体厂房的租金不是直接打入集体账户，而是由文书收取后再转入集体账户，后经查实，该文书曾挪用公款购买理财产品谋取私利，目前已移送司法机关处理；

一桩桩、一件件，重拳出击，直中要害，引得群众拍手叫好。

“深入发现问题线索是巡察工作的基本职责，要做到精准发力，问题导向是基本原则。有的放矢，才能找准病根，对症下药。”市委巡视办相关负责人介绍。

问题导向、精准发力，首先要选准巡察对象。通常来说，各县(市)区都把近几年责任审计问题多、信访举报反映多，以及承担工程项目建设、征地拆迁、行政审批等岗位风险大的单位部门作为重点巡察对象。也有县(市)区结合当下工作实际或具体问题选择巡察对象，如前不久慈溪巡察主动与换届工作相结合，确保换届风清气正；镇海通过违规违纪事项反推主体责任落实过程中“不作为”“踢皮球”“推责任”等行为，积极开展巡察。

精准发力，更要注重前期信息收集。11个县(市)区纷纷建立起了纪检、组织、审计、信访、法院、检察等相关部门的协调机制，同时，深入街道、农村、社区等基层实地走访，倾听群众意见，最大限度了解

被巡察单位领导班子及成员实际情况。

“请你说说，为什么在奖金发放上报的是5人，但在实际发放清单上却只有4人？”“你知不知道这是违反财经纪律的行为？”

2015年3月，江北区农林水利局一下属事业单位内，巡察组有备而来，一个个问题直击要害。这些，与巡察前的信息收集密不可分。

精准发力，也要在巡察中做到认真审阅被巡察单位相关材料，做到心中有数，“不放过任何蛛丝马迹”。如在鄞州某村文书挪用公款案件中，巡察组就是通过仔细核对原始凭证，发现有一笔钱入账和转入时间间隔较长，不断深挖，终于案发；北仑对农村小型工程建设以及王家溪口公墓、洋山公墓的管理履职情况进行专项巡察时，共查阅各类账册2250余本，最终发现财务管理不规范等问题15个。

精准发力，离不开专业的支撑。各县(市)区结合基层特点，从纪委、组织、财政、审计、农林、住建等职能部门的专业人才中选调巡察干部，不少县(市)区还建立起了巡察“专家人才库”，采取一次一调配、一轮一授权等方法，根据实际情况抽调相关专业人员参与巡察。

据统计，截至目前，全市已建立起了由379人组成的专家人才库。

不仅如此，为实现精准发力，各县(市)区还结合基层巡察特点，围绕巡察方式、工作技巧等内容，采取专家授课、案例剖析、业务研讨、经验交流等多种形式组织巡察组人员强化学习，提高业务能力和履职水平。海曙巡察组成员还根据工作需要，自觉学习行政执法、工程建设、政府采购等方面知识。

重拳出击，精准发力，使得巡察成效明显。据统计，截至7月底，全市通过巡察共发现违反“六大纪律”方面问题3194个，涉及党员违纪违规问题线索325条。

动辄则咎 强化整改

发现问题是前提，动辄则咎无疑是巡察“利剑”作用最直接的体现。

慈溪在对供销社巡察后，移交了巡察掌握的线索，相关部门据此查处了市供销社原主任方某和市煤气总公司原总经理陈某、副总经理潘某、财务总监陈某；余姚某镇综合市场服务中心擅自组织该市场9名管理人员分两批前往泰国旅游，其中3人因私事无法出游拿现金补贴，问题线索经移交调处后，该中心党支部书记、负责人戚某受到了党内严重警告处分；

各县(市)区不断强化巡察线索和问题处置，建立相对完善的线索处理机制，对巡察中发现的一般性问题，跟踪督查整改；对苗头性、倾向性问题，及时指出要求解决；对带有普遍性的问题，移交相关部门并要求限期回复；对违纪问题，则移送纪检监察机关或被巡察单位处理。

各县(市)区不断探索巡察成果运用的创新举措。日前，镇海下发了《关于对照巡察发现问题狠抓自查整改的通知》，对巡察中出现的六大类问题予以通报，要求全区各级党组织认真对照、自查整改，

对新增违纪违规问题，从严从重查处，严肃责任追究；余姚对巡察中发现的问题，建立整改清单，实行“挂牌销号”。

对一些群众反映突出、在整改清单中必须明确阶段性目标和措施的问题，各县(市)区适时组织“回头看”，切实把巡察问题的整改抓实、抓细、抓深。

截至今年7月底，全市根据巡察移交的线索，已立案25件，党纪政纪处分22人，移交司法机关17人，在党员干部中形成了有力震慑。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

针对重大整改事项，还要进行动态监督，直至问题整改到位、责任追究到位、制度完善到位。

象山在巡察中发现不少村庄举债问题突出，举债程序不规范，导致很多村因债务问题影响集体经济发展。巡察组会同象山县纪委等相关部门一起深入调研，制定出台了新增债务申报制度，规定村级5万元以上借款需报镇乡(街道)党(工)委审核、坚决杜绝擅自举债、向外借款月利率一律不准超过同期银行贷款基准利率的2倍等一系列细则。目前，该项制度在象山全县进行了推广。

重拳出击、动辄则咎的高压下，巡察震慑作用初显。鄞州日前在巡察中发现，有些单位在巡察组进驻前已自查整改，自觉整改清退违规发放的津补贴。在今年6月底的巡察中，三家单位共自觉清退各类津补贴12.1万元。

“通过巡察，将从从严治党的压力传导到街道(镇)、村(社区)，倒逼基层党组织特别是主要负责人主动担责，依纪履责，全力以赴，主动整改巡察反馈的问题，正是巡察的根本所在。”市纪委相关负责人说。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。

根据规定，巡察结束后，巡察组要及时向被巡察单位逐一反馈巡察情况，并有针对性地提出整改意见。被巡察单位要在反馈情况后10个工作日内报送整改方案，2个月内提交整改落实情况报告。

巡察的作用，更在于“挖病灶”“找病根”后提出标本兼治的对策建议，促进体制机制的完善。



踪、督促整改，确保问题整改到位、责任追究到位、制度完善到位。

“常态化”亦离不开内部严格的纪律保障。各县(市)区结合自身实际，纷纷出台了各项“禁令”，拉起规矩红线，严肃巡察纪律。如奉化出台巡察工作“十个不”规定，确保巡察工作人员严格遵守不干预被巡察单位日常工作、不承办具体案件、不擅做个人表态、不捏造事实、不泄露巡察秘密等，打造讲政治、强作风、业务精、敢担当的巡察队伍；余姚巡察干部要遵守“四不”工作纪律，包括不利用巡察工作的便利谋取或者为请托人谋取不正当利益、不违反作风建设有关规定等。

日前，为进一步深化我市巡察工作，结合新出台的《浙江省委办公厅关于开展市、县(市、区)党委巡察工作的意见》，正在着手起草规范和加强县(市)区党委巡察工作的实施意见，将对巡察对象和范围、工作方法、成果运用，以及工作纪律和责任等进行明确和细化。

“让巡察成为常态，‘两个责任’在基层才能真正落到实处。”市纪委相关负责人表示，从去年开展巡察工作到现在，全市基层政治生态得到了净化，农村信访量大幅度下降，基层党风廉政建设及作风建设得到了有力提升。