

# 从“以侦查为中心”到“以审判为中心”

## ——刑事诉讼制度改革如何守卫公平正义底线？

新华社北京 10月10日电  
新华社记者 罗沙 罗争光

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部近日联合印发《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》，对我国刑事诉讼制度改革作出明确部署。法学专家表示，这份改革意见指出，我国过往“以侦查为中心”的刑事诉讼实践造成庭审过分依赖侦查卷宗笔录等书面材料，庭审流于形式，使得刑事诉讼通过法庭审理发现事实真相和保障人权的价值大打折扣，既不利于有效追究犯罪，也容易导致冤假错案的发生。

### 向“以侦查为中心”制度症结开刀

呼格案、张氏叔侄案、陈满案……近年来，一批冤假错案陆续被纠正，其背后反映出我国刑事诉讼制度存在的问题更发人深省。中国政法大学诉讼法学研究院院长卞建林指出，我国过往“以侦查为中心”的刑事诉讼实践造成庭审过分依赖侦查卷宗笔录等书面材料，庭审流于形式，使得刑事诉讼通过法庭审理发现事实真相和保障人权的价值大打折扣，既不利于有效追究犯罪，也容易导致冤假错案的发生。

“以侦查为中心”的诉讼格局可被称作“顺承模式”。中国人民大学法学院教授李奋飞表示，过去的刑事诉讼程序从侦查经起诉再到

审判环节，始终处于接力传承的状态。如同一叶扁舟顺流而下，作为源头的侦查一旦成型，就将左右后续程序的走向。处于“下游”的起诉、审判通常只能承接侦查结论，很难作出颠覆性改变。

“人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件，应当分工负责，互相配合，互相制约，保证准确、及时地查明犯罪事实，正确适用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究。”此次出台的《意见》开宗明义，直指现有刑事诉讼制度的症结。

卞建林认为，这份意见明确要求确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律的检验。全面贯彻证据裁判原则，严格依法收集、固定、保存、审查、运用证据，完善证人、鉴定人出庭作证制度，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。这既体现了现代刑事司法规律的内在要求，也明确了我国刑事诉讼制度改革的发展方向。

### 多项改革举措确保“以审判为中心”

事实上，推进以审判为中心的诉讼制度改革，是党的十八届四中全会部署的重要任务，更是确保司

法公平正义的关键一环。

“为何诉讼制度要以‘审判’为中心？这是因为人民法院所主持的庭审活动具备程序正义的最完整形态，对案件的认识和处理建立于庭审活动中控辩双方对证据、法律意见的充分讨论和辩驳之上。”中国人民大学法学院副教授魏晓娜说，在庭审中被告人的程序参与权、辩护权得到最有效的保障，各种证据、主张、观点、意见都得到来自正反两个方面的充分讨论和反驳，在此基础上的事实认定和法律适用是最科学和公正的。

不少专家都认为，强调“以审判为中心”并不是否认侦查、审查起诉程序的重要性。侦查和审查起诉程序收集、审查、运用证据、适用法律的质量关系到整体的案件质量，进而也决定着判决的质量。诉讼制度的改革，最终就是要让每一起案件的判决都能经得起历史考验。

“应该看到，这份意见从完善庭前会议到规范法庭调查程序，从健全质证规则到保障法庭辩论机制，从强化当庭宣判到严格依法裁判，都是在着重强调庭审实质化。此外，意见将辩护律师的活动空间作了进一步延展，以矫正控辩失衡。”李奋飞说，意见还对于当事人的权利保障给予了全方位覆盖，彰显了司法人权保护的内在精神。

### 改革“倒逼”侦查起诉审判形成更严格标准

专家指出，“以审判为中心”的前提是优化司法职权配置、健全司法权运行机制，重在理顺侦查权、检察权和审判权分工配合制约的关系，实际上也对所有司法机关的工作提出了更高要求。

“在具体审判过程中，审前活动的办案质量、证据的扎实程度，直接决定了法庭审理的走向和公正程度。”中国政法大学教授吴宏耀说，“因此，大力推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，绝不是法院一己之力所能完成。缺乏侦查机关、检察机关的积极参与，法院就会或因控方证据不足、不符合有罪的证据标准，冒着可能激化社会矛盾的风险遽然裁判被告人无罪；或迁就控方的证据缺失，冒着错及无辜的风险贸然裁判被告人有罪。”

“意见提出，侦查机关、人民检察院应当按照裁判的要求和标准收集、固定、审查、运用证据，要探索建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度，建立人民检察院退回补充侦查引导和说理机制等等。”魏晓娜认为，这必然会成为一种倒逼机制，促使侦查、起诉工作形成更严格的标准。

## 国台办：没有任何力量能够阻挡国家统一和民族复兴的历史步伐

新华社北京 10月10日电 (记者陈键兴) 针对台湾当局领导人“双十”讲话中有关两岸关系的内容，国台办发言人安峰山10日应询表示：“九二共识”及其体现的一个中国原则，符合两岸关系的法理和现实，是维护两岸关系和平发展的基石。是否接受“九二共识”，是检验台湾当局领导人所谓“善意”的试金石。只要承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就可以平等协商、良性互动，两岸同胞就能赢得两岸关系发展的光明前景。否认“九二共

识”，煽动两岸对抗，切割两岸经济社会和文化联系，是一条走不通的邪路。

安峰山表示，我们再次重申，推动两岸关系在“九二共识”基础上改善与发展的真诚善意不会改变，为台海谋和平、为同胞谋福祉、为民族谋复兴的庄严承诺不会放弃，坚决反对和遏制“台独”分裂行径的坚强意志不会动摇。历史潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。有祖国大陆的繁荣进步作基础，有13亿中国人民的强大民意作后盾，没有任何力量能够阻挡国家统一和民族复兴的历史步伐。

## 五部委：“人地挂钩”不得以“三权退出”为条件

新华社北京 10月10日电 (记者王立彬) 根据国土资源部、国家发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部发布的有关实施意见，各地在实施城镇建设用地“人地挂钩”机制时，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。

在10日召开的《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》发布会上，上述五部委有关负责人表示，要建立进城落户人口与建设用地供应更加紧密的挂钩机制，实现土地城镇化与人口城镇化相协调。到2018年，要基本建立人地挂钩机制；到2020年，全面建立科学合理的城市挂钩机制政策体系，区域和城乡用地结构布局更加优化，为如期实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户提供用地保障。

实施意见指出，按《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》提出的人均城市建设用地严格控制在100平方米以内要求，人均城镇建设用地不超过100平方米的城镇，对于进城落户人口，按人均100平方米标准安排新增城镇建设用地；人均在100-150平方米的城镇，按照人均80平方米标准安排；人均超过150平方米的城镇，按照人均50平方米标准安排。超大和特大城市的中心城区原则上不因吸纳农业转移人口安排新增建设用地。

国家资源部规划司副司长周建春说，保护进城落户农民的权益是《实施意见》的重点内容。按照中央要求，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。要充分尊重农民意愿，切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障其合法权益。

## 公安部严厉打击“重金求子”电信诈骗犯罪 抓获犯罪嫌疑人153名

新华社北京 10月10日电 (记者赖星 邹伟) 近日，在公安部统一指挥部署下，江西、河北、安徽、福建、河南、四川、陕西、甘肃等8省公安机关统一行动，严厉打击“重金求子”电信网络诈骗犯罪。截至目前，共抓获犯罪嫌疑人153名，摧毁“重金求子”电信诈骗犯罪团伙及24个初步查破涉及全国20多个省区市的200余起电信诈骗案。

近年来，不法分子通过电话、网络等散播“重金求子”“高价找人生孩子”等内容的虚假信息，待被害人信以为真后，通过冒充“富婆”“律师”“工作人员”等让被害人缴纳名目繁多的费用实施诈骗。

公安部有关负责人表示，将全面落实综合防控措施，坚决将电信网络诈骗犯罪分子的嚣张气焰打下去，切实保护人民群众的财产安全。

## 温州民房倒塌死亡17人

新华社温州 10月10日电 (记者陈晓波 王俊禄) 记者从浙江温州市鹿城区政府获悉，截至10日19时，鹿城区双屿街道中央涂村民房倒塌现场共搜救出23人，其中17人已确认死亡。此外，据最新通报，18时45分许，救援人员从倒塌现场救出一名小女孩，被救出时有生命体征，目前已被送至医院救治。10日4时左右，鹿城区双屿

街道中央涂村中央街159号4间民房发生倒塌，多人被埋压。

据现场工作人员介绍，倒塌民房为农民自建房屋，与其相连的还有5间建于上世纪七八十年代的自建房屋，目前这一排房屋主体结构均已受到不同程度破坏。

鹿城区政府表示，救援人员已在这些自建房屋附近安装了安全监测设备，及时组织力量进行拆除，并疏散事故周边房屋内的居民。

# 百亿亿次超算样机系统研制工作正式启动

新华社天津 10月10日电 (记者毛振华) 10日，国防科技大学与国家超级计算天津中心联合在天津滨海新区举行国家重点研发计划“高性能计算”重点专项项目启动会，这标志着我国首台百亿亿次超算样机系统研制正式启动。

E级超级计算机指的就是百亿亿次超级计算机。当前，超级计算能力应用已成为国家科技创新和产业发展的强大支撑。随着高性能计算快速发展，美国、日本、欧盟等科技强国纷纷启动新一代超级计算研制计划，目标在2020年前后成功研制出E级超级计算机。

位于滨海新区旗下天津开发区的国家超级计算天津中心，拥有我国首台千万亿次超级计算机“天河

一号”。据该中心应用研发部部长孟祥飞介绍，此次启动的“高性能计算”专项，重点面向E级超级计算机关键技术突破和系统研制、行业能力型重大应用软件系统的研发和构建能力型行业重大应用数值模拟软件平台、建立具有世界一流资源能力和服务水平的国家高性能计算环境三个层面展开。其中包含的“E级计算机关键技术验证系统”、“面向E级高性能计算机的新型高性能互连网络技术研究”、“基于自主创新的石油地震勘探行业应用平台”三个子项同时启动。

国家“高性能计算”重点研发计划总体组专家钱德沛教授认为，此次启动项目涉及了E级超级计算机网络互连关键技术研发、E级



1台E级超级计算机=1000台“天河一号”  
研制单位：国防科技大学与国家超级计算天津中心  
图表制作：左文辉

超级计算基础芯片和系统设计，以及大规模高性能计算典型行业应用平台构建，代表了我国高性能计算生态系统中关键技术研发、系统研

制和产业化应用创新的最前沿，也代表了我国未来高性能计算领域技术创新与应用转化并重的发

# 网约车细则透露出的改革信号

新华社北京 10月9日电  
新华社记者 杨玉华 刘良恒 丁静 叶健 闫祥岭 赵文君

8日，北京、上海、广州、深圳四地网约车管理征求意见稿亮相；9日，重庆也公开了网约车管理征求意见稿。由于五地网约车规模庞大，因此五地政策细则既被视为网约车改革的风向标，也被看成是出租车改革推进的试金石。

五地网约车管理征求意见稿有何亮点？可能会引发怎样的出行变局？透露出的管理思维和改革信号有哪些值得深思的地方？新华社记者采访了业内人士和专家。

### 各地该怎么给网约车“上户口”？

五地都在征求意见稿中不同程

度对网约车驾驶员条件做了更严格细化的要求，并对乘客关心的乘车保险、车辆安全以及约车人信息安全等做出了明确的约束性规定。这些对网约车运营的安全性约束赢得点赞。

各地网约车细则在强调出行安全、全保障这一前提下，也体现了“一城一策”的特点。

北京、上海这两个特大城市不仅拟对网约车车型、车牌进行严格限制，而且还拟对驾驶人设置本地户籍要求。

北京市交通委解释说，出租车属于小客车交通，占用大量道路资源，加剧交通拥堵。大多数特大城市都对出租汽车实行运力管控，采取公交优先战略，因此对出租车数量调控是有必要的。

许多人在表示理解的同时，也希望这些限制不要导致重现“打车难”“打车贵”的现象，应有破解问题的预案。

### 寻找网约车改革最大公约数

不少地方交通管理部门的人士坦言，网约车细则征求意见稿的制定过程受到地方政府部门高度重视，多次召开专题会议，并邀请专家、司机、乘客等各方代表进行讨论。

有专家和网约车企业人士担心，几个城市的网约车细则征求意见稿没能充分体现分享经济的特色，这会影响网约车的发展。

神州专车副总裁臧中堂表示，虽然地方细则会让企业增加一些成本，但总体影响不大。受冲击最大的是一些使用兼职私家车为主的平台。

滴滴平台的统计显示，在北京，滴滴专车快车司机收入中有超过六成是在每月2000元以下的和平均每天在线4小时以下的，体现出典型的以兼职为主的分享经济特点。

### 延展“互联网+”的市场红利

中国政法大学法治政府研究院教授王敬波认为，互联网具有虚拟性、广域性、即时性、互动性，对于传统监管提出了挑战。行政机关无法做到实时监督每个分享经济的参与者，需要多元主体共同参与的新治理思路。

王敬波表示：“一些地方的政府部门必须走出惯性的许可管制，根据分享经济的需要构建全新的规制模式，不断丰富治理手段。”

国家发改委城市中心综合交通规划院院长张国华认为，一个好的制度，应该是多数人接受并执行的。网约车细则的制定要体现不同城市的特点，也要有完善的协商对话机制，让利益相关方充分表达，达成共识。

<h2>信息广场</h2> <p>可以微信下单啦!</p> <p>接待时间: 周一至周五 9:00-17:30 接待处: 宁波市灵桥路768号 宁波日报广告部 咨询电话: 87682193 微信号: NBRBXXGC QQ: 3056057187</p>				<p>遗失商业险保单, 保单号: 13205035020160001312, 印刷号: 1510047458, 声明作废。王春国</p> <p>遗失海运提单一份, 提单号: 578696112, 船名/航次: KALLIROE 1501, 箱号: MRKU0891012, 声明作废。</p> <p>浙江巨福科技有限公司 遗失个体工商户地, 税务登记证正本一本, 象地稅登字 330225197207085117, 声明作废。</p> <p>象山定塘来发副食品店 遗失失业证, 证号: F02-1600212, 声明作废。顾舟儿</p>	<p>遗失浙江省宁波市江北万达广场商业管理有限公司票据一份, 合同编号: 10006, 收据代码: 01118128, 声明作废。葛浩涌</p> <p>遗失出生医学证明, 编号: K330189587, 声明作废。张寒旭</p>	<p><b>注销公告</b></p> <p>宁波市江东区百丈街道福利院经单位理事会表决通过, 决定予以注销, 同时成立清算小组, 并按有关规定办理注销手续, 特此公告。</p> <p>宁波市江东区百丈街道福利院</p> <p><b>注销公告</b></p> <p>经股东会决议, 宁波永耀电力投资集团公司拟分立成为2家企业, 原“宁波永耀电力投资集团公司”继续存续, 分立新设“宁波永耀东南电力资产管理中心”。分立前, 宁波永耀电力投资集团公司注册资金为127390万元, 分立后, 宁波永耀电力投资集团公司注册资金为126890万元, 宁波永耀东南电力资产管理中心注册资金为500万元。分立后原企业的债务由分立后的各企业共同承担。特此公告!</p> <p>宁波永耀电力投资集团公司</p>	<p><b>注销公告</b></p> <p>经股东会决议, 宁波永耀电力投资集团公司决定注销, 同时成立清算小组, 并按有关规定办理工商注销手续, 特此公告。</p> <p>宁波市胜杰电气有限公司</p> <p><b>社会团体注销公告</b></p> <p>宁波市镇海区农机学会(登记证号B0820740-1)经研究决定拟向登记机关申请注销登记, 根据《社会团体登记管理条例》规定成立清算小组, 请有关债权人于本公告发布之日起向本单位申报债权, 特此公告。</p> <p>联系人: 陈志武 电话: 86254528</p> <p>宁波市镇海区农机学会</p>
<p>遗失提单1份, 提单号 COSU614034040, 船名航次 KOTA SALAM 019, 箱号CSLU6042578, 声明作废。宁波海畅国际物流有限公司</p> <p>遗失美国总统轮船有限公司海运提单1份 (APLU069396547), 声明作废。</p> <p>深海国际贸易有限公司 遗失道路运输证一本, 浙BT2631, 声明作废。</p> <p>宁波市出租汽车有限公司</p>	<p>遗失部队驾驶证一份, 证号为: B111500103, 声明作废。肖炳融</p> <p>遗失被拆迁房屋地址 吴黄80号《房屋拆迁补偿安置协议》1份, 编号 吴21, 声明作废。蔡翠芬</p> <p>遗失宁波海创科技园开发有限公司住宅项目明月清华苑3幢1001室购房发票1张, 金额295081元, 发票号码00193576, 声明作废。梁小龙 梁福明</p>	<p>遗失《宁波市房屋拆迁住宅用房价格评估报告》一份, 编号: G201000267, 声明作废。翁孟迪</p> <p>遗失浙B76099水泥泵车保险单正本, 保单号: 805022016330211000078, 声明作废。宁波市镇海永大预拌混凝土有限公司</p> <p>遗失银行开户许可证, 号码: J3320003892302, 声明作废。宁波市镇海区庄市凯博士宾馆</p>	<p>遗失国税机打发票, 发票号: 00459882, 发票代码: 3302154350, 金额20000元整, 声明作废。</p> <p>吴永强 李银萍</p> <p>遗失象山县定塘农村信用合作社开户许可证(副本)一本, 核准号: J3321000753302, 声明作废。中国教育工会象山县定塘镇中学委员会</p>				