

# 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议强调 坚决贯彻全面深化改革决策部署 以自我革命精神推进改革

新华社北京10月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月11日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议并发表重要讲话。他强调，中央和国家机关有关部门是改革的责任主体，是推进改革的重要力量。各部门要坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持以解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力为基本取向，强化责任担当，以自我革命的精神推进改革，坚决端正思想认识，坚持从改革大局出发，坚定抓好改革落实。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》、《关于全面推行河长制的意见》、《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》、《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》、《关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《关于促进移动互联网健康有序发展的意见》、《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》、《关于进一步健全相关领域实名登记制度的总体方案》、《省级空间规划试点方案》。

会议指出，推进防灾减灾救灾体制机制改革，必须牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。要强化灾害风险防范措施，加强灾害风险隐患排查和治

理，健全统筹协调体制，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。

会议强调，保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。全面推行河长制，目的是贯彻新发展理念，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。要加强对河长的绩效考核和责任追究，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。

会议指出，防范和惩治统计造假、弄虚作假，根本出路在深化统计管理体制改革。要遵循统计工作规律，完善统计法律法规，健全政绩考核机制，健全统一领导、分级负责的统计管理体制，健全统计数据质量责任制，强化监督问责，依纪依法惩处弄虚作假，确保统计机构和统计人员独立调查、独立报告、独立监督职权不受侵犯，确保各类重大统计数据造假案件得到及时有效查处，确保统计资料真实准确、完整及时。

会议强调，把社会主义核心价值观融入法治建设，是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求。要将社会主义核心价值观融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，把社会主义核心价值观的要求体现到宪法法律、行政法规、部门规章和公共政策中，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，推动社会主义核心价值观更加深入人心。

会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是

具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

会议强调，推进安全生产领域改革发展，关键是要作出制度性安排，依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理，解决好安全生产领域的突出问题，确保人民群众生命财产安全。各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。

会议指出，促进移动互联网健康有序发展，要坚持鼓励支持和规范发展并行、政策引导和依法管理并举、经济效益和社会效益并重，完善市场准入，规范竞争秩序，支持技术突破，深化国际交流合作，推动移动互联网创新发展，为人民群众提供用得上、用得起、用得好的移动互联网信息服务。

会议强调，深入推进经济发达镇行政管理体制改革，要围绕加强基层政权建设、巩固党的执政基础，扩大经济社会管理权限，探索建立简约精干的组织架构，务实高效的用编用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式，创新基层服务管理方式，构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制，进一步激发经济发达镇发展内生动力。

会议指出，实名登记是督促个人履行相关义务、保护个人相关权利、准确记录个人信用信息的前提。要依照法律法规确定实名登记

制度的实施范围，建立准确全面和动态更新的登记信息。要强化基础设施建设和基础信息共享，加强个人隐私保护，确保信息安全。

会议强调，开展省级空间规划试点，要以主体功能区规划为基础，科学划定城镇、农业、生态空间及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划，编制统一的省级空间规划，为实现“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验、提供示范。

会议指出，改革争在朝夕，落实难在方寸。越是任务重、困难大，越要知难而进、迎难而上。中央和国家机关有关部门作为改革政策的制定者、推动者，要坚定改革信心，增强改革定力，以积极主动精神研究和推进改革。只要符合国家利益、民族利益、人民利益，只要有利于落实新发展理念，只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改。对党中央通过的改革方案，不论有多大困难，都要坚定不移抓好落实。要引导大家正确认识和处理权力和利益问题，服从改革大局，善于算大账、总账、长远账，不能只算部门账、地方账、眼前账。要综合考虑各方面利益关系，深入调查研究，广泛听取意见，使提出的改革方案最大限度符合实际、符合改革要求，真正解决问题。要把改革抓在手上，一步一

步往前推，一层一层往下落。既要抓具体改革举措推进落实，又要抓牵头改革任务统筹协调；既要抓本部门改革，又要抓对地方改革的指导。要注意评估改革推进效果，及时研究解决改革推进中的矛盾和问题，以钉钉子精神抓好改革落实。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 国务院办公厅印发《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》

新华社北京10月11日电 国务院办公厅日前印发了《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》（以下简称《方案》）。《方案》指出，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，是全面小康社会惠及更多人口的内在要求，是推进新型城镇化建设的首要任务，是扩大内需、改善民生的重要举措。

《方案》强调，要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持统筹设计、协同推进，存量优先、带动增量，因地制宜、分类施策，中央统筹、省负总责等原则，以人的城镇化为核心，以理念创新为先导，以体制机制改革为动力，深化户籍制度改革，加快完善财政、土地、社保等配套政策，为促进经济持续健康发展提供持久强劲动力，为维护社会公平正义与和谐稳定奠定坚实基础。

《方案》提出了推进1亿非户籍人口在城市落户的主要目标：“十三五”期间，城乡区域间户籍迁移壁垒加速破除，配套政策体系进一步健全，户籍人口城镇化率年均提高1个百分点以上，年均转户1300万人以上。到2020年，全国户籍人口城镇化率提高到45%，各地区户籍人

口城镇化率与常住人口城镇化率差距比2013年缩小2个百分点以上。

《方案》从三个方面提出了推进1亿非户籍人口在城市落户的具体举措。

一是进一步拓宽落户通道。除极少数超大城市外，全面放宽升学和参军进城的农村学生、长期在城市居住的农业转移人口和新生代农民工等重点人群的落户条件，省会及以下城市要全面放开高校毕业生等技能型群体落户限制；超大城市和特大城市要分类制定落户政策，大中城市要减少落户限制。

二是制定实施配套政策。加大对农业转移人口市民化的财政支持力度并建立动态调整机制，建立财政性建设资金对吸纳农业转移人口较多的城市基础设施投资的补助机制，建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，完善城市基础设施项目融资制度；建立进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权的维护和自愿有偿退出机制，确保落户后在住房保障、基本医疗保险、养老保险、义务教育等方面同城同待遇，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

三是强化监测检查。健全落户统计体系，强化专项检查和政策效果，将非户籍人口在城市落户情况和相关配套政策实施情况纳入国家重大政策措施落实情况跟踪审计范围。

## 中俄两军举行反导问题联合吹风会

新华社北京10月11日电 (记者黄明 朱鸿亮) 中俄两军就全球和地区反导形势11日下午在北京举行联合吹风会。

中方代表、中央军委联合参谋部作战局副局长蔡军少将说，导弹防御问题对大国关系、国际和平与安全、军控与裁军进程都有着深刻长远的影响。美国单方面发展多层次导弹防御计划的非建设性行为将恶化全球安全环境，破坏全球战略平衡与地区安全稳定，阻碍核裁军与防扩散进程，可能引发新一轮军备竞赛。美韩决定在韩部署“萨德”反导系统以防御朝鲜导弹的必要性表示怀疑。美反导系统具有强大战略进攻性，旨在建立对全球范围内任何潜在对手的绝对优势。俄方始终要求美作出以客观标准为依据、具有法律效力的保证，保证欧洲反导系统不针对俄战略核力量。俄方重申此前与中方共同提出的谈判缔结《关于防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力的条约》的建议。

中央军委联合参谋部副参谋长孙建国海军上将、俄罗斯国防部副部长安东诺夫，以及出席第七届香山论坛的部分国家代表出席了吹风会。

明，双方在反导问题上的协调合作不断深化。

俄方代表、俄军总参作战总局副局长波兹尼希尔中将说，反导问题是推进核裁军进程、预防太空军备竞赛、保障全球战略安全与稳定的关键问题。美单方面退出《反导条约》并建立全球反导系统，给全球战略稳定造成消极影响。美推进欧洲、亚太反导系统建设，目的就是遏制俄、中战略核力量，巩固美世界霸主地位。俄方对美在韩部署“萨德”反导系统以防御朝鲜导弹的必要性表示怀疑。美反导系统具有强大战略进攻性，旨在建立对全球范围内任何潜在对手的绝对优势。俄方始终要求美作出以客观标准为依据、具有法律效力的保证，保证欧洲反导系统不针对俄战略核力量。俄方重申此前与中方共同提出的谈判缔结《关于防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力的条约》的建议。

中央军委联合参谋部副参谋长孙建国海军上将、俄罗斯国防部副部长安东诺夫，以及出席第七届香山论坛的部分国家代表出席了吹风会。

## 我国科学家在超冷原子量子模拟领域取得重大突破

新华社北京10月11日电 (记者吴晶晶) 中国科学院11日宣布，我国科学家在超冷原子量子模拟领域取得重大突破。中国科学院大学和北京大学联合团队在国际上首次理论提出并实验实现超冷原子二维自旋轨道耦合的人工合成，测定了由自旋轨道耦合导致的新奇拓扑量子物性。研究成果发表在最新一期国际权威期刊《科学》上。

论文第一通讯作者、中科院潘建伟院士表示，这一关键突破将推动拓扑超流、拓扑超导等新奇拓扑量子物性的研究，进而给人们物质世界的深入理解带来重大影响。《科学》杂志评论认为，该工作“对研究超越传统凝聚态物理的奇异现象具有重大潜力”。

论文通讯作者之一、北京大学教授刘旭军介绍，自旋轨道耦合是指粒子自旋和轨道运动之间的相互作用，它在自旋电子学、拓扑绝缘体、拓扑超导体等凝聚态物理最前沿研究中扮演关键角色。但现实固体材料存在难以控制的复杂环境，难以进行新奇物态的研究，因此科学家们想到在可控的人造量子系统中模拟自旋轨道耦合。

“超冷原子是指原子处于接近绝对零度，在超冷原子中实现

人工自旋轨道耦合被国际上认为是极有可能实现新奇物态研究突破的方法之一，国外相关研究多获得诺贝尔奖。”潘建伟说，“过去五年里，在超冷原子中实现一维人工自旋轨道耦合在实验上实现，取得了一系列成果。但要探索更加广泛深刻的新型拓扑量子物态，必须获得二维以上的自旋轨道耦合，这极具挑战性，国际上多个团队均在为此努力。”

为此，刘旭军理论小组提出了拉曼光晶格量子系统，克服了国际上其他方案的缺点。基于该系统，不仅可完好地实现二维人工自旋轨道耦合，并能得到如量子反常霍尔效应和拓扑超流等深刻的基本物理效应。

基于这一理论方案，潘建伟、陈帅、邓友金等组成的实验小组在经过多年艰苦努力发展起来的超精密激光和磁场调控技术的基础上，成功地构造了拉曼光晶格量子系统，合成二维自旋轨道耦合的玻色-爱因斯坦凝聚体。

潘建伟表示，这项工作显示我国在超冷原子量子模拟相关研究方向上已走在国际最前列。基于此工作可研究全新的拓扑物理，包括固体系统中难以观测到的玻色子拓扑效应等，从而为相关研究开辟一条新道路。

## 引汉济渭工程三河口大坝已完成基坑开挖



10月11日航拍的施工现场

工程惠及人数：**2348万人**

工程调水规模：**15亿立方米**

开工建设日期：**2010年底**

总投资：**168亿元**

## 近百亿元买房买地 六成集中在北上广深 ——上市公司“炒房”调查

新华社北京10月11日电 新华社记者 杨毅沉 郑钧天 孔祥鑫 邓中豪

“新华视点”记者根据沪深交易所披露信息初步统计发现，截至目前，上市公司今年已在楼市中投入了近百亿元，企业“炒房”热情高涨，也给一线城市楼市“添了一把火”。

### 购房投入远超净利润 北上广深买房买地

今年以来，上市公司购置房产和土地的热情不断高涨。据记者统计，今年年初至今，沪深两市共披露了近60宗上市公司花费超千万元购买土地和房产的计划或方案，总金额达到93亿元。

与此前披露的\*ST宁通出售两套北京学区房住宅不同，实际上，大部分公司将投资瞄准了商业办公和公寓项目。总计有55亿元资金以改善办公环境、购置新的办公场所等名义，购买了商业办公项目、

商住两用项目以及停车位。在地点的选择上，在北京、上海、广州、深圳买房买地成为上市公司的特别偏好。在所有购买土地和房产的计划或方案中，六成发生在北上广深。

一家房地产中介机构的数据显示，今年1至9月，北京仅商住房就成交了超过5.3万套，同比增加3倍多，成交均价同比增长23.5%。

戴德梁行数据显示，二季度，投资者继续对上海写字楼市场持乐观态度，核心商圈甲级写字楼平均价值上升至每平方米71878元。

### 有公司直接收购房企 有的用募集资金买房

北京一家新三板挂牌公司的高管表示，虽然住宅价格不断上涨，但由于在持有环节和交易环节税费较高，企业更倾向于通过一些“套路”进入楼市。

——直接收购房企或向原先持股的房企增资。8月份，上半年亏损377万元的贵糖股份，向旗下的

房地产子公司增资一块价值2000多万元的土地；上峰水泥通过关联交易斥资7.53亿元，将控股股东旗下的房地产公司收购。

——将上市时的募集资金改变用途或用超募资金买房。创业板上市公司新宁物流1月发布公告称，为了提高募集资金的使用效率，子公司斥资7700多万元购买广州绿地房地产开发有限公司开发建设的绿地鑫融广场项目的部分商品房。

——将上市公司资金投向房地产私募基金。今年以来，不少房地产私募基金都涌向了一线城市，而上市公司出资购买房地产私募基金，则间接参与了“炒房”。

### 成都已出台政策防范企业“炒房” 一线城市应重点调控

企业进军楼市对市场有多大影响？记者从多家市场研究机构了解到，企业最为青睐的写字楼、商住项目等类别房地产，今年以来已成为楼市重要一环。其中1-8月全

国写字楼和商业营业用房销售面积均创历史同期最高。在北京住建委房地产信息公示中，目前非住宅项目占所有房地产项目的比例超过三分之一。

易居智库研究总监严跃进认为，商业地产的投资在整个地产行业投资中的比例越来越高，一方面直接推动了写字楼、商住项目价格的提升，同时，在同一区域内，商住项目价格上涨也会带动周边普通住宅价格上涨。

据搜房网统计显示，在今年北京楼市较为火爆的7月上旬，商住房成交价格普遍环比上涨15%，进一步影响了住宅项目价格，可见市场中商住项目热度不减，价格上涨趋势不弱。

实际上，据记者了解，北京、上海等对住宅持续限购的一线城市，此前曾对那些为了规避个人限购而转向以企业名义买房的行为进行限制。在北京部分热点城区，个人独资企业、个体工商户、部分外企购买住宅受到限制，但对于购买商业地产没有严格限制。